

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 19 czerwca 2009 r.**

**w sprawie ustawy o zadaniach publicznych w dziedzinie usług medialnych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 maja 2009 r. ustawy o zadaniach publicznych w dziedzinie usług medialnych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w pkt 5 po wyrazach "licencję programową" dodaje się wyrazy "i z którym zawarto umowę o finansowanie zadań publicznych";
- 2) w art. 2 w pkt 6 po wyrazie "oznacza" dodaje się wyrazy "obowiązek realizacji zadań publicznych oraz";
- 3) w art. 2 w pkt 6 po wyrazach "Radiofonii i Telewizji" dodaje się wyrazy "oraz w umowie o finansowanie zadań publicznych";
- 4) w art. 2 pkt 13 otrzymuje brzmienie:  
"13) dostawca usług medialnych – oznacza nadawcę programu, producenta audycji lub dostawcę audycji na żądanie z katalogu udostępnianego za pomocą systemu teleinformatycznego;"
- 5) w art. 2 dodaje się pkt 14 w brzmieniu:  
"14) audiodeskrypcja – oznacza werbalny, dźwiękowy opis obrazu i treści wizualnych zawartych w audycji telewizyjnej przeznaczony dla osób z niepełnosprawnością narządu wzroku, umieszczony w audycji lub rozpowszechniany równocześnie z nią;"

- 6) w art. 3 w zdaniu wstępnym wyrazy ", służące wypełnianiu misji publicznej, o której mowa w art. 21 ustawy o radiofonii i telewizji," zastępuje się wyrazami "w dziedzinie usług medialnych";
- 7) w art. 3:
  - a) przed pkt 1 dodaje się pkt ... i pkt ... w brzmieniu:

"...) wspieraniu chrześcijańskiego systemu wartości;  
...) umacnianiu rodziny;"
  - b) w pkt 4 po wyrazach "kulturę" dodaje się wyrazy "w kraju i za granicą",
  - c) pkt 10 otrzymuje brzmienie:

"10) przeciwdziałaniu wszelkiej dyskryminacji;"
  - d) dodaje się pkt 11a i 11b w brzmieniu:

"11a) propagowaniu postaw prozdrowotnych;  
11b) przeciwdziałaniu patologiom społecznym;"
- 8) w art. 3 pkt 12 otrzymuje brzmienie:

"12) likwidowaniu barier odbioru programów dla osób z niepełnosprawnością narządu wzroku lub słuchu;"
- 9) w art. 3 w pkt 13 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 14 w brzmieniu:

"14) upowszechnianiu edukacji ekologicznej, wiedzy o środowisku oraz kształtowaniu świadomości i postaw proekologicznych w społeczeństwie.";
- 10) w art. 6 w ust. 2 w pkt 1 po wyrazie "Funduszu" dodaje się wyrazy "Zadań Publicznych";
- 11) w art. 8:
  - a) w ust. 1:
    - wyrazy "Regionalnymi Radami Programowymi" zastępuje się wyrazami "regionalnymi radami programowymi",
    - po wyrazie "telewizyjnych" dodaje się wyrazy "w zakresie, o którym mowa w art. 6 ust. 2",
    - dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

"Rada Programowa nie jest związana oceną regionalnej rady programowej.",

b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. Krajowa Rada powołuje regionalne rady programowe dla jednego lub kilku województw.",

c) w ust. 2 wyrazy "Rady Programowe" zastępuje się wyrazami "rady programowe",

d) w ust. 3 i 4 wyrazy "Regionalnych Rad Programowych" zastępuje się wyrazami "regionalnych rad programowych",

e) w ust. 3 w zdaniu drugim wyrazy "terenie danego regionu" zastępuje się wyrazami "obszarze działania danej rady";

12) w art. 8 w ust. 3 dodaje się zdanie trzecie w brzmieniu:

"W przypadku działania na obszarze danej rady organizacji reprezentujących mniejszości narodowe, etniczne oraz grupy posługujące się językiem regionalnym Krajowa Rada powołuje jednego członka regionalnej rady programowej spośród tych podmiotów.";

13) w art. 9:

a) w ust. 4 i 6 skreśla się wyrazy "i Regionalnych Rad Programowych",

b) w ust. 5 skreśla się wyrazy "i Regionalnym Radom Programowym",

c) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

"7. Przepisy ustępów poprzedzających stosuje się do członków i funkcjonowania regionalnych rad programowych.";

14) w art. 10 w ust. 2 w pkt 3 wyraz "permanentnego" zastępuje się wyrazem "rażącego";

15) w art. 10 w ust. 2 w pkt 3 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

"4) skazania prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe.";

16) w art. 11 w ust. 3 w pkt 1 wyrazy "dostawcy usług medialnych" zastępuje się wyrazami "nadawcy publicznego";

- 17) w art. 11 w ust. 3 pkt 3 otrzymuje brzmienie:  
"3) udział w programie audycji lokalnej lub regionalnej – w przypadku licencji przyznanej nadawcom programów lokalnych lub regionalnych;"
- 18) w art. 11 w ust. 3 w pkt 6 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:  
"7) minimalny udział w programie telewizyjnym audycji z ułatwieniami odbioru dla osób z niepełnosprawnością narządu wzroku lub słuchu, uwzględniający każdą z następujących form ułatwień: tłumaczenie na język migowy, napisy i audiodeskrypcję.";
- 19) w art. 11 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:  
"3a. Audycji w programach, na które przyznano licencję programową nie można przerywać w celu nadania reklam lub telesprzedaży, z wyjątkiem audycji, o których mowa w art. 16a ust. 3 ustawy o radiofonii i telewizji.";
- 20) w art. 11 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:  
"4a. Licencja programowa na audycję może określać zakres ułatwień, o których mowa w ust. 3 pkt 7.";
- 21) w art. 11 dodaje się ust. 4b w brzmieniu:  
"4b. Audycji, na które przyznano licencję nie można przerywać w celu nadania reklam lub telesprzedaży, z wyjątkiem audycji, o których mowa w art. 16a ust. 3 ustawy o radiofonii i telewizji.";
- 22) w art. 11 ust. 6 otrzymuje brzmienie:  
"6. Krajowa Rada ocenia wnioski o przyznanie licencji programowej, biorąc pod uwagę:  
1) zapewnienie realizacji przez wnioskodawcę zadań publicznych w dziedzinie usług medialnych;  
2) zgodność wniosku z przepisami prawa;  
3) sposób wykonywania przez wnioskodawcę uprzednio przyznanej licencji programowej.";

- 23) w art. 11 w ust. 7 pkt 1 otrzymuje brzmienie:  
"1) negatywnej oceny zawartego we wniosku sposobu realizacji zadań publicznych w dziedzinie usług medialnych;"
- 24) w art. 11 w ust. 7 pkt 3 otrzymuje brzmienie:  
"3) niewykonywania przez wnioskodawcę wezwań Krajowej Rady do usunięcia istotnego naruszenia warunków wykonywania uprzednio przyznanej licencji programowej;"
- 25) w art. 11 w ust. 7 pkt 4 otrzymuje brzmienie:  
"4) uniemożliwienia lub utrudniania przez wnioskodawcę przeprowadzenia czynności kontrolnych wykonania uprzednio przyznanej licencji programowej;"
- 26) w art. 11 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:  
"8a. Strona niezadowolona z uchwały Krajowej Rady w sprawie przyznania licencji programowej może zwrócić się do Krajowej Rady z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.";
- 27) w art. 12 w ust. 2 wyraz "zobowiązany" zastępuje się wyrazem "obowiązany";
- 28) w art. 12 w ust. 3 oraz w art. 13 w ust. 3 wyrazy "misji publicznej" zastępuje się wyrazami "zadań publicznych w dziedzinie usług medialnych";
- 29) w art. 16 w ust. 1 wyrazy "w zakresie" zastępuje się wyrazami "w dziedzinie";
- 30) w art. 16 ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
"2. Wysokość środków budżetowych przeznaczonych na finansowanie zadań publicznych w dziedzinie usług medialnych określa, w projekcie ustawy budżetowej na dany rok, Krajowa Rada.";
- 31) w art. 17 w ust. 1 wyrazy "biorąc pod uwagę limit, o którym mowa w art. 16 ust. 2" zastępuje się wyrazami "biorąc pod uwagę wysokość środków określoną w ustawie budżetowej";

32) art. 19 otrzymuje brzmienie:

"Art. 19. 1. Dostawca usług medialnych jest obowiązany do określenia w dokumentacji, o której mowa w art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.), zasad rachunkowości, w tym zakładowego planu kont, w sposób zapewniający ujęcie w księgach rachunkowych przychodów i związanych z nimi kosztów odrębnie w odniesieniu do działalności, o której mowa w art. 3, stosownie do zakresu jej finansowania ze środków Funduszu otrzymywanych na podstawie przyznanej licencji programowej, oraz odrębnie dla pozostałej działalności, a także metod przypisywania kosztów i przychodów do poszczególnych rodzajów prowadzonej działalności.

2. Nadawca publiczny jest obowiązany ponadto do odrębnego określenia w dokumentacji, o której mowa w ust. 1, przychodów i związanych z nimi kosztów w odniesieniu do działalności w zakresie realizacji zadań w dziedzinie usług medialnych oraz działalności, o której mowa w art. 21 ustawy o radiofonii i telewizji, w części nie finansowanej na podstawie przyznanej licencji programowej.

3. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1 i 2, nie narusza obowiązków w zakresie rachunkowości i sprawozdawczości wynikających z przepisów o rachunkowości.

4. Krajowa Rada określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia przez dostawców usług medialnych dokumentacji, o której mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia przestrzegania zasad jawności i przejrzystości wykorzystania środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych, określonych w licencji programowej.";

33) w art. 20 w ust. 1 wyrazy "Spółki, o których mowa w art. 26 ust. 2, 3–3c ustawy o radiofonii i telewizji, są obowiązane" zastępuje się wyrazami "Nadawca publiczny jest obowiązany";

34) skreśla się art. 21;

- 35) w art. 22 w ust. 3 oraz w art. 27 wyrazy "finansowanie publiczne" zastępuje się wyrazami "finansowanie zadań publicznych";
- 36) art. 24 otrzymuje brzmienie:  
"Art. 24. W przypadku gdy wysokość środków z Funduszu wypłaconych nadawcy publicznemu na podstawie umowy o finansowanie zadań publicznych, przekracza wysokość kosztów netto realizacji zadań wynikających z licencji programowej, nadawca publiczny, może, za zgodą Krajowej Rady, przenieść tę nadwyżkę na realizację zadań publicznych w następnym roku rozliczeniowym, pod warunkiem że nadwyżka ta nie przekracza 10% środków otrzymanych z Funduszu.";
- 37) w art. 25 wyrazy "naprawienia naruszeń" zastępuje się wyrazami "usunięcia naruszeń";
- 38) w art. 26 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
"1. Krajowa Rada na podstawie sprawozdań, o których mowa w art. 22 i wyników kontroli, o których mowa w art. 23, po zasięgnięciu opinii Rady Programowej, podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium programowego dla beneficjenta licencji programowej.";
- 39) w art. 31:  
a) w pkt 2 w lit. c, w pkt 11,  
b) w pkt 11 w lit. c, w pkt 5,  
c) w pkt 15 w lit. a w tiret drugim, w pkt 1  
- wyrazy "finansowanie publiczne" zastępuje się wyrazami "finansowanie zadań publicznych";
- 40) w art. 31 w pkt 3 dodaje się lit. e w brzmieniu:  
"e) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:  
"8. W przypadku wygaśnięcia kadencji Krajowej Rady:  
1) Sejm powoła:  
a) jednego członka Krajowej Rady na dwa lata,  
b) jednego członka Krajowej Rady na cztery lata,

- c) jednego członka Krajowej Rady na sześć lat;
  - 2) Senat powoła jednego członka Krajowej Rady na trzy lata oraz jednego członka Krajowej Rady na sześć lat;
  - 3) Prezydent powoła jednego członka Krajowej Rady na trzy lata oraz jednego członka Krajowej Rady na sześć lat.";"
- 41) w art. 31 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:  
"6a) w art. 16a:  
a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
"1. Reklamy i telesprzedaż są nadawane pomiędzy audycjami, z zastrzeżeniem ust. 2-6.",  
b) uchyla się ust. 7;"
- 42) w art. 31 w pkt 8, w art. 21 w ust. 4 po wyrazie "tworzeniem" dodaje się wyrazy "lub rozpowszechnianiem";
- 43) w art. 31 w pkt 10, w art. 27 w ust. 6 w pkt 4 wyrazy "art. 25" zastępuje się wyrazami "art. 23";
- 44) w art. 31 w pkt 15 w lit. a w tiret drugim, w pkt 1 skreśla się wyrazy "oraz licencji programowej";
- 45) w art. 46:  
a) skreśla się ust. 1,  
b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:  
"3. Kadencja dotychczasowych członków Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji powołanych przez:  
1) Sejm - wygasa z dniem powołania trzeciego członka Rady przez Sejm;  
2) Senat - wygasa z dniem powołania drugiego członka Rady przez Senat;  
3) Prezydenta - wygasa z dniem powołania drugiego członka Rady przez Prezydenta.";



46) w art. 50 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

"4. Do dnia 31 grudnia 2010 r. do podziału i wypłat środków przekazanych do Funduszu Zadań Publicznych stosuje się odpowiednio przepisy ustawy uchylanej w ust. 1, w zakresie sposobu podziału wpływów, o których mowa w art. 8 ust. 1 tej ustawy, oraz ich przekazywania jednostkom publicznej radiofonii i telewizji.";

47) w art. 51:

a) w pkt 2, 3 i 5 skreśla się wyraz "które",

b) w pkt 4 skreśla się wyraz "który".

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## Uzasadnienie

Senat, po rozpatrzeniu ustawy o zadaniach publicznych w dziedzinie usług medialnych, wprowadził do jej tekstu 47 poprawek.

Przyjmując poprawkę nr 4 zmieniającą pojęcie dostawcy usług medialnych, Senat postanowił ująć w definicji również producentów audycji. Zdaniem Senatu pozwoli to właściwie oddać całe spektrum podmiotów uczestniczących w działalności audiowizualnej.

Poprawki nr 5, 18 i 20 mają przyczynić się do określania w licencji programowej minimalnego udziału w programie telewizyjnym audycji z ułatwieniami dla osób z niepełnosprawnością narządu wzroku lub słuchu. Ułatwienia te będą w licencji na program określone obowiązkowo z podziałem na trzy ich formy: z tłumaczeniem na język migowy, z napisami oraz z audiodeskrypcją. W przypadku licencji na audycje określanie zakresu ułatwień będzie miało charakter fakultatywny.

Przyjmując poprawki 6 i 28, które przy określaniu zadań publicznych w dziedzinie usług medialnych nie odsyłają do misji publicznej, określonej w ustawie o radiofonii i telewizji, Senat stanął na stanowisku, iż materia regulowana w obu ustawach wymaga rozgraniczenia, które wyraźnie wskaże czym są zadania publiczne w dziedzinie usług medialnych a czym misja publiczna, realizowana przez publiczną radiofonię i telewizję.

Poprawka 7 ma na celu wpisanie do zadań publicznych w dziedzinie usług medialnych również zadań polegających na wspieraniu chrześcijańskiego systemu wartości, umacnianiu rodziny, propagowaniu postaw prozdrowotnych oraz przeciwdziałaniu patologiom społecznym. Zdaniem Senatu waga tych zadań zasługuje na ich realizację w ramach nowego systemu finansowanego ze środków publicznych.

Poprawka nr 9 dodaje do katalogu zadań, zdaniem Senatu zasługujące na szczególne traktowanie, zadanie polegające na upowszechnianiu edukacji ekologicznej, wiedzy o środowisku oraz kształtowaniu świadomości i postaw proekologicznych w społeczeństwie.

Poprawki nr 11 i 13 mają na celu doprecyzowanie przepisów dotyczących regionalnych rad programowych. Poprawki te wskazują właściwość rzeczową rad, właściwość terytorialną oraz wskazują zakres stosowania przepisów dotyczących Rady Programowej do rad regionalnych.

Przyjmując poprawkę nr 12, Senat uznał za konieczne umożliwienie powołania do regionalnej rady programowej kandydata zgłoszonego przez organizacje reprezentujące mniejszości narodowe, etniczne oraz grupę posługującą się językiem regionalnym.

Poprawki nr 19, 21 i 41 wprowadzają do ustawy zakaz przerywania audycji reklamami. Zdaniem Senatu poprawki te przyczynia się do zrównania praw nadawców publicznych i niepublicznych korzystających w systemie licencji programowych ze środków publicznych.

Ponieważ Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji (dalej Krajowa Rada) w postępowaniu w sprawie przyznania licencji działa jako organ kolegialny, nie można zastosować do niej przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w zakresie wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Senat uznał za konieczne uzupełnienie tego postępowania o ten właśnie środek odwoławczy (poprawka nr 26).

Poprawka nr 30 powoduje, iż Krajowa Rada przy określaniu w projekcie budżetu wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych w dziedzinie usług medialnych nie będzie ograniczona żadnym minimum wynikającym z ustawy. Zdaniem Senatu gwarantowanie w ten sposób środków publicznych na jeden cel, w szczególnej sytuacji budżetowej nie jest pożądane.

Przyjmując poprawkę nr 36 do art. 24 wprowadzającego *sui generis* środki niewygasające dla nadawców publicznych, Senat stanął na stanowisku, iż przekazanie nadwyżki nie będzie następowało automatycznie po jej stwierdzeniu przez Krajową Radę a jedynie za zgodą Krajowej Rady jako dysponenta części budżetowej, z której te środki pochodzą.

Poprawka nr 38 ma na celu doprecyzowanie przepisu regulującego podstawę podejmowania uchwały w sprawie absolutorium programowego. Zdaniem Senatu, Krajowa Rada nie powinna być związana stanowiskiem Rady Programowej, ponieważ, w takim przypadku, ocena wyników kontroli oraz sprawozdań składanych przez beneficjentów licencji byłaby bezprzedmiotowa.

Senat uznał za konieczne wprowadzenie do ustawy przepisu dotyczącego rotacji członków Krajowej Rady. Wprowadzona rotacja w art. 46 ustawy zostałaby zniweczona w przypadku upływu kadencji całej Krajowej Rady na skutek nieprzyjęcia jej sprawozdania przez trzy najwyższe organy władzy państwowej (poprawka nr 40).

Poprawka nr 42 powoduje, iż przepis zabraniający wywierania presji na dziennikarza będzie dotyczył także okoliczności związanych z rozpowszechnianiem programów. Zdaniem

Senatu przyjęty przez Sejm zakres przepisu jest zbyt wąski i nie obejmuje wszystkich okoliczności potencjalnych patologii.

Poprawka nr 45 ma na celu zagwarantowanie ciągłości działania organu konstytucyjnego jakim jest Krajowa Rada. Poprawka ta precyzyjnie wskazuje upływ kadencji poszczególnych członków dotychczasowej Krajowej Rady i zdaniem Senatu, umożliwi uprawnionym organom, prawidłowe przeprowadzenie postępowania w zakresie wyłonienia kandydatów, uzyskania stosownych rekomendacji i dokonania wyboru.

Pozostałe poprawki mają charakter doprecyzowujący, porządkujący bądź uzupełniający i mają na celu przyczynić się do zwiększenia czytelności ustawy.