

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 5 listopada 2009 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 9 października 2009 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 5, tytuł rozdziału 4 otrzymuje brzmienie:
"Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej";
- 2) w art. 1 w pkt 7, w art. 400a w ust. 2 wyraz "przedsięwzięcia" zastępuje się wyrazem "cele";
- 3) w art. 1 w pkt 7, w art. 400h w ust. 1 w pkt 7 w lit. b po wyrazach "zarządowi województwa" dodaje się wyrazy "oraz ministrowi właściwemu do spraw środowiska";
- 4) w art. 1 w pkt 7, w art. 400i w ust. 1 wyrazy "od 4" zastępuje się wyrazami "od 3";
- 5) w art. 1 w pkt 7, w art. 400i w ust. 15 po wyrazach "a także z mandatem" dodaje się wyrazy "posła, senatora lub";
- 6) w art. 1 w pkt 7, w art. 400j w ust. 4 po wyrazach "a także z mandatem" dodaje się wyrazy "posła, senatora lub";

- 7) w art. 1 w pkt 7, w art. 400q po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:
"4a. W rocznym planie finansowym Narodowego Funduszu mogą być dokonywane zmiany przychodów i kosztów po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw środowiska, wydanej po uzyskaniu opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu. O dokonanych zmianach należy niezwłocznie powiadomić ministra właściwego do spraw finansów publicznych.";
- 8) w art. 1 w pkt 10, w art. 401c w ust. 7 po wyrazach "biopaliw ciekłych" dodaje się wyrazy "lub innych paliw odnawialnych, a także promocję ich wykorzystania";
- 9) w art. 1 w pkt 12:
a) w lit. a, w ust. 1 w zdaniu drugim skreśla się wyrazy "i pomniejszone o opłaty poniesione na egzekucję należności oraz o koszty obsługi rachunków bankowych",
b) po lit. a dodaje się lit. aa w brzmieniu:
"aa) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:
"1a. Zarząd województwa pomniejsza wpływy, o których mowa w art. 401 ust. 1, powiększone o przychody z oprocentowania środków na rachunku bankowym, o opłaty poniesione na egzekucję należności oraz o koszty obsługi rachunku bankowego.
1b. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska pomniejsza wpływy, o których mowa w art. 401 ust. 1, powiększone o przychody z oprocentowania środków na rachunku bankowym, o opłaty poniesione na egzekucję należności oraz o koszty obsługi rachunku bankowego."",
c) po lit. c dodaje się lit. ca w brzmieniu:
"ca) uchyla się ust. 9,";
- 10) w art. 1 pkt 13 otrzymuje brzmienie:
"13) art. 403 otrzymuje brzmienie:
"Art. 403. 1. Do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402

ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

2. Do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.";"

- 11) w art. 1 w pkt 19, w art. 410d po wyrazach "poza granicami kraju" dodaje się wyrazy ", jeżeli ma to związek z bezpieczeństwem ekologicznym Rzeczypospolitej Polskiej";
- 12) w art. 1 w pkt 20 w lit. a, w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie: "Finansowanie działalności, o której mowa w art. 400a ust. 1 oraz art. 410a ust. 1 i 4-6, ze środków Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy odbywa się przez:";
- 13) w art. 1 w pkt 20 w lit. h, w ust. 10b w pkt 1 wyrazy "wydania zezwolenia na utworzenie banku" zastępuje się wyrazami "poprzedzającym dzień zawarcia umowy" oraz po wyrazach "w złotych 1 000 000 euro przeliczona według kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski" dodaje się wyrazy ", obowiązującego w dniu poprzedzającym dzień zawarcia umowy";
- 14) w art. 1 w pkt 21, w art. 411a w ust. 6 po wyrazach "zarządom województw" dodaje się wyrazy "oraz ministrowi właściwemu do spraw środowiska";
- 15) w art. 15:
 - a) w pkt 4, w art. 60a:
 - w ust. 1 wyrazy "31 grudnia 2009 r." zastępuje się wyrazami "31 grudnia 2010 r.",
 - w ust. 2 wyrazy "pierwsze półrocze 2010 r." zastępuje się wyrazami "pierwsze półrocze 2011 r." oraz wyrazy "pierwsze i drugie półrocze 2009 r." zastępuje się wyrazami "pierwsze i drugie półrocze 2010 r.",

b) kropkę na końcu zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

"5) art. 62 otrzymuje brzmienie:

"Art. 62. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 56 pkt 7, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r."";

16) w art. 16 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

"3a. Środki pieniężne, o których mowa w ust. 3, oraz odzyskane należności pomniejszone o zobowiązania, o których mowa w ust. 2, przeznacza się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32, 38-42 ustawy zmienianej w art. 1."";

17) w art. 17 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

"5. Środki pieniężne zgromadzone na wyodrębnionych rachunkach bankowych Narodowego Funduszu przeznaczonych do gromadzenia przychodów wymienionych w art. 401 ust. 2, 4, 5, 7, 9, 11, 12a, 13, 13a, 13c i 13e oraz art. 401a ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, w wysokości przyjętej według stanu na dzień 31 grudnia 2009 r., stają się przychodami wymienionymi w art. 401 ust. 7 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą i są uwzględniane przy ustalaniu wysokości zobowiązań określonych w art. 401c ust. 1-9 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą."";

18) w art. 17 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

"6. Do akcji, udziałów i obligacji, o których mowa w ust. 1 pkt 11 i 12, nie stosuje się przepisu art. 104 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).";

19) po art. 17 dodaje się art. 17a w brzmieniu:

"Art. 17a. 1. Gminy i powiaty, których dochody w wysokości przekazanych im przychodów odpowiednio gminnych funduszy i powiatowych funduszy z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie

niniejszej ustawy, z roku 2009 są większe niż 10-krotność średniej krajowej przychodów gminnych funduszy i powiatowych funduszy z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, z roku 2008 przypadających na jednego mieszkańca, liczonej odpowiednio dla gmin i powiatów, przekazują nadwyżkę z tytułu tych dochodów do właściwej samorządowej osoby prawnej.

2. Gminy i powiaty przekazują nadwyżkę, o której mowa w ust. 1, na rachunek właściwej samorządowej osoby prawnej, w terminie do dnia 15 sierpnia 2010 r.
3. Gminy i powiaty, których dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, z roku 2010 będą większe niż 10-krotność średniej krajowej przychodów gminnych funduszy i powiatowych funduszy z tytułu opłat i kar, o których mowa z art. 402 ust. 4-6 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, z roku 2009 przypadających na jednego mieszkańca, liczonej odpowiednio dla gmin i powiatów, przekazują nadwyżkę z tytułu tych dochodów do właściwej samorządowej osoby prawnej.
4. Minister właściwy do spraw środowiska ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" średnią krajową przychodów gminnych funduszy i powiatowych funduszy z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, osiągniętą w roku 2009, w terminie do końca I półrocza 2010 r.
5. Gminy i powiaty przekazują nadwyżkę, o której mowa w ust. 3, na rachunek właściwej samorządowej osoby prawnej, w terminie do dnia 15 sierpnia 2011 r.
6. Od kwot niewpłaconych w terminie nalicza się odsetki w wysokości ustalonej dla zaległości podatkowych.";

20) w art. 21 po wyrazie "mandatem" dodaje się wyrazy "posła lub senatora,";

- 21) po art. 21 dodaje się art. 21a w brzmieniu:
"Art. 21a. Przepisy art. 402 ust. 1b i 11 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, tracą moc z dniem 1 stycznia 2011 r.";
- 22) w art. 22 w pkt 2 po wyrazach "art. 1" dodaje się wyrazy "pkt 12 lit. ca,";
- 23) w art. 22 w pkt 2 wyrazy "pkt 18 i pkt 20 lit. c" zastępuje się wyrazami "pkt 14, pkt 18 i pkt 20 lit. c".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 5 listopada 2009 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy –Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, wprowadzając do jej tekstu 23 poprawki.

Przyjmując poprawki nr 1, 10, 12 i 16 Senat miał na celu precyzyjne określenie instytucji zaangażowanych w finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Zgodnie z propozycją Izby instytucjami tymi są Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (państwowa osoba prawna), zwany dalej "Narodowym Funduszem", wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej (samorządowe osoby prawne), zwane dalej "wojewódzkimi funduszami", powiaty oraz gminy. W poprawce nr 10 Senat wskazuje, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej należy do zadań powiatów i gmin oraz określa zakres i minimalną wysokość tego finansowania. Poprawka nr 12 jest konsekwencją poprawki nr 10, zdaniem Senatu należało dookreślić, iż wskazane formy finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej odnoszą się wyłącznie do Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy. Przyjęcie poprawki nr 16 gwarantuje wydatkowanie środków przejętych od powiatowych i gminnych funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, na cele związane z ekologią.

Poprawka nr 2 ma na celu usunięcie rozbieżności interpretacyjnych, co do możliwości ujmowania, w rozporządzeniach wydawanych przez ministra właściwego do spraw środowiska, warunków udzielania pomocy publicznej na finansowanie działalności bieżącej niektórych podmiotów np. przedsiębiorców prowadzących stacje demontażu.

Przyjmując poprawkę nr 3 Senat uznał za konieczne, aby sprawozdanie Rady Nadzorczej Narodowego Funduszu oraz rad nadzorczych wojewódzkich funduszy z działalności tych funduszy przekazywane było także ministrowi właściwemu do spraw środowiska, który jako organ odpowiedzialny za kształtowanie polityki ekologicznej państwa powinien mieć zagwarantowany dostęp do informacji dotyczących ich działalności.

Poprawką nr 4 Senat rozszerza granicę "widełkowo" określonej liczby członków zarządu Narodowego Funduszu.

W poprawce nr 5 Senat uznał za zasadne wykluczenie możliwości łączenia funkcji członka Zarządu Narodowego Funduszu z mandatem posła lub senatora.

Przyjmując poprawki nr 6 i 20 Senat opowiedział się za wprowadzeniem zakazu łączenia funkcji członka zarządu wojewódzkiego funduszu z mandatem posła lub senatora,

oraz wprowadził regulację przejściową, zgodnie z którą w odniesieniu do posłów i senatorów zakaz ten ma zastosowanie od kadencji następującej po kadencji, w trakcie której niniejsza ustawa weszła w życie.

Senacka poprawka nr 7 ma na celu określenie trybu postępowania przy dokonywaniu zmian rocznego planu finansowego Narodowego Funduszu.

Poprawka nr 8 zmierza do rozszerzenia celów, na które można wydatkować środki z Narodowego Funduszu, w ramach limitu związanego z wpływami z kar pieniężnych, wymierzanych na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, o wspieranie działalności w zakresie innych paliw odnawialnych i promocji ich wykorzystania.

Celem senackich poprawek nr 9, 21 i 22 jest uchylenie, z dniem 1 stycznia 2011 r., regulacji nakazujących Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska oraz wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska dokonywania odpowiednich pomniejszeń wpływów z opłat za korzystanie ze środowiska i kar, na niefunkcjonujące już rachunki tych podmiotów.

Przyjmując poprawkę nr 11 Senat kierował się koniecznością sprecyzowania, w jakim przypadku można przeznaczać środki Narodowego Funduszu na wspieranie inwestycji i projektów z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych poza granicami kraju.

Poprawka nr 13 ma na celu doprecyzowanie kryterium minimalnych funduszy własnych, stosowanego przy wyłanianiu banków realizujących dopłaty do oprocentowania i częściowe spłaty kapitału kredytów bankowych.

Wprowadzając poprawkę nr 14 Senat (kierując się argumentami analogicznymi jak przy przyjmowaniu poprawki nr 3), uznał za zasadne, aby zarządy wojewódzkich funduszy przekazywały informacje o posiadanych akcjach, udziałach i obligacjach również ministrowi właściwemu do spraw środowiska.

Poprawka nr 15 dotyczy wprowadzonego przez Sejm, do ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, przepisu przejściowego w zakresie stosowania regulacji dotyczących opłat za korzystanie ze środowiska (za wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza). Zdaniem Izby zasadne jest wydłużenie o rok terminów przyjętych w propozycji sejmowej, dając tym samym adresatom norm prawnych zawartych w tych przepisach, możliwość przygotowania się do wypełniania obowiązków, które z nich wynikają. Poprawka prowadzi również do wyeliminowania kolizji obowiązywania w tym zakresie dwóch różnych regulacji, dotyczących materii wnoszenia opłat za wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza. Konsekwencją wydłużenia terminów

określonych w art. 60a ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, jest przesunięcie wejścia w życie na dzień 1 stycznia 2011 r. odpowiednich regulacji art. 62 tej ustawy.

Poprawka nr 17 wskazuje, że środki zgromadzone na rachunkach dotychczasowych subfunduszy z dniem 1 stycznia 2010 r. zostaną uznane za przychody stanowiące podstawę ustalenia wysokości poszczególnych zobowiązań wieloletnich.

Przyjmując poprawkę nr 18 Senat opowiedział się za tym, aby przejęte z dniem 1 stycznia 2010 r. przez Narodowy Fundusz i wojewódzkie fundusze określone akcje, udziały i obligacje nie zostały przekazane na rzecz Skarbu Państwa.

Senacka poprawka nr 19 wprowadza przepis przejściowy regulujący kwestie związane z ustalaniem wysokości i przekazywaniem wojewódzkim funduszom (samorządowym osobom prawnym) nadwyżek dochodów gmin i powiatów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych osiągniętych w latach 2009 – 2010. Z poprawką tą łączy się poprawka nr 23, która przesuwając o rok termin wejścia w życie przepisu art. 404 ustawy – Prawo ochrony środowiska, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, tak aby dotyczył on nadwyżek dochodów gmin i powiatów z tytułu opłat i kar osiągniętych w roku 2011 i latach następnych.