

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 31 lipca 2009 r.

w sprawie ustawy o Służbie Celnej

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 17 lipca 2009 r. ustawy o Służbie Celnej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w ust. 1 w pkt 6 w lit. e wyraz "zwanym" zastępuje się wyrazem "zwanej";
- 2) w art. 7 w ust. 3 wyraz "przemieszczenia" zastępuje się wyrazem "przemieszczania";
- 3) w art. 7 w ust. 3 wyrazy "elektronicznym nośniku danych" zastępuje się wyrazami "informatycznym nośniku danych";
- 4) w art. 8 w ust. 3 po wyrazach "tej tajemnicy" dodaje się kropkę;
- 5) w art. 10 w ust. 3 w pkt 5 wyrazy "rozporządzeniem nr 485/2008" zastępuje się wyrazami "rozporządzeniem (WE) nr 485/2008";
- 6) w art. 17:
 - a) w ust. 1 w pkt 2 wyrazy "rozporządzenia nr 485/2008" zastępuje się wyrazami "rozporządzenia (WE) nr 485/2008",
 - b) w ust. 2 i 5 wyrazy "rozporządzeniem nr 485/2008" zastępuje się wyrazami "rozporządzeniem (WE) nr 485/2008";
- 7) w art. 26 w ust. 2 wyrazy "z podporządkowaniem służbowym" zastępuje się wyrazami "ze zwierzchnictwem służbowym";

- 8) w art. 27 w ust. 3 w pkt 3, w ust. 4 w pkt 3 i w ust. 9 w pkt 3 wyrazy "przestępstwo popełnione umyślnie" zastępuje się wyrazami "przestępstwo umyślne";
- 9) w art. 27 w ust. 3 w pkt 6 wyrazy "czteroletnie zatrudnienie" zastępuje się wyrazami "czteroletni okres zatrudnienia";
- 10) w art. 27 w ust. 4 w pkt 5 i w ust. 9 w pkt 6 wyrazy "czteroletnie zatrudnienie" zastępuje się wyrazami "czteroletni okres służby";
- 11) w art. 30 w ust. 3 w pkt 6 wyrazy "rozporządzeniem nr 485/2008" zastępuje się wyrazami "rozporządzeniem (WE) nr 485/2008";
- 12) w art. 58 w ust. 2 w pkt 4 wyrazy "systemów informatycznych" zastępuje się wyrazami "systemów teleinformatycznych";
- 13) w art. 75 w ust. 1 i 3 po wyrazach "sporządzania i przekazywania" dodaje się wyrazy "na swój koszt";
- 14) w art. 92 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
"2a. Dojazd uznany będzie za znacznie utrudniony, jeżeli czas dojazdu publicznymi środkami transportu zbiorowego, przewidziany w rozkładzie jazdy od stacji (przystanku) zlokalizowanej najbliżej miejsca zamieszkania do stacji (przystanku) zlokalizowanej najbliżej miejsca pełnienia służby łącznie z przesiadkami, przekracza w obie strony 2 godziny.";
- 15) w art. 93 w ust. 1 po wyrazach "funkcjonariuszowi przysługuje" dodaje się wyrazy "zwrot udokumentowanych kosztów przeniesienia lub";
- 16) w art. 96 w ust. 2 wyrazy "niż dotychczasowe" zastępuje się wyrazami "od dotychczasowego";

- 17) w art. 103:
- a) w ust. 1:
- w pkt 1 wyrazy "ścigane z oskarżenia publicznego i popełnione umyślnie przestępstwo" zastępuje się wyrazami "przestępstwo umyślnie ścigane z oskarżenia publicznego",
 - w pkt 2 wyrazy "ścigane z oskarżenia publicznego i popełnione umyślnie przestępstwo skarbowe" zastępuje się wyrazami "umyślnie przestępstwo skarbowe",
- b) w ust. 2:
- w pkt 1 wyrazy "ścigane z oskarżenia publicznego i popełnione nieumyślnie przestępstwo" zastępuje się wyrazami "przestępstwo nieumyślnie ścigane z oskarżenia publicznego",
 - w pkt 2 wyrazy "ścigane z oskarżenia publicznego i popełnione nieumyślnie przestępstwo skarbowe" zastępuje się wyrazami "nieumyślnie przestępstwo skarbowe";
- 18) w art. 105 w pkt 7 wyrazy "jeżeli ścigany czyn dotyczył ściganego z oskarżenia publicznego i popełnionego umyślnie przestępstwa lub przestępstwa skarbowego" zastępuje się wyrazami "jeżeli popełniony czyn stanowił przestępstwo umyślnie ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślnie przestępstwo skarbowe";
- 19) w art. 105 pkt 11 otrzymuje brzmienie:
"11) osiągnięcia wieku 65 lat, jeżeli okres służby umożliwia mu uzyskanie prawa do emerytury, z osiągnięciem tego wieku.";
- 20) w art. 108 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. W przypadku uchylecia lub stwierdzenia nieważności decyzji o zwolnieniu ze służby, kierownik urzędu niezwłocznie wyznacza funkcjonariuszowi stanowisko służbowe zgodne z jego kwalifikacjami i dotychczasowym przebiegiem służby oraz określa termin podjęcia służby, miejsce pełnienia służby oraz stopień służbowy i uposażenie nie niższe od dotychczasowego.";
- 21) w art. 111 w ust. 1 po wyrazach "art. 106 pkt 2," dodaje się wyrazy "lub wydany ze Służby Celnej na podstawie prawomocnego orzeczenia kary dyscyplinarnej,";

- 22) w art. 117 w pkt 3 wyrazy "popelnione umyślnie" zastępuje się wyrazem "umyślnie";
- 23) w art. 119 w ust. 1 pkt 1-5 otrzymują brzmienie:
- "1) prawomocnego wyroku sądu orzekającego środek karny pozbawienia praw publicznych;
 - 2) prawomocnego wyroku skazującego za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe;
 - 3) prawomocnego orzeczenia kary dyscyplinarnej wydalenia ze Służby Celnej;
 - 4) prawomocnego orzeczenia kary dyscyplinarnej pozbawienia stopnia oficerskiego lub generalskiego;
 - 5) prawomocnego orzeczenia kary dyscyplinarnej obniżenia stopnia służbowego.";
- 24) w art. 120 w ust. 2:
- a) w pkt 1 wyrazy "popelnione umyślnie" zastępuje się wyrazem "umyślnie",
 - b) w pkt 2 wyrazy "o przestępstwo skarbowe popelnione umyślnie ścigane z oskarżenia publicznego" zastępuje się wyrazami "o umyślnie przestępstwo skarbowe",
 - c) w pkt 4 wyrazy "za który" zastępuje się wyrazami "za które";
- 25) w art. 125 w pkt 8 wyrazy "firm zagranicznych" zastępuje się wyrazami "przedsiębiorców zagranicznych lub innych osób zagranicznych";
- 26) w art. 128 w ust. 3 wyraz "zobowiązany" zastępuje się wyrazem "obowiązany";
- 27) w art. 132 w ust. 3 wyraz "zobowiązana" zastępuje się wyrazem "obowiązana";
- 28) w art. 133 po wyrazie "ochrony" dodaje się wyraz "prawnej";
- 29) w art. 134 w ust. 1 wyrazy "kosztów poniesionych na ochronę prawną" zastępuje się wyrazami "kosztów obrony";

- 30) w art. 155:
- a) w ust. 4 w pkt 1 wyrazy "przestępstwa skarbowego popełnionego umyślnie" zastępuje się wyrazami "umyślnego przestępstwa skarbowego",
 - b) w ust. 7 w pkt 2 wyraz "stwierdzone" zastępuje się wyrazami "za co został ukarany";
- 31) w art. 157 w ust. 2 w pkt 3 wyraz "lub" zastępuje się wyrazem "i";
- 32) w art. 166 po pkt 8 dodaje się pkt 8a w brzmieniu:
"8a) utratę służbowej broni palnej;"
- 33) w art. 197 w pkt 22, w art. 52 w ust. 2 w pkt 5 wyrazy "za przestępstwa" zastępuje się wyrazami "za przestępstwo";
- 34) po art. 199 dodaje się art. 199a w brzmieniu:
"Art. 199a. W ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.) w art. 225 uchyla się § 3.";
- 35) art. 203 otrzymuje brzmienie:
"Art. 203. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2002 r. Nr 72, poz. 665, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:
1) w art. 105 w ust. 1 w pkt 2:
a) lit. e otrzymuje brzmienie:
"e) Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej w związku z toczącą się:
- sprawą karną lub karną skarbową przeciwko osobie fizycznej będącej stroną umowy zawartej z bankiem,
- sprawą karną lub karną skarbową o przestępstwo popełnione w zakresie działalności osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej, która jest posiadaczem rachunku,"
b) dodaje się lit. t w brzmieniu:
"t) organu Służby Celnej na zasadach i w trybie określonych w art. 75 ustawy z dnia ... o Służbie Celnej (Dz. U. Nr ..., poz. ...).";

- 2) w art. 110 w pkt 7 kropkę na końcu zastępuje się przecinkiem oraz dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
"8) organu Służby Celnej wydane w związku z toczącym się postępowaniem o przestępstwo skarbowe.".
- 36) w art. 207 w pkt 4, w § 3 po wyrazach "prowadzone jest przez" dodaje się wyrazy "inny niż urząd celny";
- 37) w art. 216 w pkt 2, w art. 13b w ust. 1 i 2 wyrazy "administracji państwowej" zastępuje się wyrazami "administracji rządowej";
- 38) w art. 216 w pkt 8 w lit. a, w ust. 1 w pkt 1 wyraz "obejmowanych" zastępuje się wyrazem "obejmowania";
- 39) w art. 226 po wyrazie "wszczętych" dodaje się wyrazy "i niezakończonych";
- 40) w art. 237 w ust. 2 wyrazy "do załatwiania spraw" zastępuje się wyrazami "w sprawach".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Senat rozpatrzył ustawę o Służbie Celnej na 39 posiedzeniu. W uchwale podjętej w dniu 31 lipca 2009 r. Senat proponuje wprowadzenie do ustawy 40 poprawek.

Poprawki oznaczone nr 5, 6 i 11 mają za zadanie doprecyzowanie nazwy skróconej aktu prawa UE, zgodnie z metodą wskazaną w Wytycznych polityki legislacyjnej i techniki prawodawczej.

W poprawkach oznaczonych nr 13 i 35 Senat proponuje zwolnienie organów Służby Celnej z opłat za sporządzanie i przekazywanie im przez banki i towarzystwa funduszy inwestycyjnych informacji, których udzielenia organy celne żądają w związku z prowadzeniem postępowań karnych skarbowych. Zmiana taka wpisuje się w logikę rozwiązań przewidzianych w art. 110 ustawy Prawo bankowe, które zwalniają z opłat i prowizji organy i instytucje prowadzące postępowania karne lub karne skarbowe – w zakresie informacji przekazywanych im na potrzeby tych postępowań.

Wnosząc poprawki nr 14 i 15 Senat uznał za wskazane nadanie dodawanym przepisom rangi ustawowej ze względu na ich gwarancyjny charakter. Zdaniem Senatu rozwiązanie to podniesie stabilność uregulowań prawnych, które decydują o warunkach pełnionej przez funkcjonariuszy, codziennej służby.

Poprawka nr 19 wyraża dążenie Senatu do zmiany przepisu mogącego budzić obawy co do zgodności z wymogami prawa Unii Europejskiej; jest też wyrazem poszanowania przez Senat zasady niedyskryminacji ze względu na płeć.

W przepisie, który daje organom Służby Celnej możliwość zwolnienia ze służby funkcjonariusza uprawnionego do emerytury ze względu na osiągnięcie określonego wieku Senat wprowadza jednolite rozwiązanie dla funkcjonariuszy kobiet i mężczyzn i zezwala na zwolnienie funkcjonariusza po osiągnięciu 65 roku życia. Zmiana ta wychodzi naprzeciw wątpliwościom zgłaszanym w toku prac parlamentarnych przez Urząd Komitetu Integracji Europejskiej, który przytaczał orzeczenie Trybunału Sprawiedliwości WE z dnia 26 lutego 1986 r. w sprawie M. H. Marshall, zgodnie z którym "zwolnienie pracownicy w związku z osiągnięciem przez nią wieku emerytalnego, który jest różny dla kobiet i mężczyzn, będzie stanowiło dyskryminację ze względu na płeć".

Zmiana wprowadzona poprawką nr 20 wynika z przekonania Senatu, że niewłaściwe jest ograniczanie działania przepisu (dotyczącego wyznaczania funkcjonariusza na stanowisko służbowe) wyłącznie do przypadków gdy uchylene decyzji wynikało z jej niezgodności z prawem. Zdaniem Senatu każda decyzja o zwolnieniu, która została uchylona

przez sąd powinna powodować takie same konsekwencje bez względu na podstawę jej uchylecia. Poprawka uzupełnia katalog okoliczności, które powinny być brane pod uwagę przy przywracaniu funkcjonariusza do służby o "dotychczasowy przebieg służby".

Po analizie przepisów Kodeksu cywilnego (art. 43²- 43⁹) dotyczących pojęcia "firmy" oraz przepisów rozdziału 6 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, dotyczących "przedstawicielstwa" Senat zdecydował o wprowadzeniu poprawki nr 25, która doprecyzowuje zmieniany przepis zgodnie z brzmieniem wyżej wskazanych przepisów.

Wprowadzenie poprawki 32 stało się konieczne ze względu na to, że ustawa przyznaje funkcjonariuszom Służby Celnej prawo użycia broni palnej. Senat proponuje w niej uzupełnienie katalogu przewinień skutkujących wszczęciem postępowania dyscyplinarnego o utratę służbowej broni palnej. Zmiana taka jest dostosowaniem przepisów ustawy do brzmienia przepisów dotyczących innych formacji uzbrojonych, takich jak Policja, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego czy Biuro Ochrony Rządu.

Pozostałe poprawki oznaczone numerami 1-4, 7-10, 12, 16-18, 21-24, 26-31, 33 i 34 oraz 36-40 mają na celu doprecyzowanie przepisów ustawy.