

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 27 lipca 2011 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników
i płatników oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 1 lipca 2011 r. ustawy o zmianie ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1, w art. 2 skreśla się ust. 4;
- 2) w art. 1 w pkt 4 w lit. e:
 - a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
"ust. 5 i 5a otrzymują brzmienie:";
 - b) dodaje się ust. 5a w brzmieniu:
"5a. Do zgłoszeń identyfikacyjnych oraz zgłoszeń aktualizacyjnych podatników będących osobami fizycznymi wykonującymi działalność gospodarczą stosuje się formularz wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, zgodnie z ustawą z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.)";
- 3) w art. 1 w pkt 4 w lit. e, w ust. 5 wyrazy "wzory zgłoszeń identyfikacyjnych i zgłoszeń aktualizacyjnych" zastępuje się wyrazami "wzory formularzy zgłoszeń identyfikacyjnych i formularzy zgłoszeń aktualizacyjnych";

- 4) w art. 1 w pkt 4 dodaje się lit. f w brzmieniu:
"f) ust. 6 otrzymuje brzmienie:
"6. Przepisy ust. 1, 2, 3–4a stosuje się odpowiednio do płatników podatków oraz płatników składek ubezpieczeniowych."";
- 5) w art. 1 w pkt 9 lit. e otrzymuje brzmienie:
"e) ust. 6 otrzymuje brzmienie:
"6. Do aktualizacji danych objętych zgłoszeniem identyfikacyjnym stosuje się:
1) odpowiednio przepisy art. 5 ust. 4a;
2) wzory formularzy zgłoszeń aktualizacyjnych określone w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 5 ust. 5 albo formularz wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, zgodnie z ustawą z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej."";
- 6) skreśla się art. 11;
- 7) po art. 19 dodaje się art. ... w brzmieniu:
"Art. W ustawie z dnia 19 listopada 1999 r. – Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 101, poz. 1178, z późn. zm.) w art. 7b w ust. 4 uchyla się zdanie drugie.";
- 8) po art. 23 dodaje się art. ... w brzmieniu:
"Art. W ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:
1) w art. 95a w ust. 3 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
"3) numer identyfikacji podatkowej (NIP)";
2) w art. 192a w ust. 3 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
"5) numer identyfikacji podatkowej (NIP), i numer identyfikacyjny REGON przedsiębiorcy, o ile taki posiada."";

- 9) w art. 35 w pkt 2:
a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
"w art. 8 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:",
b) skreśla się pkt 3 i 4;
- 10) po art. 61 dodaje się art. ... w brzmieniu:
"Art. W ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235 oraz Nr 131, poz. 764) w art. 28 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
"2) oświadczenie o numerze identyfikacji podatkowej NIP, i numerze identyfikacyjnym REGON, o ile wnioskodawcy ten numer nadano;".";
- 11) po art. 62 dodaje się art. ... w brzmieniu:
"Art. W ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz ustawy o transporcie drogowym (Dz. U. Nr 134, poz. 780) art. 2 otrzymuje brzmienie:
"Art. 2. W ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2004 r. Nr 269, poz. 2681, z późn. zm.) w art. 2 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
"4. Obowiązkowi ewidencyjnemu nie podlegają podatnicy, którzy uzyskali numer identyfikacyjny na podstawie art. 132 ust. 5 oraz art. 134a ust. 4 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.).".";
- 12) po art. 62 dodaje się art. ... w brzmieniu:
"Art. W ustawie z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897) w art. 1 w pkt 17:
a) w art. 9b w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
"2) numer identyfikacji podatkowej (NIP);",

b) w art. 9c w ust. 3 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) numer identyfikacji podatkowej (NIP);".";

13) po art. 63 dodaje się art. ... w brzmieniu:

"Art. W okresie od dnia 1 września 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r. osoby fizyczne, o których mowa w art. 5 ust. 2a ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą otrzymują numer NIP, zgodnie z art. 8a ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.";

14) w art. 66:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Krajowa Ewidencji Podatników, o której mowa w art. 14 ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, przekształca się w Centralny Rejestr Podmiotów – Krajową Ewidencję Podatników i zawiera aktualne dane zgromadzone w Krajowej Ewidencji Podatników.",

b) w ust. 2:

- we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy "rejestru, o którym mowa w ust. 1," zastępuje się wyrazami "Centralnego Rejestru Podmiotów – Krajowej Ewidencji Podatników",
- w pkt 2 użyte dwukrotnie wyrazy "rejestrze, o którym mowa w ust. 1" zastępuje się wyrazami "Centralnym Rejestrze Podmiotów – Krajowej Ewidencji Podatników",

c) w ust. 3 wyrazy "rejestru, o którym mowa w ust. 1," zastępuje się wyrazami "Centralnego Rejestru Podmiotów – Krajowej Ewidencji Podatników";

15) w art. 70 w ust. 2:

a) w pkt 6 skreśla się wyrazy "pkt 1",

b) w pkt 9 skreśla się wyrazy "pkt 3 lit. a";

- 16) w art. 70 w ust. 2 część wspólna wyliczenia otrzymuje brzmienie:
"- zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie przepisów wymienionych w pkt 1–10.";
- 17) w art. 71 w pkt 2 wyrazy "art. 1 pkt 4 lit. a i b" zastępuje się wyrazami "art. 1 pkt 4 lit. a, b i f".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 27 lipca 2011 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 17 poprawek, które porządkują, korygują i uzupełniają regulacje uchwalone przez Sejm.

Przyjmując **poprawki nr 1 i 11** Senat uznał za zasadne skorelowanie przepisów rozpatrywanej ustawy z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług oraz z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz ustawy o transporcie drogowym.

Przepis art. 2 ust. 4 ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, w brzmieniu uchwalonym przez Sejm, zawiera odesłanie do art. 132 ust. 5 oraz art. 134a ust. 4 ustawy VAT. Ta ostatnia ustawa, w brzmieniu obowiązującym do końca 2011 r., nie zawiera art. 134a ust. 4, który wejdzie w życie dopiero od dnia 1 stycznia 2012 r. (na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz ustawy o transporcie drogowym). Pozostawienie rozwiązań zaproponowanych rozpatrywaną ustawą spowodowałoby, że w okresie od 1 września 2011 r. do 31 grudnia 2011 r., art. 2 ust. 4 ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, odsyłałby do jednostki redakcyjnej, która nie weszła jeszcze w życie.

Jednocześnie Senat zauważa, że ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz ustawy o transporcie drogowym dodaje do art. 2 ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników - z dniem 1 stycznia 2012 r. - nowy ust. 4. W efekcie, od 1 stycznia 2012 r. art. 2 ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników zawierałby dwa ust. 4. Przepisy te miałyby w zasadzie tożsamą treść, z tym że ust. 4 dodany rozpatrywaną ustawą (z dniem 1 września 2011 r.) stanowiłby o wyłączeniu spod obowiązku ewidencyjnego szerszej kategorii podatników, niż kategoria określona w ust. 4 dodawanym nowelizacją ustawy VAT (z dniem 1 stycznia 2012 r.)

Biorąc powyższe pod uwagę, Senat przyjął stosowne poprawki, przesadzając o braku obowiązku ewidencyjnego wszystkich podatników, o których mowa w art. art. 132 ust. 5 oraz art. 134a ust. 4 ustawy o podatku od towarów i usług.

Przyjmując **poprawkę nr 2** Senat miał na celu ujednoczenie przepisów ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników z przepisami ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej. Poprawka uwzględnia, że od dnia 1 lipca 2011 r. funkcjonuje Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej, zgodnie z którą integralną częścią wniosku o wpis do CEIDG jest żądanie dokonania zgłoszenia identyfikacyjnego oraz zgłoszenia aktualizacyjnego na formularzu wniosku o wpis do CEIDG.

Powyższe przyświecało także Senatowi przy uchwaleniu **poprawki nr 5**. W tym jednak przypadku poprawka uwzględnia dodatkowo, że do aktualizacji danych objętych zgłoszeniem identyfikacyjnym stosuje się wprost (a nie odpowiednio) wskazane w przepisie wzory formularzy.

Poprawka nr 3 uwzględnia, że zgodnie z intencją ustawodawcy do uregulowania rozporządzeniem przekazany ma być nie wzór zgłoszenia identyfikacyjnego, a wzór formularza tego zgłoszenia. Wskazuje na to zarówno dołączony do projektu ustawy projekt stosownego rozporządzenia jak i niezmienione nowelizacją brzmienie art. 9 ust. 6 pkt 2 ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników.

Poprawki nr 4 i 17 uwzględniają, że dla osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej będących jednocześnie płatnikami składek, identyfikatorem podatkowym pozostaje numer NIP. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników identyfikatorem podatkowym dla podatników będących osobami fizycznymi, nieprowadzącymi działalności gospodarczej i niezarejestrowanymi jako podatnicy podatku od towarów i usług, jest numer PESEL. Konsekwencją takiego rozwiązania jest art. 5 ust. 2a ustawy, zgodnie z którym podatnicy - osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej i niebędące podatnikami VAT, nie dokonują zgłoszenia identyfikacyjnego. Numer NIP, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy, jest identyfikatorem podatkowym w przypadku pozostałych podmiotów, w tym płatników podatków i płatników składek ubezpieczeniowych. Jeśli tak, to w opinii Senatu, niezasadnym jest odpowiednie zastosowanie art. 5 ust. 2a do płatników podatków oraz płatników składek ubezpieczeniowych i tym samym wyłączenie płatników - osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej spod obowiązku dokonywania zgłoszenia.

Poprawka nr 6 uwzględnia aktualny stan prawny skreślając zmianę już uchylonej jednostki redakcyjnej. Przepis art. 25 ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o zawodach pielęgniarce i położnej został bowiem uchylony, z dniem 1 lipca 2011 r., przez ustawę z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.

Przyjmując **poprawkę nr 7** Senat uznał za zasadną korektę przepisów dotyczących zasad składania zgłoszeń aktualizacyjnych przez podatników będących osobami fizycznymi prowadzącymi działalność gospodarczą. Na podstawie art. 14 ustawy z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz niektórych innych ustaw do dnia 31 grudnia 2011 r. organ gminy może, na podstawie wniosku złożonego do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej za jego pośrednictwem, dokonać wpisu do CEIDG albo do ewidencji działalności gospodarczej prowadzonej na podstawie utrzymanych czasowo w mocy przepisów ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. - Prawo działalności gospodarczej. Wprowadzona przez Senat zmiana, tym drugim przypadku, ma jednoznacznie przesądzić o możliwości pełnej aktualizacji danych podatnika w zgłoszeniu aktualizacyjnym, składanym w ramach wniosku do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, za pośrednictwem organu gminy.

Przyjmując **poprawki nr 8, 9, 10 i 12** Senat uznał za zasadne ujednoczyć przepisy w zakresie rozwiązań dotyczących obowiązku podawania numeru NIP. Poprawka nr 8 wprowadza zmiany do ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, w brzmieniu ustalonym ustawą z dnia 30 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw. Nowelizacja Prawa lotniczego, podpisana przez Prezydenta w dniu 15 lipca 2011 r., nie została dotychczas opublikowana w Dzienniku Ustaw. Poprawka zakłada opublikowanie przedmiotowej nowelizacji nie później niż do 31 lipca 2011 r.

Przyjmując **poprawkę nr 13** Senat uznał za celowe jednoznaczne przesądzenie, że intencją rozpatrywanej ustawy jest, aby w okresie od dnia jej wejścia w życie do końca roku 2011 osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej, pomimo objęcia ich numerem PESEL jako identyfikatorem podatkowym, otrzymywały również numer NIP, zgodnie z dodawanym art. 8a ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników.

Poprawka nr 14 zakłada przekształcenie Krajowej Ewidencji Podatników w Centralny Rejestr Podmiotów – Krajową Ewidencję Podatników. Senat zauważa, że zakładane uchwaloną przez Sejm ustawą utworzenie Centralnego Rejestru Podmiotów – Krajowej Ewidencji Podatników wymagałoby jednoczesnego aktu konwencjonalnego likwidacji dotychczasowej Krajowej Ewidencji Podatników (bez którego doszłoby do sytuacji, w której nowoutworzony rejestr funkcjonowałby obok niezlikwidowanej ewidencji). Tymczasem zakres danych, które mają znaleźć się w Centralnym Rejestrze Podmiotów – Krajowej Ewidencji Podatników (także intencje projektodawców wskazane w uzasadnieniu do projektu ustawy) wskazuje, że zasadnym powinno być nie tyle utworzenie nowego rejestru, co przekształcenie w rejestr dotychczasowej ewidencji.

Poprawka nr 15 zmierza do prawidłowego utrzymania w mocy dotychczasowych przepisów wykonawczych. W ocenie Senatu wskazana jest zmiana uwzględniająca, że rozporządzenie czasowo utrzymywane w mocy przez art. 70 ust. 2 pkt 6 nowelizacji, wydane zostało nie na podstawie art. 23 ust. 5 pkt 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, a na podstawie art. 23 ust. 5 (pkt 1 – 5). Utrzymanie w mocy przepisów wykonawczych wydanych na podstawie jednego z punktów przepisu upoważniającego oznaczałoby jedynie częściowe utrzymanie w mocy przepisów jednego rozporządzenia, co uznać należy za niezgodne z zasadami poprawnej legislacji. Powyższe uwagi odnieść można także do art. 70 ust. 2 pkt 9 noweli, utrzymującego czasowo w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 15 ust. 9 pkt 3 lit. a ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (stosowne rozporządzenie zostało wydane na podstawie art. 15 ust. 9 (pkt 1, 2 i 3 lit. a – d) tej ustawy).

Przyjmując **poprawkę nr 16** Senat uznał za zasadne dokonanie zmiany oddającej istotę przepisu utrzymującego czasowo w mocy dotychczasowe akty wykonawcze wydane na podstawie przepisów upoważniających, których brzmienie nie uległo zmianie, a zakres spraw przekazanych do uregulowania zmienił się "pośrednio" poprzez zmianę przepisów merytorycznych. W tym przypadku nieadekwatna jest formuła: "do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie przepisów w brzmieniu nadanym nowelizacją".