

OŚRODEK BADAŃ, STUDIÓW I LEGISLACJI  
KRAJOWEJ RADY RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa • Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4  
tel.: 022 821 99 72; tel./fax: 022 622 84 28 • e-mail: obsil@kirp.pl • NIP: 526-10-43-011

L.dz. 2499/OBSiL/2011

Warszawa, dnia 26 maja 2011 r.

Szanowny Pan

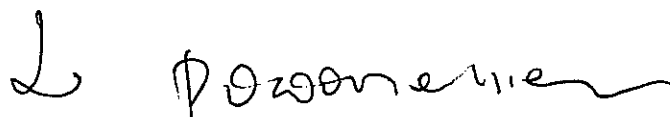
Piotr Zientarski

Przewodniczący Komisji Ustawodawczej

Senatu RP

Szanowny Panie Przewodniczący!

Nawiązując do pisma BPS/KU-034/1194/8/11 zawierającego prośbę o wyrażenie opinii w przedmiocie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych (druk senacki nr 1194), w załączeniu uprzejmie przekazuję opinię opracowaną w ramach Ośrodka Badań, Studiów i Legislacji Krajowej Rady Radców Prawnych.



Wiceprezes  
Krajowej Rady Radców Prawnych

Dariusz Sałajewski 

Warszawa, dnia 24 maja 2011 r.

Radca prawny Paweł Granecki

**Opinia**  
**sporządzona na zlecenie Krajowej Rady Radców Prawnych,**  
**Ośrodka Badań, Studiów i Legislacji**  
**do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych**

Zgodnie z art. 1 pkt 1 projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych, art. 4 obowiązującej ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655, z późn. zm.) został zmodyfikowany poprzez nadanie nowego brzmienia pkt 13 w tym artykule ustawy.

Zgodnie z brzmieniem projektowanego przepisu, rozszerzona zostaje dopuszczalność udzielania zamówień publicznych, instytucjom gospodarki budżetowej, bez stosowania przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, nie tylko przez organy władzy publicznej będące ich organami założycielskimi, ale również przez organy podległe lub nadzorowane przez te organy, nie pozostające w bezpośrednim związku organizacyjnym z instytucjami gospodarki budżetowej. W efekcie biorąc pod uwagę skalę liczebności jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez organy założycielskie instytucji gospodarki budżetowej, może to prowadzić do obejścia ustawy i patologii systemu zamówień publicznych, w głównej mierze opartego na procedurach przetargowych.

Instytucje gospodarki budżetowej – jednostki sektora finansów publicznych, powstały w związku z reformą organizacji sektora finansów publicznych, w celu zwiększenia efektywności realizacji zadań publicznych oraz racjonalności i wydajności kosztów działania. Zadania publiczne realizowane dotychczas przez gospodarstwa pomocnicze, ze względu na skalę i zakres ich działalności, ich specyfikę, przy spełnieniu zasad ciągłości realizacji tych zadań publicznych, wykonywane obecnie są w nowej formie organizacyjno-prawnej, ustanowionej w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r., nr 159, poz. 1240) tj. instytucji gospodarki budżetowej. Instytucje te przejęły zakres działania, należności, zobowiązania i środki pieniężne gospodarstw pomocniczych oraz składniki majątkowe im przydzielone. W związku z powyższym należy przypuszczać iż, stanowiąc kontynuację działalności gospodarstw pomocniczych, instytucje gospodarki budżetowej będą

prowadzić działalność w takich podobnych dziedzinach jak np.: rolnictwo, oświata, administracja publiczna, poprzez różnego rodzaju ośrodki szkolne, ośrodki informatyczne, zakłady remontowo – budowlane, szkoleniowe, wydawnicze, laboratoryjne. Ze względu na brak ograniczeń ustawowych mogą świadczyć usługi niezależnie od ich rozmiaru w bardzo szerokim zakresie, m.in. wykonywania analiz laboratoryjnych, usług badawczo-rozwojowych, działalności poligraficznej, fotograficznej, działalności związanej z informatyką, organizacji szkoleń, usług hotelarskich, czynności transportowych, remontowych, robót budowlanych i wykończeniowych. W skrajnych przypadkach zaproponowana regulacja może prowadzić do realizacji dużych przedsięwzięć poza przepisami ustawy, a zwłaszcza procedurami przetargowymi, stanowiąc naruszenie obowiązujących przepisów.

Zwrócić trzeba uwagę na kwestię, iż ustawa o finansach publicznych w art. 44 ust. 2 zobowiązuje jednostki sektora finansów publicznych do dokonywania wydatków w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Przesłanki celowości i efektywności wydatkowania środków publicznych są wskazówkami interpretacyjnymi, wykorzystywanymi podczas wyboru odpowiedniego trybu postępowania. Możliwość szerokiego zlecenia zamówień publicznych poza przepisami ustawy, przeczy powyższym zasadom i wyklucza posługiwanie się tymi przesłankami przy prowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, skoro organy władzy publicznej lub jednostki organizacyjne podległe lub nadzorowane przez te organy, dowolnie mogą lokować zamówienia w instytucjach gospodarki budżetowej, po cenach przez nie ustalonych .

Ponadto cel powyższej nowelizacji w postaci udzielenia przez wskazane podmioty niezbędnej pomocy w rozwoju działalności instytucji gospodarki budżetowej, może w dłuższej perspektywie prowadzić do uzależnienia ich działalności od tychże organów i jednostek, a z drugiej strony wypracować w nich bierną postawę wyczekiwania na zamówienie oraz obniżenie jakości oferowanych usług ze względu na brak konkurencji.

Paweł Granecki