

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 13 września 2011 r.**

**w sprawie ustawy o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2011 r. ustawy o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 4 w pkt 6 w lit. c, w ust. 2 na końcu dodaje się wyrazy ", a w odniesieniu do spółdzielni - w "Monitorze Spółdzielczym";
- 2) w art. 9, w art. 14a w § 1 skreśla się wyraz "zainteresowanego";
- 3) w art. 9, w art. 14a w § 1 po wyrazach "(interpretacje ogólne)" dodaje się wyrazy "; wnioskodawcą nie może być organ administracji publicznej";
- 4) w art. 9, w art. 14a w § 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
"2) wskazanie niejednolitego stosowania przepisów prawa podatkowego w określonych decyzjach, postanowieniach oraz interpretacjach indywidualnych wydanych przez organy podatkowe oraz organy kontroli skarbowej w takich samych stanach faktycznych lub zdarzeniach przyszłych, oraz w takich samych stanach prawnych.";
- 5) w art. 9, w art. 14a § 3 otrzymuje brzmienie:  
"§ 3. Interpretację ogólną wydaje się, jeżeli w dniu złożenia wniosku w sprawach, o których mowa w § 2 pkt 2, nie toczy się postępowanie podatkowe lub postępowanie kontrolne organu kontroli skarbowej albo od decyzji lub na postanowienie nie zostało wniesione odwołanie lub zażalenie.";

- 6) w art. 9, w art. 14a § 4 otrzymuje brzmienie:  
"§ 4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych pozostawia wniosek o wydanie interpretacji ogólnej bez rozpatrzenia, jeżeli:
- 1) nie są spełnione warunki, o których mowa w § 2 i 3, lub wniosek nie spełnia innych wymogów określonych przepisami prawa, lub
  - 2) przedstawione we wniosku zagadnienie jest przedmiotem interpretacji ogólnej i stan prawny nie uległ w tym zakresie zmianie."
- 7) w art. 9, w art. 14a:
- a) w § 5 po zdaniu pierwszym dodaje się zdanie w brzmieniu:  
"Postanowienie nie zawiera danych identyfikujących stronę postępowania, w którym wydano decyzję, postanowienie lub interpretację indywidualną, wskazaną we wniosku o wydanie interpretacji ogólnej.",
- b) dodaje się § 5a w brzmieniu:  
"§ 5a. Prawo dostępu do akt sprawy wydania interpretacji ogólnej nie obejmuje danych identyfikujących stronę postępowania, w którym wydano decyzję, postanowienie lub interpretację indywidualną, wskazaną we wniosku o wydanie interpretacji ogólnej.";
- 8) w art. 9, w art. 14a dodaje się § 5b w brzmieniu:  
"§ 5b. Na pisemne żądanie ministra właściwego do spraw finansów publicznych organy podatkowe oraz organy kontroli skarbowej przekazują niezwłocznie akta dotyczące wskazanych we wniosku o wydanie interpretacji ogólnej decyzji, postanowień oraz interpretacji indywidualnych.";
- 9) w art. 9, w art. 14a dodaje się § 5c w brzmieniu:  
"§ 5c. Opłata podlega zwrotowi wyłącznie w przypadku wydania interpretacji ogólnej. Zwrot opłaty następuje w terminie 7 dni od dnia opublikowania interpretacji ogólnej.";

- 10) w art. 9, w art. 14a dodaje się § 7 w brzmieniu:  
"§ 7. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w celu usprawnienia obsługi wnioskodawców może, w drodze rozporządzenia, upoważnić podległe organy do wydawania, jako organ pierwszej instancji, postanowień o których mowa w § 5, oraz wykonywania czynności, o których mowa w § 5b, określając jednocześnie właściwość rzeczową oraz miejscową upoważnionych organów.";
- 11) w art. 9, w art. 14a dodaje się § 8 w brzmieniu:  
"§ 8. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, biorąc pod uwagę zapewnienie sprawności postępowania, określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku o wydanie interpretacji ogólnej, który zawiera dane identyfikujące wnioskodawcę, dane wskazane w § 2, oraz sposób uiszczenia opłaty.";
- 12) w art. 12 po pkt 6 dodaje się pkt ... w brzmieniu:  
"... ) w art. 20b uchyla się ust. 2;"
- 13) w art. 16 w pkt 5 w lit. b, w ust. 2 w pkt 1 skreśla się wyraz "aktualnego";
- 14) w art. 21 w pkt 1 w lit. d, w pkt 25 wyrazy "miejsce inne niż skład podatkowy," zastępuje się wyrazami "inne niż skład podatkowy, miejsce";
- 15) w art. 21 w pkt 2, w art. 7c ust. 4 otrzymuje brzmienie:  
"4. W przypadku podmiotu rozpoczynającego działalność w zakresie paliw silnikowych, warunkiem stosowania procedur uproszczonych, o których mowa w art. 76 ust. 1 rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny, jest:  
1) w roku rozpoczęcia działalności - złożenie oświadczenia, w którym podmiot zadeklaruje osiągnięcie w danym roku obrotu przekraczającego wymaganą wysokość obrotu zmniejszoną proporcjonalnie do liczby miesięcy prowadzenia działalności;  
2) w roku następującym po roku rozpoczęcia działalności – uzyskanie w roku rozpoczęcia działalności obrotu przekraczającego wymaganą wysokość obrotu zmniejszoną proporcjonalnie do liczby miesięcy prowadzenia

działalności.";

- 16) w art. 21 w pkt 3, w art. 9a w ust. 1 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:  
"8) powstanie ubytków wyrobów węglowych.";
- 17) w art. 21 w pkt 6, w ust. 3a i 3c po wyrazie "siedziby" dodaje się wyrazy "lub zamieszkania";
- 18) w art. 21 w pkt 6 po wyrazach "art. 16" dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. a i dodaje się lit. b i c w brzmieniu:  
"b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:  
"4. Jeżeli dane zawarte w zgłoszeniu rejestracyjnym lub w pisemnym powiadomieniu o zamiarze prowadzenia działalności gospodarczej jako pośredniczący podmiot węglowy ulegną zmianie, podmiot jest obowiązany zgłosić zmianę właściwemu naczelnikowi urzędu celnego w terminie 7 dni, licząc od dnia, w którym nastąpiła zmiana.",  
c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:  
"4a. Pośredniczący podmiot węglowy jest obowiązany poinformować właściwego naczelnika urzędu celnego o zaprzestaniu prowadzenia działalności w tym charakterze, w terminie 7 dni, licząc od dnia, w którym zaprzestał prowadzenia działalności.";"
- 19) w art. 21 w pkt 10, w art. 31a w ust. 7 wyrazy ", oraz dokument dostawy, o którym mowa w ust. 3 pkt 2," zastępuje się wyrazami "oraz dokument dostawy";
- 20) w art. 21 w pkt 10, w art. 31a w ust. 10 po wyrazie "roku" dodaje się wyrazy "poprzedzającego rok, w odniesieniu do którego jest ustalany procentowy udział. Zakład energochłonny nie może być mniejszy niż zorganizowana część przedsiębiorstwa rozumiana jako organizacyjnie i finansowo wyodrębniony w istniejącym przedsiębiorstwie zespół składników materialnych i niematerialnych, w tym zobowiązania, przeznaczonych do realizacji określonych zadań gospodarczych, który zarazem mógłby stanowić niezależne przedsiębiorstwo

samodzielnie realizujące te zadania";

- 21) w art. 21 w pkt 11 w zdaniu wstępnym wyrazy "6 i 7 otrzymują" zastępuje się wyrazami "7 otrzymuje" oraz skreśla się ust. 6;
- 22) w art. 29 w pkt 3 po wyrazach "art. 4" dodaje się wyrazy "pkt 1 - 6";
- 23) w art. 29 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem oraz dodaje się pkt 4 w brzmieniu: "4) art. 1 pkt 2 i 3, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r."

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 13 września 2011 r. Senat rozpatrzył ustawę o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców i uchwalił do niej 23 poprawki. Poprawki Senatu porządkują, korygują i uzupełniają regulacje uchwalone przez Sejm.

**Poprawka nr 1** koreluje przepisy ustawy o rachunkowości z przepisami ustawy – Prawo spółdzielcze. Zgodnie z nowelizowaną przez uchwaloną przez Sejm ustawę, art. 70 ust. 2 ustawy o rachunkowości ogłoszenie, o którym mowa w art. 70 ust. 1 tej ustawy następuje w Monitorze Sądowym i Gospodarczym. Dotychczasowe brzmienie art. 70 ust. 2 zakładało stosowne ogłoszenie – w stosunku do spółdzielni – w Monitorze Spółdzielczym. Ta ostanía norma w dalszym ciągu jest konstytuowana przez - nie zmieniany - art. 89 § 2 Prawa spółdzielczego. Stąd zasadnym jest, w opinii Senatu, jednoznaczne przesądzenie o intencjach ustawodawcy w tym zakresie. Poprawka zakłada, że sprawozdania finansowe spółdzielni publikowane są nie w Monitorze Sądowym i Gospodarczym, a w Monitorze Spółdzielczym.

Przyjmując **poprawki nr 2 – 11** Senat miał na celu skorygowanie przepisów składających się na zmodyfikowaną instytucję interpretacji ogólnej przepisów prawa podatkowego.

W ocenie Senatu wprowadzenie przepisów, zgodnie z którymi dokonywana przez Ministra Finansów interpretacja ogólna, następuje nie tylko z urzędu, ale i na wniosek powinno nieść ze sobą dalsze zmiany. Zmiany te powinny uwzględniać, że dokonana w drodze interpretacji ogólnej, wykładnia przepisów prawa podatkowego, nie jest przejawem oceny prawnej stanowiska wnioskującego na tle zindywidualizowanego stanu faktycznego, lecz stanowi abstrakcyjne wyjaśnienia przepisów prawnych. Kierując się tym założeniem, a także zakładając konieczność doprecyzowania niektórych rozwiązań, Senat wprowadził niżej przedstawione poprawki.

Poprawka nr 2 zakłada możliwość zgłoszenia wniosku o wydanie interpretacji ogólnej przepisów prawa podatkowego, przez każdy podmiot, a nie tylko podmiot zainteresowany. Poprawka nr 3 przesądza, że wnioskującym o wydanie interpretacji ogólnej, nie może być organ administracji publicznej. Poprawka nr 4 ma na celu precyzyjne określenie aktów wydanych przez organy podatkowe oraz organy kontroli skarbowej, w zakresie których może wystąpić niejednolite stosowanie przepisów prawa podatkowego, uzasadniające wydanie interpretacji ogólnej. Poprawka nr 5 przeredagowuje przepis określający przesłanki wydania interpretacji ogólnej, wskazując na przypadki, w których minister będzie

zobligowany do wydania interpretacji, w miejsce obecnego wskazania na przypadki uniemożliwiające dokonania interpretacji. Poprawka nr 6 wprowadza zmiany do katalogu przesłanek pozostawienia wniosku o wydanie interpretacji ogólnej bez rozpatrzenia. Poprawka nr 7 zakłada anonimizację danych osobowych stron postępowania, w którym wydano decyzję, postanowienie lub interpretację indywidualną, wskazaną we wniosku o wydanie interpretacji ogólnej. Poprawka nr 8 obliguje organy podatkowe oraz organy kontroli skarbowej do przekazywania akt spraw wskazanych we wniosku o wydanie interpretacji ogólnej. Poprawka nr 9 zakłada, że wniosek, którego następstwem było wydanie interpretacji ogólnej, nie powinien podlegać opłacie oraz jednocześnie, że opłacie takiej powinien podlegać wniosek niezasadny (w przypadku braku zasadności wydania interpretacji). Poprawka nr 10 upoważnia ministra do delegowania, na podległe mu organy, kompetencji do wydawania postanowień o pozostawieniu wniosków o wydanie interpretacji ogólnej bez rozpatrzenia oraz do występowania do organów podatkowych oraz do organów kontroli skarbowej o akta spraw wskazanych we wniosku o wydanie interpretacji. Poprawka nr 11 upoważnia ministra do określenia wzoru wniosku o wydanie interpretacji ogólnej.

**Poprawka nr 12** zmierza do prawidłowego wprowadzenia zmian do ustawy, uwzględniając ostatnią nowelizację ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych dokonaną ustawą z dnia 4 marca 2011 r. o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz niektórych innych ustaw. Senat zauważa, że koniecznym jest uchylenie w art. 20b ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (w brzmieniu nadanym nowelizacją z dnia 4 marca 2011 r., od dnia 1 stycznia 2012 r.) ustępu 2, jako bezprzedmiotowego w dniu wejścia w życie zmian w tej ustawie przewidzianych uchwaloną rozpatrywaną regulacją (1 stycznia 2013 r.).

**Poprawka nr 13** ujednocila przepisy zawarte w punktach 1 – 3 art. 97 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

**Poprawka nr 14** jednoznacznie oddaje normę wyrażoną w przepisie. W ocenie Senatu wskazana jest zmiana polegająca na przestawieniu szyku zdania. W brzmieniu przepisu nadanym rozpatrywaną nowelizacją fraza "w którym znajdują się importowane wyroby akcyzowe" odnosić się może do "miejsca importu" lub do "składu podatkowego".

Przyjmując **poprawkę nr 15** Senat uznał za zasadne usunięcie wątpliwości związanych ze stosowaniem procedur uproszczonych. Na podstawie art. 7c ust. 3 dodawanego do ustawy o podatku akcyzowym procedury uproszczone, o których mowa w art. 76 ust. 1 rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r.

ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny, mają zastosowanie do podmiotów, których wysokość obrotu w rozumieniu przepisów o podatku od towarów i usług, paliwami silnikowymi, przekroczyła w poprzednim roku podatkowym 40 mln zł. W przypadku podmiotu rozpoczynającego działalność w zakresie paliw silnikowych, warunkiem stosowania procedur uproszczonych, jest złożenie przez ten podmiot oświadczenia, w którym zadeklaruje osiągnięcie w danym roku wymaganej wysokości obrotu, proporcjonalnie w podziale na kolejne miesiące (art. 7c ust. 4 ustawy o podatku akcyzowym).

Na podstawie przytoczonych przepisów podmiot, który rozpoczął działalność w poprzednim roku podatkowym, aby skorzystać z procedur uproszczonych, musi w roku rozpoczęcia działalności gospodarczej osiągnąć obrót przekraczający 40 mln zł., niezależnie od ilości miesięcy, w którym prowadził działalność. Doprowadzi to do sytuacji, w których podmiot w pierwszym roku działalności skorzysta z procedur uproszczonych deklarując osiągnięcie obrotu proporcjonalnie do liczby miesięcy prowadzenia działalności, następnie osiągnie obrót, który będzie zgodny z deklaracją ale mniejszy niż 40 mln zł, a w następnym roku nie będzie mógł skorzystać z procedur uproszczonych. Wydaje się, że jest to niezamierzony efekt obecnej redakcji przepisów. (Ponadto obecne brzmienie art. 7c ust. 4 zdaje się sugerować, że w deklaracji podmiotu przychody powinny być rozpisane na poszczególne miesiące. Również w tym przypadku trudno wskazać uzasadnienie dla takiego rozwiązania.)

W opinii Senatu zasadnym jest dokonanie niezbędnych zmian w przepisach dotyczących nowych rozwiązań związanych z opodatkowaniem akcyzą wyrobów węglowych (**poprawki nr 16, 18, 19, 20 i 21**). Zmiany te mają na celu doprecyzowanie bądź korektę przepisów uchwalonych przez Sejm. Poprawka nr 16 jednoznacznie wskazuje, że w przypadku wyrobów węglowych przedmiotem opodatkowania akcyzą jest także powstanie ubytków wyrobów węglowych. Poprawka nr 18 zakłada nałożenie na pośredniczący podmiot węglowy szczegółowych obowiązków informacyjnych względem naczelnika urzędu celnego, związanych ze zmianą lub zaprzestaniem prowadzenia działalności. Poprawka 19 skreśla błędne odesłanie. Poprawka nr 20 wprowadza zmiany w definicji zakładu energochłonnego. Poprawka nr 21 skreśla zmianę wprowadzającą zbędne zastrzeżenie.

**Poprawka nr 17** ujednocila przepisy uwzględniając, że poprzez siedzibę identyfikuje się osobę prawną, a nie osobę fizyczną. W tym zakresie propozycja poprawki ujednocila art. 16 ust. 3a i 3c z art. 16 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym.

**Poprawka nr 22** zakłada wcześniejsze wejście w życie zmian związanych z wyłączeniem z publikacji numerów PESEL osób uzyskujących certyfikat księgowego.



W ocenie Senatu późniejsze wejście w życie zmian wprowadzanych do ustawy o rachunkowości (nie 1 stycznia 2012 r., a 1 stycznia 2013 r.) znajduje uzasadnienie jedynie w stosunku do tych zmian, które związane są ze zniesieniem Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski B". Natomiast w stosunku do zniesienia publikacji numeru PESEL księgowych zasadnym byłoby wprowadzenie *vacatio legis* przyjętej dla całej ustawy.

**Poprawka nr 23** przesuwa termin wejścia w życie zmian uchylających obowiązek zasięgania opinii uprawnionych rzeczoznawców o projektach budowlanych, w których przewiduje się pomieszczenia pracy. Senat przychyłając się do zasadności dokonania takiej nowelizacji prawa, stwierdził, że potrzebny jest czas do przygotowania alternatywnych sposobów zabezpieczenia odpowiedniego standardu projektów, tak aby uwzględniły wymagania bezpieczeństwa i higieny pracy. Dlatego Senat odroczył termin wejścia w życie omawianych przepisów do dnia 1 stycznia 2014 r.