

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 29 lipca 2011 r.

w sprawie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 30 czerwca 2011 r. ustawy o weteranach działań poza granicami państwa, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 4 w pkt 4 wyraz "wyznaczony" zastępuje się wyrazem "wydzielony";
- 2) art. 12–14 oznacza się jako art. 4a–4c;
- 3) art. 16 otrzymuje brzmienie:

"Art. 16. 1. Ustanawia się wojskową odznakę "Za Rany i Kontuzje".

 2. Tworzy się fundusz przeznaczony na wojskową odznakę "Za Rany i Kontuzje", którego dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.
 3. Minister Obrony Narodowej, za rany i kontuzje odniesione podczas działań poza granicami państwa, może przyznać weteranowi poszkodowanemu–żołnierzowi, wojskową odznakę "Za Rany i Kontuzje".
 4. Minister Obrony Narodowej określi, w drodze rozporządzenia:
 - 1) szczegółowe warunki i tryb przyznawania i wręczania odznaki,
 - 2) szczegółowy tryb występowania z wnioskiem o przyznawanie odznaki,
 - 3) osoby uprawnione do występowania z wnioskiem o przyznanie odznaki,
 - 4) rodzaje, wzór i sposób noszenia odznaki,
 - 5) szczegółowe warunki tworzenia i dysponowania funduszem

przeznaczonym na odznakę,

6) wysokość i sposób ustalania wysokości funduszu przeznaczonego na odznakę,

7) komórkę organizacyjną Ministerstwa Obrony Narodowej właściwą do ewidencjonowania, zakupu oraz dystrybucji odznaki
- o której mowa w ust. 1.

5. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 4, należy uwzględnić kryteria przyznawania wojskowej odznaki "Za Rany i Kontuzje", obejmujące przede wszystkim okoliczności odniesienia ran i kontuzji oraz ich związek z wykonywaniem czynności służbowych, a także ilość i stopień obrażeń, jakie w wyniku ran i kontuzji poniósł weteran poszkodowany-żołnierz, potwierdzonych orzeczeniem właściwej wojskowej komisji lekarskiej.";

- 4) w art. 17 w ust. 1 i 2 oraz w art. 18 w ust. 1 i 2 wyrazy "Odznakę Honorową" zastępuje się wyrazami "odznakę honorową";
- 5) w art. 19 w ust. 2 wyrazy "tego umundurowania" zastępuje się wyrazami "takiego umundurowania i wyekwipowania";
- 6) w art. 20 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Zwrotu kosztów dokonuje odpowiednio podmiot, o którym mowa w ust. 1, na którego zaproszenie weteran lub weteran poszkodowany przyjechał, po złożeniu przez niego wniosku oraz oświadczenia o wysokości kosztów przejazdu i przedstawieniu oryginału rachunku za zakwaterowanie.";
- 7) w art. 22 w ust. 1 wyrazy "art. 44 ust. 1b" zastępuje się wyrazami "art. 44 ust. 1c";
- 8) w art. 26 w ust. 5 wyraz "kwoty" zastępuje się wyrazami "pełnej stawki";
- 9) w art. 26 w ust. 7 w zdaniu pierwszym na końcu dodaje się wyrazy ", z wyjątkiem przyczyn nieukończenia nauki lub studiów, o których mowa w ust. 6";

- 10) w art. 29 w ust. 1 skreśla się wyrazy "art. 17,";
- 11) w art. 31 w ust. 1 w pkt 1 oraz w art. 32 w ust. 1 w pkt 1 wyrazy "wiek i stan zdrowia" zastępuje się wyrazami "wiek lub stan zdrowia";
- 12) w art. 31 w ust. 3 w zdaniu drugim wyrazy "oraz możliwość korzystania z zapomogi z innego tytułu" zastępuje się wyrazami "oraz sytuacje, w których weteran-żołnierz lub weteran poszkodowany-żołnierz ma prawo do korzystania z zapomóg na podstawie przepisów odrębnych";
- 13) w art. 32 w ust. 3 w zdaniu drugim wyrazy "oraz możliwość korzystania z zapomogi z innego tytułu" zastępuje się wyrazami "oraz sytuacje, w których weteran-funkcjonariusz ABW lub weteran poszkodowany-funkcjonariusz ABW ma prawo do korzystania z zapomóg na podstawie przepisów odrębnych";
- 14) w art. 36 w ust. 6 wyraz "wymiaru" zastępuje się wyrazami "podstawy wymiaru";
- 15) w art. 41:
 - a) w pkt 1 w lit. a:
 - zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
"lit. a i b otrzymują brzmienie:",
 - dodaje się lit. b w brzmieniu:
"b) w czasie pełnienia służby poza granicami państwa, na terytorium państw w całości lub części uznanych za strefę działań wojennych, jeżeli funkcjonariusz wykonywał czynności operacyjno-rozpoznawcze, o których mowa w art. 21 ust. 1 pkt 1 albo w art. 22 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.) albo czynności operacyjno-rozpoznawcze, o których mowa w art. 25 pkt 1 albo w art. 26 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 709, z późn. zm.), lub kierował wykonywaniem takich czynności,"
 - b) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

"1a) pkt 1c otrzymuje brzmienie:

"1c) w razie śmierci funkcjonariusza Służby Kontrwywiadu Wojskowego lub Służby Wywiadu Wojskowego po zwolnieniu ze służby, jeżeli śmierć nastąpiła wskutek wypadku albo choroby powstałej w czasie wykonywania zadań służbowych, o których mowa w art. 25 pkt 1 lub w art. 26 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego, lub kierowania wykonywaniem takich czynności, renta rodzinna przysługuje małżonkowi bez względu na wiek i stan zdrowia;"

- 16) w art. 42, w art. 9a wyrazy "przepisy art. 73 ust. 2 pkt 3, art. 84 ust. 1a, 1aa i 1ab, art. 99 ust. 2 i 3 oraz art. 74 ust. 2 pkt 7" zastępuje się wyrazami "przepisy art. 73 ust. 2 pkt 3, art. 74 ust. 2 pkt 7, art. 84 ust. 1a, 1aa i 1ab oraz art. 99 ust. 2 i 3";
- 17) w art. 44:
- a) w pkt 6 w lit. a, w ust. 1a wyrazy "art. 44 ust. 1b" zastępuje się wyrazami "art. 44 ust. 1c",
 - b) w pkt 8 w lit. a, w pkt 11 wyrazy "art. 44 ust. 1a i 1b" zastępuje się wyrazami "art. 44 ust. 1a–1c".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Uchwała w sprawie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa została podjęta przez Senat na 81. posiedzeniu w dniu 29 lipca 2011 r. Senat proponuje wprowadzenie do ustawy 17 poprawek.

Poprawka oznaczona nr 2 jest efektem zauważenia przez Senat, że skoro przepisy art. 12-14 są przepisami ogólnymi odnoszącymi się do większości przepisów merytorycznych zawartych w ustawie, w związku z tym, zgodnie z zasadami techniki prawodawczej (§ 20-25), powinny być umieszczone po art. 4, czyli przed przepisami szczegółowymi (art. 5-11), które są już przepisami prawa materialnego, bezpośrednio wskazującymi kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować.

Poprawka oznaczona nr 3 dotyczy art. 16 ustawy, w którym wprowadza się, nawiązującą do tradycji przedwojennych wojskową odznakę honorową "Za Rany i Kontuzje". W trakcie trwającej w Senacie debaty podnoszono kwestie kolizji terminologii zastosowanej w uchwalonej ustawie i w ustawie z dnia 9 października 2009 r. o dyscyplinie wojskowej (art. 11 ust. 1 pkt 9). Zgodnie z tym przepisem odznaka honorowa jest jedną z form wyróżniania żołnierza, a rodzaje odznak honorowych określa Minister Obrony Narodowej w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 15 ustawy o dyscyplinie wojskowej. W tej sytuacji Senat proponuje wniesienie poprawki, która wprowadzi nowy rodzaj odznaki: wojskową odznakę "Za Rany i Kontuzje", usuwając w ten sposób zaistniałe wątpliwości. Poprawka wprowadza bardziej szczegółowe wskazanie co winno stanowić materię rozporządzenia wydawanego przez Ministra Obrony Narodowej oraz rozbudowane wytyczne wskazujące kierunek merytorycznych rozwiązań, które znajdują się w rozporządzeniu.

W poprawce oznaczonej nr 4 Senat wprowadza pisownię wyrazów "odznaka honorowa" małą literą, co jest zgodne z brzmieniem przepisów ustaw traktujących o odznakach honorowych - czyli ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (art. 2 ust. 1 pkt 1) oraz ustawy z dnia 9 października 2009 r. o dyscyplinie wojskowej (art. 11 ust. 1 pkt 9).

Wprowadzając poprawkę oznaczoną nr 5 Senat kierował się potrzebą usunięcia pojawiających się wątpliwości dotyczących kwestii finansowania wyekwipowania

wyjściowego. Z uchwalonego przez Sejm brzmienia przepisu można wnioskować, że bezpłatność świadczenia odnosi się jedynie do umundurowania ale już nie do ekwipunku wyjściowego.

W poprawce oznaczonej nr 6 Senat proponuje, by podstawą zwrotu weteranowi kosztów przejazdu na organizowaną uroczystość mogło być wyłącznie oświadczenie weterana. Zdaniem senatorów, weterani jako osoby godne zaufania i szacunku nie powinni być rozliczani w sposób, który może być przez nich odbierany jako przejaw niedowierzania i nadmiernej drobiazgowości organizatora uroczystości.

Poprawka oznaczona nr 9 dotyczy art. 26 ust. 7 ustawy, który stanowi, że żołnierz, który nie ukończy nauki lub studiów w terminie określonym w programie nauczania lub w programie studiów musi zwrócić koszty udzielonej mu pomocy finansowej. Przepis ten nie uwzględnia przypadków przerwania nauki lub studiów, o których mowa w ust. 6. W przypadku przerwania nauki lub studiów (i zawieszenia wypłat pomocy finansowej) żołnierz nie będzie w stanie ukończyć studiów w terminie. Takie rozwiązanie powoduje sprzeczność wewnętrzną przepisów art. 26 i jest niespójne z zasadami zwrotu kwot przewidzianymi dla funkcjonariuszy w art. 27 ust. 6 i w art. 28 ust. 6. Dlatego Senat proponuje wprowadzenie zmiany, która wskazuje te usprawiedliwione przypadki, w których nieukończenie przez weterana poszkodowanego-żołnierza nauki lub studiów w terminie nie będzie skutkowało obowiązkiem zwrotu pomocy finansowej.

Poprawką oznaczoną nr 10 Senat usuwa z przepisu art. 29 ust. 1 ustawy odesłanie do uchylonego z dniem 1 lipca 2011 r. przepisu art. 17 ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (art. 126 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej).

Poprawki nr 12 i 13 dotyczą przepisów art. 31 i 32 ustawy, w których zawarte są upoważnienia do wydania aktów wykonawczych. W upoważnieniach tych na końcu znajdują się stwierdzenia, że rozporządzenia zapewnią uprawnionym możliwość korzystania z zapomogi z innego tytułu. Zdaniem Senatu sformułowanie takie jest niejasne i może sugerować, że rozporządzenie określać będzie jeszcze inne tytuły uzyskania zapomogi, niż te określone w ustawie. Wprowadzone poprawki wyjaśniają, że rozporządzenie będzie regulować kwestie nakładania się (lub ubiegania się) o kilka zapomóg przysługujących weteranowi lub weteranowi-poszkodowanemu na podstawie różnych ustaw.

Wprowadzając poprawkę oznaczoną nr 15, w wyniku przeprowadzenia analizy zmienianego art. 24 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego,

Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, Senat zauważa, że ustawa przyznaje członkom rodzin prawo do renty rodzinnej w razie śmierci albo zaginięcia:

- pkt 1a lit. a - policjanta pełniącego służbę w wydzielonym kontyngencie policyjnym,
- w pkt 1a w lit. b – funkcjonariusza AW i SWW,
- w pkt 1a lit. c - funkcjonariusza Straży Granicznej pełniącego służbę w wydzielonym kontyngencie Straży Granicznej,
- w pkt 1a w lit. d – funkcjonariusza BOR,
- w pkt 1a w lit. e – strażakach pełniących służbę w grupie ratowniczej.

Uwagę Senatu zwrócił brak przepisów przyznających prawo do renty rodzinnej członkom rodzin zmarłego lub zaginionego funkcjonariusza ABW i SKW, co oznacza, że ich rodziny nie będą objęte prawem do renty określonej w art. 24 zmienianej ustawy. Senat w swojej poprawce proponuje przyznanie prawa do renty rodzinnej członkom rodzin funkcjonariuszy SKW i ABW, którzy zmarli lub zaginęli w czasie pełnienia służby poza granicami państwa wykonując czynności operacyjno-rozpoznawcze.

Pozostałe poprawki Senatu mają charakter porządkujący tekst ustawy, w zakresie stosowanej terminologii, redakcji przepisów lub też prawidłowego odesłania; zaliczają się do nich poprawki nr 1, 7 i 17, 8, 11, 14 i 16.