



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Irena LIPOWICZ

Warszawa, 8 lutego 2011

RPO-584559-1/08/MK

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 22 551 77 00
Fax 22 827 64 53

Pan
Piotr Zientarski
Przewodniczący
Komisji Ustawodawczej Senatu RP
ul. Wiejska 6
00-902 Warszawa

Szanowny Panie Przewodniczący,

W odpowiedzi na pismo z dnia 10 stycznia 2011 r. (ozn.: BPS/KU-034/1036-2/11), informujące o podjęciu prac nad inicjatywą ustawodawczą w zakresie projektu ustawy *o petycjach* (druk nr 1036), przedstawiam uprzejmie co następuje.

Jako Rzecznik Praw Obywatelskich wyrażam zadowolenie, iż podjęte zostały prace mające na celu uregulowanie trybu rozpatrywania petycji. Na gruncie obowiązującego prawa można bowiem stwierdzić, że delegacja konstytucyjna z art. 63 odnośnie do petycji pozostaje niewykonana. Jedynym przepisem dotyczącym tej materii jest art. 221 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) stanowiący, iż „Zagwarantowane każdemu w Konstytucji RP prawo składania petycji, skarg i wniosków (...) realizowane jest na zasadach określonych przepisami niniejszego działu”. W dziale VIII Kodeksu brak jednak szczegółowych postanowień odnoszących się do petycji.

Kwestia możliwości zwracania się przez każdego do władz publicznych i łączący się z tym obowiązek udzielenia odpowiedzi dotyczy bezpośrednio wolności i praw człowieka i obywatela, na których straży stoi Rzecznik Praw Obywatelskich. Z tych względów Rzecznik już uprzednio sygnalizował problem braku właściwej regulacji ustawowej w omawianym zakresie – w wystąpieniu do Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 marca 2008 r. oraz w wystąpieniu do Przewodniczącego Komisji Praw Człowieka, Praworzędności Petycji Senatu RP z dnia 16 sierpnia 2010 r.

Wobec powyższego należy podkreślić, że podjęcie przez Senat inicjatywy ustawodawczej w zakresie szczegółowego określenia trybu wnoszenia i rozpatrywania petycji, jako zmierzającej do zapewnienia skutecznej ochrony wolności i praw człowieka i obywatela i usprawnienia trybu załatwiania ich spraw, jest przyjmowane

przez Rzecznika Praw Obywatelskich z uznaniem. Chciałabym przy tym zaznaczyć, że Rzecznik Praw Obywatelskich, będąc niezależnym organem ochrony wolności i praw obywatelskich, co do zasady nie uczestniczy jednak bezpośrednio w prowadzonych pracach legislacyjnych, które są domeną władzy ustawodawczej. Przedstawienie zatem szczegółowej opinii o projekcie, w tym określenie skutków finansowych wejścia w życie ustawy, pozostaje poza zakresem kompetencji Rzecznika. Jednakże z uwagi na przedmiot regulacji Rzecznik będzie monitorował prowadzone w tym zakresie prace.

Łaura Wyrostek

Jana Jipowa