

71/P/KOR/2010

Poznań, 25 listopada 2010 r.

Kancelaria Senatu RP
krysiak@nw.senat.gov.pl
w miejscu

Dotyczy: Konsultacje projektu ustawy prawo o zrzeszeniach

W związku z ogłoszonymi konsultacjami społecznymi projektu ustawy prawo o zrzeszeniach w imieniu Stowarzyszenia Mage.pl zgłaszam uwagi i poprawki do niniejszego projektu.

Uwagi co do objętości regulacji

Poważne wątpliwości Stowarzyszenia budzi wielkość projektowanej regulacji. Obowiązujące prawo o Stowarzyszeniach liczy 11 stron podczas gdy projektowana regulacja ma ich 31. Zdaniem naszej organizacji tak znaczne zwiększenie objętości regulacji może wpłynąć negatywnie na jej czytelność a co za tym idzie chęć podejmowania przez obywateli działań społecznych.

Należy przy tym zwrócić uwagę, że dotychczasowe przepisy były proste i zrozumiałe nawet dla przeciętnego czytelnika podczas gdy nowe regulacje są szczegółowe i mogą budzić wątpliwości nawet wśród osób doświadczonych w prawie. Zdaniem Stowarzyszenia niezbędne zatem jest możliwie duże uproszczenie projektowanej regulacji tak by była ona czytelna dla wszystkich zainteresowanych.

Art. 6 ust. 2

2. Statut albo umowa mogą przewidywać, że członkiem albo stroną zrzeszenia może być wyłącznie osoba fizyczna.

Wnosząc *a contrario* statut lub umowa zrzeszenia nie mogą przewidywać, że członkiem albo stroną zrzeszenia może być wyłącznie osoba prawna. Zdaniem Stowarzyszenia należy tak zmienić komentowany przepis by było możliwe ograniczenie prawa członkostwa w zrzeszeniu również tylko do osób prawnych lub tylko do jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej.

Art. 8

Art. 8.

1. Zrzeszenia działające w tej samej formie mogą utworzyć związek zrzeszeń.
2. Do związków zrzeszeń stosuje się odpowiednio przepisy ustawy dotyczące poszczególnych form zrzeszeń.

Zdaniem Stowarzyszenia niezbędne jest umożliwienie także zrzeszeniom działającym w różnej formie łączenia się w związki.

Art. 9 ust. 4

4. Sprawozdania, o których mowa w ust. 1, przyjmują: walne zebranie członków albo

zebranie delegatów – w przypadku stowarzyszenia, wszyscy członkowie – w przypadku stowarzyszenia zwykłego oraz strony - w przypadku zrzeseń, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 3 i 4.

Zdaniem Stowarzyszenia kwestia organu zatwierdzającego sprawozdanie finansowe powinna zostać pozostawiona organizacji.

Art. 10

Art. 10.

1. Zrzeszenie spełniające warunki, o których mowa w art. 9 ust. 1, prowadzi gospodarkę finansową w oparciu o plan finansowy.
2. Plan finansowy przyjmowany jest corocznie w terminie określonym w statucie albo umowie zrzeczenia.
3. Przepisy art. 9 ust. 4 – 6 stosuje się odpowiednio.

Zdaniem Stowarzyszenia niniejszy przepis powinien zostać usunięty a kwestia prowadzenia gospodarki finansowej powinna zostać pozostawiona Stowarzyszeniu.

Art. 11 ust. 2

2. Ewidencja przychodów uwzględnia także przychody z tytułu składek członkowskich, darowizn, spadków, zapisów, dochodów z własnej działalności, dochodów z majątku zrzeczenia, z ofiarności publicznej, dotacji oraz świadczenia na rzecz beneficjentów zrzeczenia.

Niniejszy przepis wydaje się zbędny. Skoro zrzeczenie ma obowiązek prowadzenia ewidencji wszystkich przychodów i rozchodów [por. art. 11 ust. 1] to wymienianie niektórych z nich nie ma sensu.

Art. 12

Art. 12.

1. Wykorzystanie przez zrzeczenie środków publicznych niezgodnie z przeznaczeniem, wyklucza prawo otrzymania przez to zrzeczenie takich środków, przez kolejne 3 lata, licząc od dnia stwierdzenia nieprawidłowości.
2. Przepis ust. 1 stosuje się również w przypadku naruszenia obowiązku sporządzenia i publikacji sprawozdań, o których mowa w art. 9, prowadzenia działalności w oparciu o plan finansowy, o którym mowa w art. 10, lub obowiązku ewidencyjnego, o którym mowa w art. 11.
3. Przepis ust. 1 nie wyłącza odpowiedzialności osoby gospodarującej środkami publicznymi za naruszenie dyscypliny finansów publicznych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114, z późn. zm.5).

Sugeruje się złagodzenie niniejszej sankcji ponieważ w obecnym brzmieniu nawet najmniejsze naruszenie prawa powoduje obligatoryjny zakaz korzystania przez zrzeczenie ze środków publicznych na okres 3 lat. Dodatkowo organizacja pragnie zwrócić uwagę, że nie jest jasne jaki organ orzeka ten zakaz.

Art. 14 ust. 2

2. W przypadku gdy przewidziane w statucie ograniczenia zasad, o których mowa w ust. 1, dotyczą więcej niż 20 % członków zrzeszenia, statut określa liczbę członków w każdej z grup ograniczeń.

Stowarzyszenie postuluje całkowite wykreślenie niniejszego zapisu. W obecnym brzmieniu spowoduje on konieczność każdorazowej zmiany statutu organizacji w przypadku jeżeli Stowarzyszenie przyjmie nowego członka, który nie będzie posiadał prawa głosu (pod warunkiem, że takich członków jest więcej niż 20%). Alternatywnie postuluje się wprowadzenie w statucie obowiązku określenia maksymalnej liczby członków w każdej grupie ograniczeń.

Art. 16 ust. 2

2. W przypadku jeżeli ustawa nie określa większości głosów niezbędnej do podjęcia uchwały, statut może określić, iż uchwały podejmowane są większością głosów obecnych na głosowaniu (przy ustalaniu wyników głosowania głosy "wstrzymujące się" nie są brane pod uwagę) albo przyjmując inną niż wynikająca z ust. 1 pkt 1 większość kwalifikowaną niezbędną do podjęcia uchwały.

Postuluje się skreślenie niniejszej regulacji i pozostawienie tej kwestii samej organizacji.

Art. 23 ust. 6

6. Członek stowarzyszenia w organizacji odpowiada solidarnie z podmiotami, o których mowa w ust. 5, za jego zobowiązania do wysokości określonej w statucie. Statut może wyłączyć taką odpowiedzialność.

Postuluje się zmianę regulacji tak by odpowiedzialność członków stowarzyszenia w organizacji była wyłączona, chyba że jego statut lub umowa nie stanowią inaczej.

Art. 46

Art. 46.

1. Członek ma prawo reprezentować stowarzyszenie zwykłe we wszystkich czynnościach sądowych i pozasądowych, chyba że stowarzyszenie zwykłe posiada władzę zarządzającą albo statut stanowi inaczej.

2. Prawa reprezentowania stowarzyszenia zwykłego nie można ograniczyć ze skutkiem wobec osób trzecich.

Ust. 2 może powodować wątpliwości do tego czy jeżeli stowarzyszenie zwykłe posiada władzę zarządzającą to jego reprezentacja wobec osób trzecich przez członka jest skuteczna. Zdaniem Stowarzyszenia należy tak preredagować przepis by usunąć wątpliwości w tym zakresie.

Art. 55

Art. 55.

Majątek zrzeszenia nierejestrowego stanowi współwłasność łączną stron umowy.

Stowarzyszenie zwraca uwagę, że niniejszy przepis może mieć poważne konsekwencje ze względu na prawo podatkowe. Zdaniem organizacji należy rozważyć jaki wpływ w świetle tej regulacji ma uzyskanie przez zrzeszenie rejestrowe dotacji na obciążenia podatkowe jego członków.

Art. 58

Art. 58.

1. W przypadku umowy zawartej na czas nieoznaczony każda ze stron umowy może od niej odstąpić z 3-miesięcznym okresem wypowiedzenia.
2. W przypadku gdy zrzeszenie prowadzi działalność gospodarczą wypowiedzenie powinno nastąpić najpóźniej na 3 miesiące przed końcem roku obrotowego.
3. Umowa może przewidywać możliwość wypowiedzenia umowy również w przypadku gdy była ona zawarta na czas oznaczony.
- 22 -
4. Stronie, która wystąpiła ze zrzeszenia nierejestrowego nie zwraca się wniesionego przez nią wkładu.

Postuluje się zmianę tych przepisów na względnie obowiązujące.

Art. 65

Art. 65.

Mienie nabyte w związku z realizacją umowy stanowi współwłasność w częściach ułamkowych stron umowy.

Uwagi jak do art. 55.

Art. 69 ust. 5

5. W przypadku gdy wartość bilansowa netto majątku stowarzyszenia przekształcanego przekracza kwotę 50.000 zł plan przekształcenia, o którym mowa w ust. 1, podlega badaniu przez biegłego rewidenta w zakresie poprawności i rzetelności.

Stowarzyszenie postuluje wykreślenie niniejszego zapisu lub znaczne zwiększenie kwoty majątku, od której plan przekształcenia podlega badaniu przez biegłego rewidenta. Organizacje chce zwrócić uwagę, że sam koszt takiego badania to m.in. 5 tys. zł (a z dużym prawdopodobieństwem nawet kilka razy więcej) czyli przy granicznej wartości majątku aż dziesięć jego procent będzie zużywane na wykonanie badania. Zdaniem Stowarzyszenia obowiązek badania jest zbędny i będzie barierą dla rozwoju sektora pozarządowego.

Art. 71

Art. 71.

Uchwałę w sprawie przekształcenia stowarzyszenia walne zebranie członków albo zebranie delegatów podejmuje jednogłośnie, chyba że statut stanowi inaczej.

Postuluje się skreślenie niniejszego zapisu. Uzyskanie jednogłośnie będzie bardzo trudne a zmiana statutu czasochłonna (ze względu na konieczność zatwierdzenia uchwały przez sąd rejestrowy).

Art. 79 ust. 6

6. W przypadku gdy wartość bilansowa netto co najmniej jednego z łączących się zrzeczeń przekracza kwotę 50.000 zł przepisy art. 69 ust. 5 i 6 stosuje się.

Uwagi jak do art. 69 ust. 5.

Z poważaniem
Mikołaj Kondej
Prezes Zarządu Stowarzyszenia Mage.pl