

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 17 grudnia 2008 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej
oraz o zmianie niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 listopada 2008 r. ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:
"...) w art. 13 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
"1) posiadają w Rzeczypospolitej Polskiej:
 - a) zezwolenie na osiedlenie się,
 - b) zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego Wspólnot Europejskich,
 - c) zezwolenie na zamieszkanie na czas oznaczony udzielone w związku z okolicznością, o której mowa w art. 53 ust. 1 pkt 7, 13, 14 lub 16 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1694, z późn. zm.),
 - d) zezwolenie na zamieszkanie na czas oznaczony udzielone, przybywającemu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub przebywającemu na tym terytorium w celu połączenia z rodziną, członkowi rodziny w rozumieniu art. 53 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach, osób, o których mowa w lit. a, b, e i f,
 - e) status uchodźcy,
 - f) ochronę uzupełniającą,
 - g) zgodę na pobyt tolerowany,
 - h) zezwolenie na zamieszkanie na czas oznaczony i pozostają w związku małżeńskim, zawartym z obywatelem polskim zamieszkałym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,

- i) wizę, o której mowa w art. 61 ust. 3 lub art. 71a ust. 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach, jeżeli przed wydaniem tej wizy byli uprawnieni do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej na podstawie lit. c,"";
- 2) w art. 1 w pkt 1, w art. 14 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
"1a. Wpisowi do ewidencji podlegają przedsiębiorcy będący osobami fizycznymi.";
- 3) w art. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:
"4) tytuł rozdziału 3 otrzymuje brzmienie:
"Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej";";
- 4) w art. 1 w pkt 5:
 - a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
"art. 23 - 39 otrzymują brzmienie:",
 - b) skreśla się oznaczenie i tytuł rozdziału 3;
- 5) w art. 1 w pkt 5, w art. 25 w ust. 1 w pkt 8 wyrazy "określenie przedmiotów" zastępuje się wyrazem "przedmiot";
- 6) w art. 1 w pkt 5, w art. 25 w ust. 3 wyraz "informacji" zastępuje się wyrazem "wniosków";
- 7) w art. 1 w pkt 5, w art. 27 w ust. 7 skreśla się wyrazy "oraz o informatyzacji podmiotów realizujących zadania publiczne";
- 8) w art. 1 w pkt 5, w art. 27 w ust. 8 i 9 wyraz "odręcznym" zastępuje się wyrazem "własnoręcznym";
- 9) w art. 1 w pkt 5, w art. 28 w ust. 1 wyrazy "systemu teleinformatycznego usług administracji publicznej prowadzonego przez ministra właściwego do spraw informatyzacji" zastępuje się wyrazami "elektronicznej platformy usług administracji publicznej";

- 10) w art. 1 w pkt 5, w art. 34 w ust. 3 po wyrazie "otrzymania" dodaje się wyraz "informacji";
- 11) w art. 1 w pkt 5, w art. 38 w ust. 3 po wyrazie "języki" dodaje się wyraz "obce";
- 12) w art. 1 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:
"5a) uchyla się art. 40 – 45;"
- 13) w art. 1 w pkt 9, w art. 79a w ust. 2 wyrazy "przeciwdziałaniu popełnienia" zastępuje się wyrazami "przeciwdziałania popełnieniu";
- 14) w art. 1 w pkt 11, w art. 80a w ust. 2 po wyrazach "w siedzibie organu" dodaje się wyraz "kontroli";
- 15) w art. 1 w pkt 11, w art. 80b wyraz "działań" zastępuje się wyrazem "czynności";
- 16) w art. 1 w pkt 13, w art. 81a w ust. 1 po wyrazach "książkę kontroli" dodaje się wyrazy", o której mowa w art. 81 ust. 1," i na końcu zdania skreśla się wyrazy ", o której mowa w art. 81 ust. 1";
- 17) w art. 1 w pkt 18, w art. 84c w ust. 1 po wyrazach "art. 83 ust. 1 i 2" dodaje się wyrazy ", z zastrzeżeniem art. 84d";
- 18) w art. 1 w pkt 18, w art. 84c w ust. 4 wyrazy "w ust. 1" zastępuje się wyrazami "w ust. 3";
- 19) w art. 3 w pkt 1, w pkt 1 w lit. c skreśla się wyrazy "wchodzących w ich skład";
- 20) w art. 13 w pkt 3, w art. 42 w ust. 2 użyte dwukrotnie wyrazy "osobę prowadzącą" zastępuje się wyrazami "osobę fizyczną prowadzącą";

- 21) w art. 13 w pkt 3, w art. 42 w ust. 3:
a) w pkt 9 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 10 w brzmieniu:
"10) numer telefonu i faksu siedziby, adres poczty elektronicznej oraz strony internetowej, o ile podmiot takie posiada i podaje je do rejestru podmiotów.",
b) skreśla się zdanie drugie;
- 22) w art. 13 w pkt 3, w art. 42 w ust. 7 w pkt 2 wyrazy "20 sierpnia 2007 r." zastępuje się wyrazami "20 sierpnia 1997 r.";
- 23) w art. 13 w pkt 4 w lit. a wyraz "Zakładowi" zastępuje się wyrazem "Zakładu";
- 24) w art. 13 w pkt 6, ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Rejestr podmiotów jest jawny i dostępny dla osób trzecich w formach określonych w ust. 2 i 3 oraz w art. 45a, z wyłączeniem:
1) identyfikatora systemu ewidencji ludności PESEL i adresu zamieszkania osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą, o ile nie jest adresem prowadzenia działalności, oraz numeru identyfikacyjnego,
2) informacji, o których mowa w art. 42 ust. 3 pkt 7 i 8, w tym dotyczących jednostek lokalnych.";
- 25) w art. 14 w pkt 4:
a) w lit. a:
- przed tiret pierwszym dodaje się tiret w brzmieniu:
"- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
"Podatnicy mają obowiązek aktualizowania danych objętych zgłoszeniem identyfikacyjnym przez dokonanie zgłoszenia aktualizacyjnego do właściwego naczelnika urzędu skarbowego określonego w art. 4, z zastrzeżeniem ust. 1c:"",
- skreśla się tiret drugie,
b) po lit. a dodaje się lit ... w brzmieniu:
"...) po ust. 1b dodaje się ust. 1c w brzmieniu:
"1c. Przedsiębiorcy mają obowiązek aktualizowania danych objętych zgłoszeniem identyfikacyjnym przez dokonanie zgłoszenia

aktualizacyjnego do właściwego naczelnika urzędu skarbowego określonego w art. 4, nie później niż w terminie 7 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana danych.";

- 26) w art. 17 w pkt 2 w lit. b, w ust. 1b wyrazy "wskazanego przez przedsiębiorcę oddziału" zastępuje się wyrazami "właściwej jednostki terenowej";
- 27) w art. 21 w pkt 3 w lit. a, w § 1 wyraz "zabezpieczeniu" zastępuje się wyrazem "zabezpieczenia";
- 28) w art. 22 w pkt 2 w lit. d, ust. 5a otrzymuje brzmienie:
"5a. Zgłoszenie płatnika składek będącego przedsiębiorcą następuje na podstawie odrębnych przepisów.";
- 29) w art. 24 skreśla się pkt 1;
- 30) w art. 24 w pkt 3 w lit. a w tiret trzecim po wyrazach "o ile" dodaje się wyraz "takie";
- 31) w art. 24 w pkt 3 w lit. b, ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Organ ewidencyjny dokonuje wpisu do ewidencji działalności gospodarczej niezwłocznie po otrzymaniu podpisanego wniosku i z urzędu doręcza przedsiębiorcy zaświadczenie o wpisie.";
- 32) w art. 24 w pkt 3 w lit. c, w ust. 7 wyraz "odręcznym" zastępuje się wyrazem "własnoręcznym";
- 33) w art. 24 w pkt 3 w lit. c, w ust. 9 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:
"W takim przypadku dniem złożenia wniosku jest dzień, w którym przedsiębiorca wniosek podpisał.";
- 34) w art. 27 w pkt 10 po wyrazach "w protokole kontroli," dodaje się wyrazy "o którym mowa w art. 20 ust. 1, oraz w";

- 35) w art. 37 w pkt 1 w lit. b wyraz "Kontrolę" zastępuje się wyrazem "Kontroli";
- 36) w art. 37 w pkt 2 w lit. b, w ust. 1a wyraz "kontrolne" zastępuje się wyrazem "kontrolnych";
- 37) w art. 37 w pkt 6, w art. 89b w ust. 1
a) po wyrazach "legitymacji służbowej" dodaje się przecinek,
b) wyrazy "wykonywania kontroli ruchu drogowego" zastępuje się wyrazami "przeprowadzenia kontroli";
- 38) w art. 38 w pkt 4, w art. 35 w ust. 5 skreśla się wyrazy ", lub jednostki certyfikującej w rozumieniu przepisów, o których mowa w art. 18 ust. 4";
- 39) skreśla się art. 53;
- 40) w art. 55 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
"1) w art. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
"3) rozdziału 3, który wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2011 r.";"
- 41) w art. 55 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
"3) w art. 66:
a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:
"2) art. 7, który traci moc z dniem 31 marca 2009 r.";"
b) dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
"3) art. 7a - 7i, które tracą moc z dniem 1 lipca 2011 r.";"
- 42) w art. 56 w pkt 2 skreśla się lit. a;
- 43) w art. 60 w pkt 5 wyrazy "jej dowodu tożsamości" zastępuje się wyrazami "dokumentu potwierdzającego jej tożsamość";

- 44) w art. 64 w pkt 4 dodaje się art. 105l w brzmieniu:
"Art. 105l. Do kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy, stosuje się przepisy rozdziału 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.).";
- 45) dodaje się art. 71a w brzmieniu:
"Art. 71a. Wnioski o wpis do ewidencji działalności gospodarczej złożone przed dniem 1 lipca 2011 r. podlegają rozpatrzeniu zgodnie z przepisami dotychczasowymi.";
- 46) skreśla się art. 72;
- 47) w art. 73 w pkt 1 wyrazy "art. 22 pkt 1" zastępuje się wyrazami "art. 22 pkt 2".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2008 r. Senat rozpatrzył ustawę o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 47 poprawek.

Poprawka nr 1 ma charakter porządkujący. Senat nadając nowe brzmienie art. 13 ust. 2 pkt 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej uwzględnił zmiany dokonane w ustawie, ustawą z dnia 24 października 2008 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw. Poprawka sprowadza się do nadania nowego oznaczenia systematyzującego przepisowi wprowadzanemu ustawą o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw.

W **poprawce nr 2** Senat wprowadza normę jednoznacznie wskazującą na zasadę wpisu do ewidencji działalności gospodarczej przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną.

Poprawki nr 3, 4, 12, 40 i 46 mają na celu wprowadzenie do ustawy nowego brzmienia rozdziału 3 z zastosowaniem prawidłowej techniki legislacyjnej.

Termin wejścia w życie rozdziału 3, zgodnie z intencją ustawodawcy, ma zostać przesunięty na dzień 1 lipca 2011 r. Jednocześnie rozdział ten ma obowiązywać w nowym brzmieniu. Senat zauważa, że wyrażenie powyższych norm w przepisach nowelizacji nie jest jednak jednoznaczne. Ustawa, w art. 1 pkt 4, uchyla rozdział 3 i jednocześnie, w art. 1 pkt 5, dodaje nowy rozdział 3. Zgodnie z § 82 Zasad techniki prawodawczej zmiana przepisów powinna polegać na ich uchyleniu albo zastąpieniu. Przyjęcie techniki legislacyjnej polegającej na jednoczesnym uchyleniu i dodaniu przepisów w ramach tych samych jednostek redakcyjnych spowoduje w opinii Senatu (zgodnie z zasadą wyrażoną w § 106 pkt 2 Zasad techniki prawodawczej), że tekst jednolity ustawy będzie zawierał zarówno rozdział 3 jak i informację o jego uchyleniu. Zdaniem Senatu wątpliwości budzi także, określenie terminu wejścia w życie uchylenia dotychczasowego rozdziału 3. Art. 72 ustawy stanowi, że art. 1 pkt 4 wchodzi w życie z dniem określonym w przepisach ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej. Senat zauważa, że ustawa ta nie odnosi się do art. 1 pkt 4, a wskazuje jedynie, że rozdział 3 w brzmieniu nadanym ustawą wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2011 r.

Senat, wychodząc z założenia, że komunikatywność przepisów w aspekcie wyszukiwawczym i interpretacyjnym jest jednym z warunków zasady przyzwoitej legislacji wynikającej z art. 2 Konstytucji, uchwalił poprawki sprowadzające się do zastosowania techniki legislacyjnej, zgodnie z którą przepisy rozdziału 3 otrzymują nowe brzmienie,

a rozdział wchodzi w życie z dniem określonym w ustawie – Przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej.

Uchwalając **poprawkę nr 5** Senat przesądził, że wpisowi do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej podlegać będzie "przedmiot wykonywanej działalności", a nie "określenie przedmiotów wykonywanej działalności", kierując się w tym zakresie dotychczasowym funkcjonowaniem przedmiotowego pojęcia w ustawodawstwie i poglądach doktryny.

W **poprawce nr 7**, z uwagi na brak jednoznaczności, Senat zrezygnował z odesłania do przepisów o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Poprawka nr 9 ma na celu zapewnienie spójności terminologicznej w ramach ustawy.

Wprowadzając **poprawkę nr 17** Senat uznał za zasadne doprecyzowanie brzmienia przepisu w taki sposób, aby przepis ten wyraźnie wskazywał adresatowi normy wyjątek od możliwości wniesienia sprzeciwu.

Poprawka nr 18 koryguje błędne odesłanie.

W **poprawce nr 21** Senat nadaje oznaczenie systematyzacyjne zdaniu ujętemu w art. 42.

Uchwalając **poprawkę nr 24** Senat uznał za wskazane doprecyzowanie przepisu w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych dotyczących zakresu jawności informacji zawartych w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej. Nadane ustawą, literalne brzmienie art. 45 ust. 1 ustawy o statystyce publicznej wskazuje bowiem, że informacja o liczbie pracujących w siedzibie przedsiębiorcy pozostaje niejawną, natomiast informacja o liczbie pracowników tego samego przedsiębiorcy pracujących w jego oddziale, zakładzie czy filii jest już informacją jawną.

W ocenie Senatu zasadnym jest wprowadzenie **poprawki nr 25**, która zmierza do rozgraniczenia kryterium przedmiotowego (rodzaj podatku) i podmiotowego (podatnicy-przedsiębiorcy), od którego zależy termin na dokonanie zmiany aktualizacyjnej w rozumieniu przepisów ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników.

Poprawka nr 26 ma na celu skorelowanie terminologii zastosowanej w ustawie nowelizowanej z ustawą o systemie ubezpieczeń społecznych.

Wprowadzając **poprawkę nr 28** Senat uznał za zasadne doprecyzowanie brzmienia przepisu w taki sposób, aby wynikało z niego, że zakładanie konta płatnika poprzez tzw. "jedno okienko" dotyczy wszystkich przedsiębiorców, a nie tylko osób fizycznych.

Poprawki nr 29 i 41 zmierzają do usunięcia nieścisłości w zakresie terminu wejścia w życie przepisu uchylającego art. 7 ustawy – Prawo działalności gospodarczej.

Zdaniem Senatu wskazane było wprowadzenie **poprawki nr 31**, która zmierza do tego, aby wpis do ewidencji działalności gospodarczej był dokonywany niezwłocznie po otrzymaniu podpisanego wniosku.

W **poprawce nr 33** Senat zdecydował, że w przypadku przedsiębiorcy, który złoży za pomocą internetu niepodpisany wniosek o wpis, dniem złożenia wniosku będzie dzień jego podpisania.

Poprawka nr 34 uzupełnia brakujące odesłanie.

W **poprawce nr 37** Senat zdecydował, że należy przeredagować przepis w taki sposób, aby jasno wynikało z niego, że obowiązek doręczenia upoważnienia do wykonywania kontroli przez funkcjonariuszy celnych i Straży Granicznej dotyczy jedynie kontroli na podstawie ustawy o transporcie drogowym. Zgodnie z ustawą – Prawo o ruchu drogowym wymienieni funkcjonariusze nie mają bowiem obowiązku doręczania upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego.

Poprawka nr 38 polega na wyeliminowaniu części przepisu sprzecznej z Zasadami techniki prawodawczej. W ocenie Senatu, wobec braku jednoznaczności odesłania, należy zrezygnować z możliwości upoważnienia pracowników jednostki certyfikującej do przeprowadzenia kontroli.

Wprowadzając **poprawkę nr 39** Senat stanął na stanowisku, iż należy wyeliminować z nowelizowanej ustawy normę, która została już wprowadzona przez ustawę o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (druk senacki nr 400), rozpatrywanej równolegle przez Senat.

W **poprawce nr 42** Senat uznaje za zasadne uchylić przepis rozszerzający zakres kontroli Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej o kontrolę realizacji umów o dostępie telekomunikacyjnym.

W **poprawce nr 43** Senat ujednotolica terminologię ustawy.

Wprowadzając **poprawkę nr 44** Senat uznaje, że do kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy, uregulowanej w ustawie o ochronie konkurencji i konsumentów, powinno się stosować przepisy rozdziału 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

W opinii Senatu, wyrażonej **poprawką nr 45**, zasadne jest wprowadzenie przepisu przejściowego przesądzającego, że wnioski o wpis do ewidencji działalności gospodarczej

złożone przed dniem 1 lipca 2011 r. podlegają rozpatrzeniu zgodnie z przepisami dotychczasowymi.

Zgodnie z **poprawką nr 47** Senat stoi na stanowisku, że art. 22 pkt 2 ustawy, jako wprowadzający przepisy związane z zasadą "jednego okienka" powinien wejść w życie z dniem 31 marca 2009 r. Senat nie znajduje jednocześnie uzasadnienia dla analogicznego terminu wejścia w życie zmian wprowadzanych w art. 22 pkt 1. W ocenie Senatu, ze względu na charakter zmiany dokonywanej tym przepisem, powinien on wejść w życie w terminie przewidzianym dla całości ustawy, tj. po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Poprawki nr 6, 8, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 19, 20, 22, 23, 27, 30, 32, 35 i 36 mają charakter redakcyjny bądź doprecyzowujący.