

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 31 lipca 2009 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju
Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 17 lipca 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:
"o zmianie ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 oraz niektórych innych ustaw";
- 2) w art. 1 w pkt 1 w lit. b, w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
"2) ustawą z dnia 12 lutego 2009 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego (Dz. U. Nr 42, poz. 340) – w zakresie przygotowania i wykonania inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego w rozumieniu tej ustawy.";
- 3) w art. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 3a i 3b w brzmieniu:
"3a) w art. 7 w ust. 6 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
"Spółki celowe, o których mowa w ust. 1, mogą być tworzone na zasadach wynikających z ustawy również przez województwo śląskie, województwo pomorskie oraz miasta gospodarzy EURO 2012:";
3b) w art. 8 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
"4. W stosunku do spółki celowej utworzonej przez województwo pomorskie uprawnienia, o których mowa w ust. 1, wykonuje wyłącznie zarząd województwa pomorskiego.";

- 4) w art. 1:
 - a) w pkt 5:
 - w lit. a, w ust. 2 w pkt 4 skreśla się wyrazy "lub ewidencji gruntów",
 - w lit. c, w ust. 3 skreśla się wyrazy "lub ewidencji gruntów",
 - w lit. d, w ust. 3a w pkt 1 skreśla się wyrazy "lub ewidencji gruntów",
 - b) w pkt 6, w art. 24 w ust. 1 w pkt 6 oraz w ust. 2 skreśla się wyrazy "lub ewidencji gruntów",
 - c) w pkt 7, w art. 24a w ust. 5 oraz w art. 24i skreśla się wyrazy "lub ewidencji gruntów";
- 5) w art. 1 w pkt 5 w lit. a, w ust. 2 w pkt 6 w lit. e wyrazy "dóbr kultury" zastępuje się wyrazem "zabytków";
- 6) w art. 1 w pkt 6, w art. 24 w ust. 6 wyraz "kiedy" zastępuje się wyrazami "w którym";
- 7) w art. 1 w pkt 7, w art. 24e w ust. 2 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:
"Postępowanie o ustalenie wysokości odszkodowania wszczyna się niezwłocznie po upływie terminu na dokonanie uzgodnienia, o którym mowa w zdaniu pierwszym.";
- 8) w art. 1 w pkt 7, w art. 24h w ust. 2 po wyrazach "spółka celowa" dodaje się wyrazy "lub inny właściwy podmiot";
- 9) w art. 1 w pkt 7, w art. 24h w ust. 2 wyrazy "ewidencji gruntów" zastępuje się wyrazami "katastru nieruchomości";
- 10) w art. 6 wyrazy "art. 4 ust. 1 i 2" zastępuje się wyrazami "art. 5 ust. 1 i 2".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 31 lipca 2009 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 i uchwalił do niej 10 poprawek.

Mając na uwadze, iż rozpatrzona ustawa nowelizuje również ustawę o gospodarce nieruchomościami oraz ustawę o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego, Senat uwzględnił ten fakt w tytule ustawy i sformułował go zgodnie z § 96 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej (poprawka nr 1).

Wprowadzając poprawkę nr 2 Senat uwzględnił opinię Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, która wskazywała, iż pozostawienie dodawanego art. 1 ust. 4 pkt 2 w brzmieniu przyjętym przez Sejm może spowodować - w świetle art. 1 ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego - wątpliwości interpretacyjne o charakterze systemowym, co do zakresu przedsięwzięć Euro 2012, które mogą być realizowane także na podstawie tej ustawy. Zdaniem Agencji, które podzielił Senat, literalna wykładnia wskazanego przepisu może prowadzić do ograniczenia możliwości zastosowania "specustawy lotniskowej" wyłącznie do przedsięwzięć Euro 2012 wskazanych jako inwestycje na lotniskach użytku publicznego, z pominięciem inwestycji dotyczących urządzeń i obiektów do obsługi ruchu lotniczego, dokonywanych zazwyczaj w celu zapewnienia funkcjonowania takiego lotniska.

Poprawka nr 3 zmierza do tego, aby województwo pomorskie mogło tworzyć spółki celowe. Celem poprawki jest umożliwienie samorządowi województwa pomorskiego przygotowania i realizacji projektu – Trójmiejska Kolej Metropolitalna (przedsięwzięcie ujęte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 października 2007 r. w sprawie wykazu przedsięwzięć Euro 2012 w poz. 89). Należy zauważyć, iż ustawa w dotychczasowym kształcie umożliwiała tworzenie spółek celowych przez samorząd województwa śląskiego.

W Polsce kataster nieruchomości jest utożsamiany prawnie z **ewidencją gruntów i budynków**. Wynika to wprost z art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, który stanowiąc o jednolitym dla kraju, systematycznie aktualizowanym zbiorze informacji o gruntach, budynkach i lokalach, ich właścicielach oraz o innych osobach fizycznych lub prawnych władających tymi gruntami, budynkami i lokalami, nazywa go ewidencją gruntów i budynków (katastrem nieruchomości). Fakt utożsamiania przez prawodawcę tych instytucji potwierdza również art. 53a wspomnianej ustawy, który przewiduje, iż do czasu przekształcenia ewidencji gruntów i budynków w

kataster nieruchomości przez pojęcie "kataster" rozumie się tę ewidencję. Analogiczny przepis dostosowujący zawarty jest w ustawie z dnia 14 lutego 2003 r. o przenoszeniu treści księgi wieczystej do struktury księgi wieczystej prowadzonej w systemie informatycznym (art. 25). Wobec powyższego błędem jest formułowanie przepisów, które stanowią jednocześnie o obu wspomnianych instytucjach. Należy przy tym zauważyć, że ustawa o księgach wieczystych i hipotece w art. 26 w ust. 1 stanowi, iż podstawą oznaczenia nieruchomości w księdze wieczystej są dane z katastru nieruchomości (a nie dane z ewidencji gruntów i budynków). Nie bez znaczenia jest również to, iż w ustawie posłużono się błędną nazwą ewidencji. Ustawa podstawowa dla danej dziedziny spraw, a więc ustawa – Prawo geodezyjne i kartograficzne, stanowi o ewidencji gruntów i budynków, ustawodawca zaś w nowelizowanej ustawie mówi o ewidencji gruntów. Dążąc do zapewnienia poprawności systemowej ustawy oraz kierując się dotychczasową praktyką prawodawcy, Senat uchwalił poprawki nr 4 i 9.

Ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, stanowi o ochronie zabytków, a nie dóbr kultury. Na podstawie art. 150 tej ustawy utraciła moc ustawa z dnia 15 lutego 1962 r. o ochronie dóbr kultury. Mając na względzie zapewnienie spójności terminologicznej w ramach systemu prawa oraz uwzględniając zmiany w systemie prawnym ochrony zabytków, które weszły w życie 17 listopada 2003 r., Senat uchwalił poprawkę nr 5 i sformułował przepis analogicznie, jak to uczynił ustawodawca w art. 6 ust. 3 pkt 8 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu.

Uwzględniając konieczność unikania w języku prawnym posługiwania się sformułowaniami potocznymi przyjęto poprawkę nr 6.

Przepis art. 24e ust. 2 stanowi, iż w przypadku jeżeli w terminie 2 miesięcy od dnia, w którym decyzja o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012 stała się ostateczna nie uda się uzgodnić wysokości odszkodowania, wysokość tą ustali wojewoda w drodze decyzji. Będzie on miał na to 30 dni od dnia wszczęcia postępowania. Mając na uwadze cel przyświecający projektodawcy, którym jest "przyśpieszenie procesu realizacji inwestycji dotyczących infrastruktury" oraz zapewnienie efektywności omawianemu przepisowi, Senat uznał za konieczne wskazanie w ustawie terminu wszczęcia przez wojewodę postępowania w sprawie ustalenia wysokości odszkodowania (poprawka nr 7). Zdaniem Wysokiej Izby, wojewoda powinien wszczynać takie postępowanie **niezwłocznie** po upływie terminu na przeprowadzenie uzgodnień. Zobligowanie wojewody do działania bez zbędnej zwłoki

usprawni postępowanie i spowoduje, iż zainteresowany podmiot będzie mógł przewidzieć, w jakim maksymalnie terminie zakończy się sprawa ustalenia wysokości odszkodowania.

Przepis art. 24h ust. 2 przewiduje, iż w przypadku gruntów rolnych i leśnych objętych decyzjami o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012, należności oraz jednorazowe odszkodowania **spółka celowa** przekazuje na rachunek bankowy Funduszu Leśnego, po przejęciu wszystkich gruntów w danym obrębie katastru nieruchomości. Senat uznał, że sprzeczne z wolą ustawodawcy jest ograniczenie przepisu wyłącznie do spółek celowych, w szczególności jeśli weźmie się pod uwagę, iż stroną decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012 może być także inny podmiot niż taka spółka. Zdaniem Senatu, nie można zakładać, iż jedynie decyzje, których stroną jest spółka celowa obejmować będą grunty rolne lub leśne. Mając powyższe na względzie uchwalono poprawkę nr 8.

Poprawka nr 10 koryguje błędne odesłanie.