

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 7 listopada 2008 r.

w sprawie ustawy o pracownikach samorządowych

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 24 października 2008 r. ustawy o pracownikach samorządowych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 6 w ust. 2 i w ust. 3 w pkt 2 po wyrazach "za umyślne przestępstwo" dodaje się wyrazy "ścigane z oskarżenia publicznego";
- 2) w art. 6 w ust. 4 w pkt 1 po wyrazie "gospodarczą" dodaje się wyrazy "o charakterze zgodnym z wymaganiami na danym stanowisku";
- 3) w art. 6 w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
"2) uzyskała tytuł licencjata, inżyniera, magistra lub tytuł równorzędny.";
- 4) w art. 17:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta i marszałek województwa mogą zatrudniać osoby na stanowiskach doradców i asystentów odpowiednio w urzędzie gminy, starostwie powiatowym i urzędzie marszałkowskim."

- b) w ust. 2 wyrazy "kierownika jednostki, o której mowa w art. 2" zastępuje się wyrazami "odpowiednio wójta (burmistrza, prezydenta miasta), starostę lub marszałka",
- c) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
- "4. Liczba zatrudnionych doradców i asystentów nie może przekroczyć:
- 1) w gminach do 20.000 mieszkańców - 3 osoby;
 - 2) w gminach do 100.000 mieszkańców oraz powiatach - 5 osób;
 - 3) w pozostałych gminach oraz województwach - 7 osób.";
- 5) po art. 30 dodaje się art. 30a w brzmieniu:
"Art. 30a. Sekretarz, skarbnik gminy, skarbnik powiatu i skarbnik województwa nie mogą łączyć zatrudnienia z mandatem radnego.";
- 6) po art. 32 dodaje się art. 32a w brzmieniu:
"Art. 32a. Przepisy art. 31 i 32 stosuje się odpowiednio do doradców i asystentów.";
- 7) w art. 41 w ust. 3 wyrazy "ośmiu lat" zastępuje się wyrazami "czterech lat";
- 8) w art. 52 w ust. 1 po wyrazach "osób zatrudnionych na podstawie powołania" dodaje się wyrazy "innych niż osoby wymienione w art. 4 ust. 1 pkt 2";
- 9) w art. 52 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
"4. Sekretarze, którzy w dniu wejścia w życie ustawy nie spełniają warunków określonych w art. 5 ust. 2, mogą być nadal zatrudnieni na dotychczasowych stanowiskach.";
- 10) w art. 58 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 3 ust. 5 i 6, art. 20 ust. 2 oraz art. 21 ust. 2 ustawy uchylanej w art. 59 zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 36 niniejszej ustawy, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.";

- 11) w art. 58 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Do dnia 31 grudnia 2011 r. w stosunku do pracowników samorządowych mianowanych stosuje się dotychczasowe przepisy dotyczące wynagrodzeń.";
- 12) w art. 60 po wyrazach "z tym że" dodaje się wyrazy "art. 30a,".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Senat proponuje przyjęcie 12 poprawek do uchwalonej przez Sejm na 26. posiedzeniu w dniu 24 października 2008 r. ustawy o pracownikach samorządowych.

Poprawka nr 1 modyfikuje wymóg niekaralności dotyczący pracowników samorządowych, w taki sposób, aby stanowisk w administracji samorządowej nie mogły objąć wyłącznie osoby skazane za przestępstwa umyślne ścigane z oskarżenia publicznego.

Poprawki nr 2 i 3 odnoszą się do wymagań kwalifikacyjnych pracowników samorządowych. Poprawka nr 2 doprecyzowuje przepis określający wymagania związane z zatrudnieniem na kierowniczym stanowisku urzędniczym w administracji samorządowej, odnoszące się do wymogu wykonywania działalności gospodarczej – charakter działalności gospodarczej ma odpowiadać wymaganiom określonym dla danego stanowiska w administracji samorządowej. Poprawka nr 3 modyfikuje przesłankę odnoszącą się do wykształcenia osób ubiegających się o kierownicze stanowisko urzędnicze w administracji samorządowej w taki sposób, aby bez względu na rodzaj ukończonych studiów (studia pierwszego stopnia, drugiego stopnia lub jednolite studia magisterskie), w administracji samorządowej mogły być zatrudnione osoby posiadające określony tytuł zawodowy.

Przyjmując poprawkę nr 4 Senat uznał za konieczne ograniczenie liczby osób zatrudnianych w administracji samorządowej na tzw. "stanowiskach politycznych". Poprawka ta przesądza, iż stanowiska doradców i asystentów mogą być obsadzone wyłącznie w urzędach gmin, starostwach powiatowych oraz urzędach marszałkowskich oraz określa limity osób, które mogą być zatrudniane na tych stanowiskach. Jednocześnie uznano, iż doradcy i asystenci powinni być objęci obowiązkiem składania oświadczeń o prowadzonej działalności gospodarczej oraz oświadczeń o stanie majątkowym, na takich samych zasadach jak pracownicy samorządowi zatrudnieni na stanowiskach urzędniczych (poprawka nr 6).

Poprawki nr 5 i 12 wprowadzają zakaz łączenia zatrudnienia na stanowisku sekretarza i skarbnika w gminie, powiecie i województwie z mandatem radnego jednostki samorządu terytorialnego oraz przewidują, iż norma ta będzie miała zastosowanie od nowej kadencji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Izba uznała, iż stanowiska sekretarzy i skarbników, jako jedne z najwyższych stanowisk w administracji samorządowej, powinny być objęte niepołączalnością z mandatem radnego, analogicznie do rozwiązań dotyczących członków korpusu służby cywilnej.

Poprawka nr 7 obniża wiek dziecka, nad którym opieka wiąże się z prawem pracownika samorządowego do niewyrażenia zgody na pracę w godzinach nadliczbowych, pracę w porze nocnej oraz w niedziele i święta. Uznano, iż to uregulowanie powinno być zbieżne z rozwiązaniami przyjętymi w Kodeksie pracy.

Poprawki nr 8, 9 i 11 porządkują rozwiązania zawarte w przepisach przejściowych. Poprawka nr 8 zmierza do skorelowania treści przepisu przejściowego z przepisem wskazującym formy zatrudnienia na poszczególnych stanowiskach. Precyzuje ona, iż przekształcenie powołania w stosunek pracy na podstawie umowy o pracę nie będzie dotyczyło zastępcy wójta oraz skarbników w jednostkach samorządu terytorialnego, gdyż te osoby nadal będą zatrudniane na podstawie powołania. Poprawka nr 9 uprawnia osoby zatrudnione na stanowiskach sekretarzy przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, które nie spełniają nowych wymagań kwalifikacyjnych, do pozostania na dotychczasowych stanowiskach. Poprawka nr 11 zmierza do wskazania przepisów, które będą miały zastosowanie do pracowników samorządowych mianowanych, w zakresie ich wynagrodzeń, do czasu zmiany podstawy ich zatrudnienia z mianowania na umowę o pracę tj. do dnia 31 grudnia 2011 r.

Poprawka nr 10 ma charakter techniczno – legislacyjny; zmierza do wskazania rozporządzeń, które czasowo zachowają moc obowiązującą, uwzględniając tylko te, których materia będzie również regulowana w rozporządzeniach wydanych na podstawie niniejszej ustawy.