

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 4 lutego 2010 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym
oraz o zmianie niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 8 stycznia 2010 r. ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1, w art. 14a w ust. 2:
 - a) w pkt 1 w lit. b wyraz "odpowiadającej" zastępuje się wyrazem "odpowiadającą",
 - b) w pkt 2 w lit. b wyraz "odpowiadającej" zastępuje się wyrazem "odpowiadające";

- 2) w art. 1 w pkt 4, w art. 28a:
 - a) w ust. 1 wyrazy "wypełnić zezwolenie" zastępuje się wyrazami "wypełnić blankiet zezwolenia",
 - b) w ust. 2 wyrazy ", nieprawidłowego wypełnienia lub błędnego wypełnienia zezwolenia" zastępuje się wyrazami "lub nieprawidłowego wypełnienia blankietu zezwolenia",
 - c) w ust. 3 w zdaniu pierwszym:
 - wyrazy "przewóz drogowy" zastępuje się wyrazami "przewóz drogowy rzeczy",
 - wyrazy "mieć przy sobie" zastępuje się wyrazami "posiadać w pojeździe",
 - wyraz "zezwolenie" zastępuje się wyrazami "blankiet zezwolenia";

- 3) w art. 1 w pkt 5, w art. 29b w pkt 3 wyrazy "sposób wypełniania zezwoleń, o którym mowa" zastępuje się wyrazami "sposób wypełniania blankietów zezwoleń, o których mowa";

- 4) w art. 1 w pkt 7:
 - a) w zdaniu wstępnym po wyrazach "w art. 39a" dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. a oraz dotychczasowe lit. a i b oznacza się jako tیره pierwsze

- i drugie,
- b) dodaje się lit. b w brzmieniu:
"b) uchyla się ust. 2;"
- 5) w art. 1 w pkt 13 w lit. b, w ust. 11 w pkt 2 wyrazy "art. 39i ust. 3" zastępuje się wyrazami "ust. 12";
- 6) w art. 1 w pkt 13 w lit. c, ust. 3 oznacza się jako ust. 12;
- 7) w art. 1 skreśla się pkt 18;
- 8) w art. 1 w pkt 19:
a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
"po art. 89a dodaje się art. 89a¹ w brzmieniu:",
b) art. 89a oznacza się jako art. 89a¹;
- 9) w art. 3 skreśla się pkt 1 i 3;
- 10) w art. 3 w pkt 2, w ust. 7 wyraz "czasowego" zastępuje się wyrazem "czasowe";
- 11) po art. 4 dodaje się art. 4a w brzmieniu:
"Art. 4a. Zachowują uprawnienia do wykonywania przewozów drogowych kierowcy, którzy nabyli je na podstawie przepisów ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.";
- 12) skreśla się art. 5;
- 13) w art. 7 wyrazy "karno-skarbowych" zastępuje się wyrazami "karnych skarbowych".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na 58. posiedzeniu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, uchwalił do niej 13 poprawek.

Poprawki nr 2 i 3 mają zapewnić jednoznaczność przepisom określającym zasady uzyskiwania przez podmioty zagraniczne zezwoleń na wykonywanie międzynarodowego przewozu drogowego rzeczy. W myśl art. 28 ust. 1 ustawy (art. 1 pkt 3 noweli), wykonywanie międzynarodowego przewozu drogowego rzeczy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez zagraniczny podmiot wymaga zezwolenia ministra właściwego do spraw transportu, o ile umowy międzynarodowe nie stanowią inaczej. Zgodnie z art. 28a ust. 1 dodanym do ustawy w art. 1 pkt 4 noweli, zagraniczny podmiot wykonujący międzynarodowy przewóz drogowy rzeczy jest obowiązany wypełnić zezwolenie, o którym mowa w art. 28 ust. 1, najpóźniej przed wjazdem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej pojazdu samochodowego, którym przewóz ten jest wykonywany. Art. 28a ust. 2 stanowi natomiast, że w przypadku niewypełnienia, nieprawidłowego wypełnienia lub błędnego wypełnienia zezwolenia, o którym mowa w art. 28 ust. 1, przejazd uznaje się za wykonywany bez zezwolenia. Taka konstrukcja normatywna może powodować wątpliwości interpretacyjne. Skoro bowiem podmiotem uprawnionym do wydania zezwolenia jest minister właściwy do spraw transportu – to on powinien wypełnić zezwolenie. Obowiązek, o którym mowa w art. 28a ust. 1, powinien więc dotyczyć nie wypełnienia zezwolenia, a jego formularza.

Przyjmując poprawkę nr 4 Senat kierował się koniecznością zapewnienia ustawie spójności. W art. 39a w ust. 1 w pkt 1 w lit. a Sejm zaproponował, aby przewozy drogowe mogli wykonywać kierowcy począwszy od ukończenia 18 roku życia, przy czym do osiągnięcia wieku 21 lat uprawnienie to obejmowałyby pojazdy, dla których wymaga się prawa jazdy kategorii C, C+E, C1 lub C1+E. Nie zmieniony ust. 2 w art. 39a stanowi natomiast, że wymaganie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, nie dotyczy kierowcy wykonującego przewóz drogowy rzeczy pojazdem samochodowym lub zespołem pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej przekraczającej 3,5 t i nieprzekraczającej 7,5 t - co odpowiada prawu jazdy kategorii C1. Aby usunąć sprzeczność między art. 39a ust. 1 pkt 1 lit. a oraz ust. 2 w tym przepisie, Senat postanowił uchylić ten ostatni.

W poprawce nr 7 Senat postanowił o uchyleniu przepisów, na podstawie których opłata roczna za przejazd pojazdu samochodowego po drogach krajowych mogłaby być

uiszczana w ratach. Zdaniem Izby rozwiązanie to w istotny sposób skomplikuje dotychczasowy tryb uiszczania opłat rocznych a jego koszty mogą przekroczyć wysokość samej opłaty.

Poprawka nr 9 zmierza do skreślenia przepisów, na podstawie których posiadacze przyczep zostaliby zwolnieni od obowiązku ich ubezpieczenia od odpowiedzialności OC. W art. 3 pkt 1 i 3 noweli dotyczącej ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych, Sejm postanowił znieść obowiązek ubezpieczenia OC przyczep. Taki zabieg legislacyjny powoduje zdaniem Senatu zarzut niezgodności z prawem wspólnotowym. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/103/WE z dnia 16 września 2009 r. w sprawie ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej za szkody powstałe w związku z ruchem pojazdów mechanicznych i egzekwowania obowiązku ubezpieczenia od takiej odpowiedzialności, zobowiązując każde państwo członkowskie do zapewnienia objęciem ubezpieczeniem od odpowiedzialności cywilnej ruchu pojazdów przebywających na jego terytorium, uznaje jednocześnie za pojazd "każdy pojazd silnikowy przeznaczony do podróżowania lądem oraz napędzany siłą mechaniczną, który nie porusza się po szynach, **oraz każdą przyczepę zespoloną lub nie**". Poza zastrzeżeniami co do zgodności z prawem wspólnotowym, proponowana w noweli konstrukcja art. 37 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych mogłaby, w opinii Izby, wywoływać także wątpliwości interpretacyjne.

W poprawce nr 11 Senat postanowił przesądzić jednoznacznie o wpływie nowego prawa na stosunki powstałe przed jego wejściem w życie i rozszerzył ustawę o przepis przejściowy, na podstawie którego kierowcy wykonujący przewozy drogowe w oparciu o przepisy dotychczasowe, zachowają uprawnienia do wykonywania pracy. Taki zabieg legislacyjny zapewni respektowanie wynikających z art. 2 Konstytucji zasad: przyzwoitej legislacji, ochrony praw nabytych i ochrony zaufania do prawa.

Uchylając art. 5 noweli (poprawka nr 12), Senat wziął pod rozwagę argument, że odsunięcie do dnia 31 grudnia 2012 r., nałożonego na ośrodki szkolenia obowiązku prowadzenia szkoleń w warunkach specjalnych przez osoby posiadające odpowiednie do prowadzonego szkolenia uprawnienia instruktora techniki jazdy, jest sprzeczne z dyrektywą 2003/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie wstępnej kwalifikacji i okresowego szkolenia kierowców niektórych pojazdów drogowych do przewozu rzeczy lub osób.

Pozostałe poprawki mają charakter redakcyjny, korygują błędne odesłania lub są konsekwencją zmian wprowadzonych do ustawy przez Sejm.