

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 17 grudnia 2009 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 19 listopada 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 6 w lit. b, w ust. 2a wyrazy "uwzględniając wymagania określone prawem Unii Europejskiej w zakresie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie" zastępuje się wyrazami "kierując się koniecznością zapewnienia zupełności i przejrzystości przedstawianych informacji";
- 2) w art. 1 w pkt 6 w lit. c, w ust. 6 wyrazy ", uwzględniając wymagania określone prawem Unii Europejskiej w zakresie udzielania pomocy oraz" zastępuje się wyrazami "oraz uwzględniając";
- 3) w art. 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Do pomocy publicznej udzielonej beneficjentowi po dniu 14 kwietnia 2008 r. i niewypłaconej do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się art. 25 ust. 3 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą."

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2009 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej i uchwalił do niej 3 poprawki.

Senat kierując się potrzebą zamieszczenia w przepisie upoważniającym zupełnych wytycznych dotyczących treści upoważnienia, jako konstytucyjnego warunku jego poprawności, uchwalił **poprawkę nr 1**. W ocenie Senatu wytycznym nakazującym uwzględnienie "wymagań określonych prawem Unii Europejskiej" należy postawić zarzut pozorności. Odsyłają one, bowiem do postanowień, które muszą być brane pod uwagę, przez organ właściwy do wydania rozporządzenia, w każdym przypadku, bez względu na to czy zostały sformułowane w upoważnieniu. (Zasada niedopuszczalności powołania się na przepisy prawa Unii Europejskiej została potwierdzona w dokumencie "Wytyczne polityki legislacyjnej i techniki prawodawczej. Zapewnienie efektywności prawa Unii Europejskiej w polskim prawie krajowym" opublikowanym przez Urząd Komitetu Integracji Europejskiej i zaakceptowanym przez Rządowe Centrum Legislacji. Zgodnie z tym dokumentem "w wytycznych, nie należy zamieszczać ogólnych klauzul nakazujących ministrowi branie pod uwagę prawa Unii Europejskiej w regulowanej dziedzinie".).

Z tych samych względów Senat wprowadził **poprawkę nr 2**. W tym przypadku odniesienie do przepisów prawa Unii Europejskiej nie skutkuje zarzutem niekonstytucyjności upoważnienia. Należy je jednak ocenić negatywnie, jako nieniosące nowości normatywnej.

Przyjmując **poprawkę nr 3** Senat kierował się potrzebą zapewnienia czytelności przepisu przejściowego, tak aby oddać w pełni istotę uchwalonej normy, adekwatnie do intencji ustawodawcy. Literalne brzmienie przepisu sugeruje, że art. 25 ust. 3 w "nowym" brzmieniu będzie miał zastosowanie w ograniczonym czasowo zakresie: do pomocy udzielonej po dniu 14 kwietnia 2008 r. i niewypłaconej do dnia wejścia w życie ustawy. Tymczasem oczywistym jest, że powinien znaleźć zastosowanie także do pomocy udzielonej i niewypłaconej po dniu wejścia w życie ustawy.