

# U C H W A Ł A

## SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 14 maja 2009 r.

### w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1:
  - a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie: "w art. 31:",
  - b) ust. 1 oznacza się jako ust. 1a oraz umieszcza się w lit. a ze zdaniem wstępnym w brzmieniu: "po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:",
  - c) w ust. 2 wyrazy "ust. 1" zastępuje się wyrazami "ust. 1a" oraz ust. 2 umieszcza się w lit. b ze zdaniem wstępnym w brzmieniu: "ust. 2 otrzymuje brzmienie:";
  
- 2) w art. 1:
  - a) w pkt 1, w ust. 2 wyrazy "roboty budowlane lub roboty ziemne" zastępuje się wyrazami "roboty budowlane albo roboty ziemne lub zmiana charakteru dotychczasowej działalności na terenie, na którym znajdują się zabytki archeologiczne,",
  - b) w pkt 3, w art. 82a:
    - w ust. 1 wyrazy "robót budowlanych lub robót ziemnych" zastępuje się wyrazem "działań",
    - w ust. 2 wyrazy "w trakcie robót budowlanych lub ziemnych" zastępuje się wyrazami "w trakcie realizacji działań, o których mowa w art. 31 ust. 1a";

- 3) użyte w art. 1 w pkt 3, w art. 82a w ust. 1, w ust. 3 - 5 oraz dwukrotnie w ust. 6 wyrazy "art. 31 ust. 1" zastępuje się wyrazami "art. 31 ust. 1a";
- 4) w art. 1 w pkt 3, w art. 82a w ust. 3 po wyrazach "jednostka organizacyjna zaliczana do sektora finansów publicznych" dodaje się wyrazy ", z wyłączeniem jednostek samorządu terytorialnego,";
- 5) w art. 1 w pkt 3, w art. 82a w ust. 5 w zdaniu drugim wyrazy "ust. 3" zastępuje się wyrazami "ust. 4".

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na 40. posiedzeniu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, uchwalił do niej 5 poprawek.

Przyjmując poprawki nr 1 i 3 Senat postanowił zmienić systematykę noweli w ten sposób, aby była ona zgodna z Zasadami techniki prawodawczej. Zgodnie z sentencją wyroku Trybunału Konstytucyjnego, uznany za niezgodny z Ustawą Zasadniczą art. 31 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, miał stracić moc obowiązującą z upływem osiemnastu miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku w Dzienniku Ustaw RP, tj. z dniem 20 kwietnia 2009 r. W czasie prac nad projektem niniejszej noweli w Senacie, art. 31 ust. 1 był więc prawem wciąż obowiązującym i z tego powodu nadano mu nową treść. Po dniu 20 kwietnia br. należało jednak zastosować inną technikę legislacyjną. W myśl dyrektywy wynikającej z § 106 pkt 1 Zasad techniki prawodawczej, nowelizując ustawę zachowuje się numerację jej pierwotnego tekstu i uwzględnia numerację dodaną przez ustawy zmieniające. W konsekwencji każda jednostka redakcyjna aktu prawnego, która kiedykolwiek występowała w jego tekście - także uchylona w wyniku nowelizacji albo na podstawie wyroku Trybunału Konstytucyjnego - musi tam pozostać, nawet jeżeli sama treść przepisu została skreślona. Dzięki temu tekst jednolity ustawy odzwierciedla jej historię, a adresatom ułatwia jej interpretację. Aby uczynić zadość wymaganiom § 106 pkt 1 Zasad techniki prawodawczej, nowy ust. 1 w art. 31 ustawy powinien więc zostać oznaczony jako ust. 1a.

W poprawce nr 2 Senat zapewnił ustawie należyłą precyzję i spójność terminologiczną. Zgodnie z art. 31 ust. 1 w brzmieniu przyjętym przez Sejm (art. 1 pkt 1 noweli), obowiązek pokrycia kosztów badań archeologicznych dotyczy podmiotów zamierzających realizować: roboty budowlane, roboty ziemne lub dokonać zmiany charakteru dotychczasowej działalności na terenie, na którym znajdują się zabytki archeologiczne. W ust. 2 tego przepisu oraz w art. 82a ust. 1 i 2 mowa jest już tylko o robotach budowlanych lub ziemnych, z pominięciem innych działań zmierzających do zmiany charakteru dotychczasowej działalności na terenie, na którym znajdują się zabytki archeologiczne. Zdaniem Izby, w celu uniknięcia ewentualnych wątpliwości co do zakresu udzielania dotacji na badania archeologiczne, przepisy ich dotyczące powinny się posługiwać jednolitą terminologią.

Poprawka nr 4 przywraca możliwość uzyskania dotacji z budżetu państwa na prowadzenie badań archeologicznych, przez jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość taką wprowadził Senat w pierwotnej wersji projektu przekazanej do Sejmu. W czasie prac nad

ustawą w Sejmie, jednostki samorządu terytorialnego zostały wyłączone z katalogu podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji. W opinii Izby pozbawienie jednostek samorządu terytorialnego prawa do ubiegania się o dotację budżetową na prowadzenie badań archeologicznych, w sposób nieuzasadniony stawia tę kategorię podmiotów w sytuacji gorszej od tej, w jakiej znajdują się pozostali inwestorzy obowiązani do pokrycia kosztów badań.

Poprawka nr 5 koryguje błędne odesłanie.