

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 31 lipca 2009 r.**

**w sprawie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 16 lipca 2009 r. ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:  
"3) w art. 90 § 2 otrzymuje brzmienie:  
"§ 2. Jeżeli zajęta wierzytelność należy się zobowiązanemu od organów będących jednocześnie jednostkami budżetowymi lub samorządowymi zakładami budżetowymi albo od funduszy, których są dysponentami, za dłużnika zajętej wierzytelności uważa się organ właściwy do wydania polecenia wypłaty."";
- 2) w art. 12:
  - a) w pkt 1 w lit. a:
    - po tiret trzecim dodaje się tiret w brzmieniu:  
"- pkt 134 dodany przez art. 20 ustawy z dnia 19 czerwca 2009 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów udzielonych osobom, które utraciły pracę (Dz. U. Nr 115, poz. 964) oznacza się jako pkt 135,";
    - w tiret czwartym wyrazy "w pkt 134 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 135 i 136 w brzmieniu" zastępuje się wyrazami "dodaje się pkt 136 i 137 w brzmieniu" oraz pkt 135 i 136 oznacza się jako pkt 136 i 137,

b) w pkt 1 w lit. b, w ust. 32 wyrazy "pkt 135" zastępuje się wyrazami "pkt 136",

c) w pkt 2, w pkt 56 wyrazy "135 i 136" zastępuje się wyrazami "136 i 137";

3) po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:

"Art. 18a. W ustawie z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 90, poz. 631, z późn. zm.) w art. 111 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Fundusz jest państwowym funduszem celowym."";

4) po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu:

"Art. 20a. W ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2571, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 39d ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Bank Gospodarstwa Krajowego może zaciągnąć kredyty, pożyczki lub może emitować obligacje w kraju i za granicą, na rzecz Funduszu i z przeznaczeniem na finansowanie inwestycji realizowanych w ramach programów wieloletnich ustanawianych przez Radę Ministrów zgodnie z przepisami ustawy z dnia ... o finansach publicznych (Dz. U. Nr ..., poz. ... ) oraz inwestycji realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 tej ustawy, a także zadań wynikających z planu finansowego Funduszu.";

2) w art. 39f ust. 4a otrzymuje brzmienie:

"4a. Środki, o których mowa w art. 39b ust. 1 pkt 11c, przeznacza się na finansowanie inwestycji realizowanych w ramach programów wieloletnich ustanawianych przez Radę Ministrów zgodnie z przepisami ustawy z dnia ... o finansach publicznych oraz inwestycji realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 tej ustawy, a także innych zadań wynikających z planu finansowego Funduszu oraz na pokrycie wydatków, o których mowa w ust. 2.";

3) w art. 39n:

a) w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) przewidywaną sumę środków przeznaczonych do refundacji dla inwestycji realizowanych w ramach programów operacyjnych ujętych w wykazie, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia ... o finansach publicznych, przekazywanych z budżetu państwa;"

b) w ust. 3 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) zaopiniowania ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego w zakresie środków przeznaczonych na realizację inwestycji finansowanych z programów operacyjnych ujętych w wykazie, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia ... o finansach publicznych."";

5) w art. 27 w pkt 3, w art. 22 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. Mienie pozostałe po likwidacji samorządowego zakładu budżetowego może być także wniesione do zawiązanej przez jednostkę samorządu terytorialnego spółki komandytowej lub komandytowo-akcyjnej, o których mowa w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno – prywatnym.";

6) po art. 31 dodaje się art. 31a w brzmieniu:

"Art. 31a. W ustawie z dnia 28 sierpnia 1997 r. o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności (Dz. U. Nr 123, poz. 777, z późn. zm.) w art. 3 w ust. 2 uchyla się pkt 3.";

7) po art. 32 dodaje się art. 32a w brzmieniu:

"Art. 32a. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.) art. 93b otrzymuje brzmienie:

"Art. 93b. Przepisy art. 93 i art. 93a stosuje się odpowiednio do łączenia się i przekształceń samorządowych zakładów budżetowych."";

8) w art. 38, w art. 10 wyrazy "135 i 136" zastępuje się wyrazami "136 i 137";

9) w art. 59:

a) w lit. a, ust. 9 otrzymuje brzmienie:

"9. Opłaty, o których mowa w ust. 3, są dochodami budżetu państwa albo przychodami instytucji gospodarki budżetowej, o ile instytucja ta zostanie utworzona zgodnie z art. 23 ustawy z dnia ... o finansach publicznych (Dz. U. Nr ..., poz. ...), i są przeznaczone na tworzenie i utrzymanie infrastruktury turystycznej i edukacyjnej parku narodowego oraz na ochronę przyrody. Opłaty pobierane za wstęp do parku narodowego, w wysokości 15 % wpływów za każdy kwartał, przeznacza się na dofinansowanie działalności ratowniczej specjalistycznych organizacji ratowniczych - Górskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego oraz Tatrzańskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego, działających na terenie danego parku narodowego.",

b) skreśla się lit. b i oznaczenie lit.a;

10) po art. 59 dodaje się art. 59a w brzmieniu:

"Art. 59a. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) w art. 5 w pkt 41 lit. c otrzymuje brzmienie:

"c) państwową jednostkę budżetową, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia ... o finansach publicznych (Dz. U. Nr ..., poz. ... ), tworzoną i nadzorowaną przez Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Ministra Sprawiedliwości lub Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, posiadającą w strukturze organizacyjnej ambulatorium, ambulatorium z izbą chorych lub lekarza podstawowej opieki zdrowotnej,"";

11) po art. 73 dodaje się art. 73a w brzmieniu:

"Art. 73a. W ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. Nr 223, poz. 1459) w art. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) inwestor - właściciela lub zarządcę budynku, lokalnej sieci

ciepłowniczej lub lokalnego źródła ciepła, z wyłączeniem jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych;".

12) w art. 74 po pkt 1 dodaje się pkt 1a i 1b w brzmieniu:

"1a) w art. 16 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. W ramach realizacji strategii zarządzania zasobami ludzkimi w służbie cywilnej oraz w celu wdrożenia standardów, wytycznych i zasad, o których mowa w art. 15 ust. 9 i 10, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, na wniosek Szefa Służby Cywilnej, dysponuje, w rozumieniu ustawy z dnia ... o finansach publicznych (Dz. U. Nr ..., poz. ... ), środkami z rezerwy budżetowej na modernizację służby cywilnej, utworzonej w ustawie budżetowej.";

1b) w art. 25 w ust. 4 w pkt 1 uchyla się lit. i;";

13) po art. 74 dodaje się art. 74a w brzmieniu:

"Art. 74a. W ustawie z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. Nr 19, poz. 101) w art. 3 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

"3) państwowe jednostki budżetowe;".

14) w art. 82 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) zarządu powiatu lub województwa – w przypadku odpowiednio gospodarstw pomocniczych powiatowych i wojewódzkich jednostek budżetowych.";

15) w art. 90 w ust. 1 skreśla się wyrazy ", w terminie do dnia 30 czerwca 2011 r.";

16) art. 95 otrzymuje brzmienie:

"Art. 95. Inwestycje wieloletnie ujęte w wykazie stanowiącym załącznik do ustawy budżetowej na rok 2010, których termin zakończenia ustalono po dniu 31 grudnia 2010 r., z dniem 1 stycznia 2011 r. stają się programami wieloletnimi.";

17) w art. 111 w ust. 2 wyrazy "art. 19-22" zastępuje się wyrazami "art. 19 i art. 22" oraz wyrazy "art. 24-27" zastępuje się wyrazami "art. 24, art. 25";

- 18) w art. 116 w pkt 1 przed wyrazami "art. 88" dodaje się wyrazy "art. 13 pkt 3-5,";
- 19) w art. 116 w pkt 3 przed wyrazami "art. 3" dodaje się wyrazy "art. 2 pkt 3,", po wyrazach "art. 26," dodaje się wyrazy "art. 31a, art. 32a," i wyrazy "oraz art. 73" zastępuje się wyrazami ", art. 73, art. 73a, art. 74 pkt 1b oraz art. 74a".

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## Uzasadnienie

Senat, po rozpatrzeniu ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, uchwalił do niej 19 poprawek.

Poprawka nr 1 związana jest z likwidacją państwowych zakładów budżetowych.

Poprawki nr 2 i 8 usuwają błąd techniczno – legislacyjny w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych powstały na skutek równoległych prac legislacyjnych nad ustawami zawierającymi zmiany do wspomianej ustawy.

Poprawka nr 3 dostosowuje ustawę o prawie autorskim i prawach pokrewnych do koncepcji ustawy o finansach publicznych, w której żaden fundusz celowy nie ma osobowości prawnej.

Poprawka nr 4, polegająca na nowelizacji ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, dostosowuje jej treść do przepisów nowej ustawy o finansach publicznych.

Przyjmując poprawkę nr 5, Senat stanął na stanowisku, iż nie należy ograniczać swobody działania jednostek samorządu terytorialnego, które będą mogły wnieść mienie pozostałe po likwidacji samorządowego zakładu budżetowego do zawiązanej przez jednostkę samorządu terytorialnego spółki komandytowej lub komandytowo-akcyjnej, na zasadach określonych w przepisach o partnerstwie publiczno – prywatnym.

Poprawka nr 6 podlega na dostosowaniu ustawy o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności do ustawy o finansach publicznych, która nie przewiduje funkcjonowania gospodarstw pomocniczych.

Poprawka nr 7 dotyczy nowelizacji ustawy – Ordynacja podatkowa i polega na jej dostosowaniu do nowej ustawy o finansach publicznych.

Poprawka nr 9 powoduje, iż przy zachowaniu dotychczasowych zasad, GOPR oraz TOPR będą mogły otrzymać określony w ustawie udział w opłatach za wstęp do parku narodowego. Ponadto Senat uznał za konieczne wskazanie, iż w sytuacji utworzenia instytucji gospodarki budżetowej opłaty za wstęp do parku będą stanowił jej przychody i będą przeznaczone na tworzenie i utrzymanie infrastruktury turystycznej i edukacyjnej parku oraz na ochronę przyrody.

Poprawka nr 10 uaktualnia odesłania do ustawy o finansach publicznych w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Poprawka nr 11, polegająca na nowelizacji ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów, ma na celu uwzględnienie faktu, iż nowa ustawa o finansach publicznych umożliwi funkcjonowanie jedynie samorządowych zakładów budżetowych.

Poprawka nr 12 dotyczy nowelizowanej ustawy o służbie cywilnej i polega przede wszystkim na uchyleniu w jej treści przepisu dotyczącego gospodarstw pomocniczych.

Poprawka nr 13 dotyczy ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi i polega na usunięciu z jej treści państwowych zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych państwowych jednostek budżetowych.

Poprawka nr 14 ma charakter porządkowy.

Przyjmując poprawkę nr 15, Senat stanął na stanowisku, iż przekazanie zakładu aktywności zawodowej powinno nastąpić niezwłocznie i powinno być skorelowane z likwidacją dotychczasowego gospodarstwa pomocniczego.

Ponieważ inwestycje wieloletnie będą funkcjonowały w systemie finansów publicznych jedynie do końca przyszłego roku budżetowego, Senat uznał za konieczne zmianę przepisu przejściowego, zgodnie z którym inwestycje wieloletnie ujęte w wykazie stanowiącym załącznik do ustawy budżetowej na rok 2010, których termin zakończenia ustalono po dniu 31 grudnia 2010 r., z dniem 1 stycznia 2011 r. stają się programami wieloletnimi (poprawka nr 16).

Poprawka nr 17 ma na celu doprecyzowanie odesłań do poprzednich ustaw regulujących finanse publiczne.

Poprawka nr 18 powoduje, iż niektóre przepisy ustawy o zakładach opieki zdrowotnej wejdą w życie z dniem ogłoszenia ustawy.

Poprawka nr 19 ma na celu uwzględnienie przepisów dostosowujących poszczególne ustawy do terminów zakończenia likwidacji niektórych form organizacyjnych jednostek sektora finansów publicznych.