



MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

GZ.tr.070 -14/11

Warszawa, 2011 – 10 – 04

SP. J. Kwiecień
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 7.10.11
nr. 8795 ...moda. M

Pani

Grażyna Anna Sztark

Wicemarszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Pani Marszałek!

W związku z pismem Pani Marszałek z dnia 15 września 2011 roku, znak: BPS/DSK-043-4014/11, przy którym zostało nadesłane oświadczenie złożone przez Senatora Grzegorza Wojciechowskiego wspólnie z innymi senatorami podczas 83 posiedzenia Senatu RP w dniu 14 września 2011 r., w sprawie dotyczącej lokalizacji ferm wiatrowych na gruntach rolnych, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Zagadnienia związane z przeznaczeniem gruntów rolnych na cele nierolnicze regulują przepisy:

- a) ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.)
- b) ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 z późn. zm.)

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Plan miejscowy jest aktem prawa miejscowego (art. 14 ust. 8 tej ustawy).

W myśl art. 15 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy w planie miejscowym określa się obowiązkowo przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania.

Natomiast przepis § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, stanowi, że ustalenia dotyczące przeznaczenia terenów powinny zawierać określenie przeznaczenia poszczególnych terenów lub zasad ich zagospodarowania, a także symbol literowy i numer wyróżniający go spośród innych terenów.

Z kolei z przepisu art. 7 ust.1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych wynika, że przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, wymagającego zgody, o której mowa w art. 7 ust. 2, a więc zgody Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministra Środowiska dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, sporządzonym w trybie określonym w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Oznacza to, że przeznaczenie na cele nierolnicze gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klas I-III, jeżeli ich zwarty obszar projektowany do takiego przeznaczenia przekracza 0,5 ha, (od dnia 1 stycznia 2009 roku położonych tylko na obszarach wiejskich), musi nastąpić każdorazowo w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, sporządzonym w trybie określonym w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

O zmianie przeznaczenia na cele nierolnicze gruntów, które w procedurze opracowywania planu miejscowego nie wymagają uzyskania zgód na zmianę przeznaczenia, zgodnie z art. 7 ust. 2 tej ustawy decyduje rada gminy, podejmując uchwałę w sprawie uchwalenia planu miejscowego.

Jednocześnie warto wyjaśnić, że użyte w art. 7 ust. 2 tej ustawy pojęcie "*zwarty obszar projektowany do takiego przeznaczenia*" należy rozumieć jako obszar gruntów rolnych przewidzianych do zmiany przeznaczenia na cele nierolnicze, zawarty w granicach opracowania planu, wyznaczony na rysunku projektu planu zagospodarowania przestrzennego liniami rozgraniczającymi tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania.

Wyznaczone liniami rozgraniczającymi na rysunku projektu planu tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania mogą być przedzielone drogą gruntową lub drogą utwardzoną, gruntami o innej klasie

bonitacyjnej, rowem lub terenem zabudowanym, jednak zawsze należy traktować ten obszar gruntów jako zwarty, projektowany do przeznaczenia na cele nierolnicze.

Natomiast linie brzegowe rzek, jezior czy stawów należy rozumieć jako linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania.

Odnosząc się do lokalizacji ferm wiatrowych należy wyjaśnić, że przestrzeń pomiędzy wiatrakami wraz z placami manewrowymi i drogami dojazdowymi do nich, które usytuowane są w znacznych odległościach od siebie, najczęściej jest wykorzystywana rolniczo i takie pozostaje jej przeznaczenie.

Jeżeli zatem w granicach opracowywanego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego łączna powierzchnia użytków rolnych przewidzianych pod siłownie wiatrowe, a także place manewrowe i drogi dojazdowe niezbędne do obsługi fermy wiatrowej, przekracza powierzchnię graniczną określoną w ustawie o ochronie gruntów rolnych i leśnych, w związku z tym zachodzi obowiązek występowania do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o wyrażenie zgody na przeznaczenie na cele nierolnicze gruntów rolnych położonych na obszarach wiejskich stanowiących użytki rolne klas I-III. W przypadku zmiany przeznaczenia gruntów rolnych klas IV-VI położonych na obszarach wiejskich – decyduje o tym jedynie rada gminy.

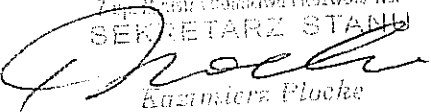
Przedstawione wyżej stanowisko podziela również Naczelny Sąd Administracyjny m.in. w wyroku z dnia 19 maja 2011 roku, sygn. akt: II OSK 466/11.

W tym miejscu warto zauważyć, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi w myśl powołanych przepisów o ochronie gruntów rolnych rozpatruje sprawę pod względem zasadności zmiany przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze, natomiast cały proces planowania przestrzennego przewiduje szereg uzgodnień, wynikających z art. 17 cytowanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ponadto z przepisów ww. ustawy wynika, że kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy do zadań własnych gminy.

Dlatego też, o tym czy w granicach administracyjnych gminy będą mogły być realizowane inwestycje, decyduje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, który opracowuje gmina.

W związku z powyższym, odnosząc się do planowanej inwestycji – fermy wiatrowej, która ma powstać na terenie gminy Łyszkowice w miejscowości Zakulin, pozwalam sobie poinformować, że wszelkie wątpliwości dotyczące jej lokalizacji należy kierować do organu właściwego jakim jest Wójt Gminy Łyszkowice.

Zap. Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU

Kazimierz Ploche

Otrzymują:

- 1) Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Spraw Parlamentarnych
- 2) a/a