

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 21 października 2010 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 24 września 2010 r. ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:  
"o zmianie ustawy o dniach wolnych od pracy oraz niektórych innych ustaw";
- 2) w art. 2:
  - a) w zdaniu wstępnym wyrazy "lit. b otrzymuje brzmienie" zastępuje się wyrazami "po lit. b dodaje się lit. ba w brzmieniu",
  - b) lit. b oznacza się jako lit. ba;
- 3) art. 1 oznacza się jako art. 2 oraz dotychczasowy art. 2 oznacza się jako art. 1.

**WICEMARSZAŁEK SENATU**

**Marek ZIÓŁKOWSKI**

## Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 21 października 2010 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 3 poprawki.

Uchwalając **poprawki nr 1 i 3** Senat miał na celu adekwatne odzwierciedlenie intencji ustawodawcy w konstrukcji ustawy. Przyjmując poprawki Senat miał na względzie zasadę poprawnej legislacji dotyczącą kolejności przytaczania w ustawie nowelizującej poszczególnych zmienianych ustaw (w tytule oraz kolejnych artykułach nowelizacji). Zgodnie z nią jako pierwszą przytacza się ustawę główną, decydującą o zmianach w innych ustawach (stosując kryterium merytoryczne). Kolejne ustawy przytacza się w kolejności od "najstarszej" (stosując kryterium chronologiczne).

Przyjmując powyższe można stwierdzić, że uchwalona przez Sejm ustawa jako główną traktuje ustawę z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. Pozostałe zmieniane ustawy – wobec systematyki noweli - zawierają zmiany wynikowe, "narzucone" przez ustawę główną. Takie rozwiązanie nie konweniuje jednak z uzasadnieniem do projektu ustawy. Zgodnie z uzasadnieniem: "projekt odpowiada na zgłaszane od dłuższego czasu postulaty społeczne przywrócenia w Święto Trzech Króli (...), dnia wolnego od pracy, jako powrotu wielowiekowej tradycji polskiej. Jednocześnie projekt przyjmuje rozwiązanie prawne, które czyniąc zadość odczuciom społecznym, zapobiegnie spowolnieniu gospodarki wynikającemu ze zmniejszenia ilości dni roboczych" (zmiany w Kodeksie pracy).

Wprowadzone przez Senat poprawki zakładają zmianę tytułu i systematyki uchwalonej przez Sejm ustawy tak, aby uwzględnić jej *ratio legis*. Należy mieć na względzie, że ustalenie jednoznacznych intencji ustawodawcy może mieć znaczenie dla późniejszej interpretacji i stosowania przepisów.

Przyjmując **poprawkę nr 2** Senat miał na celu prawidłowe wprowadzenie zmian do ustawy o dniach wolnych od pracy. Przepis art. 2 zmierza do nadania nowego brzmienia literze b w art. 1 pkt 1 ustawy. Tymczasem litera ta została uchylona ustawą z dnia 16 listopada 1960 r. o zmianie ustawy o dniach wolnych od pracy.

Zgodnie z § 82 Zasad techniki prawodawczej zmiana przepisów powinna polegać na ich uchyleniu, zastąpieniu przepisami o innej treści lub brzmieniu albo na dodaniu nowych przepisów. Nie można jednak zastąpić przepisu już uchylonego. Uchylona jednostka redakcyjna (jej fragment) nie jest już bowiem zawarta w ustawie.

Przyjęcie techniki legislacyjnej polegającej na nadaniu nowego brzmienia przepisowi wcześniej uchylonemu - biorąc pod uwagę zasadę wyrażoną w § 106 pkt 2 Zasad techniki

prawodawczej - spowoduje, że tekst jednolity ustawy będzie zawierał zarówno literę b jak i informację o jej uchyleniu. Dodatkowo technika taka wpłynie na ograniczenie czytelności przepisów. W tym kontekście Senat zauważa, że komunikatywność przepisów w aspekcie wyszukiwawczym i interpretacyjnym jest jednym z warunków zasady przyzwoitej legislacji wynikającej z art. 2 Konstytucji.