

Warszawa, dnia 29 września 2009 r.

PREZES
URZĘDU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

Jacek Sadowy

UZP/DP/L/PSI/38226/18537/09

Pan

Piotr Zientarski

Przewodniczący

Komisji Ustawodawczej

w Senacie RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z wnioskiem senatorów dotyczącym podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie zmiany ustawy - Prawo zamówień publicznych (druk senacki nr 652) chciałbym wyrazić opinię na temat proponowanych rozwiązań, prosząc o jej rozważenie w trakcie dalszych prac w tej sprawie.

Przedmiotowy projekt przewiduje dodanie w art. 4 ustawy punktu 14, zgodnie z którym ustawy nie stosowałoby się do zamówień udzielanych przywieziennemu zakładowi pracy, o którym mowa w art. 3 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności.

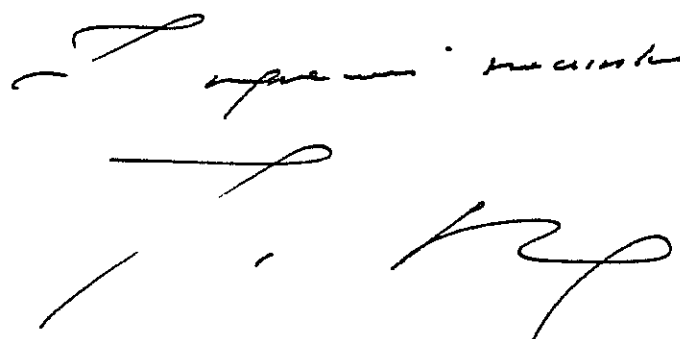
Tymczasem dyrektywy z obszaru zamówień publicznych nie przewidują takiego wyłączenia jak zaproponowane w projekcie. Ponadto wyłączenie takie jest sprzeczne z celem dyrektyw wspólnotowych w dziedzinie zamówień publicznych, jakim jest otwarcie rynku zamówień na konkurencję.

W uzasadnieniu projektu wskazano na trudności, jakie może napotkać uzyskanie zamówienia przez przywieziennne zakłady w normalnych warunkach konkurencji, motywując tym wyłączenie spod reżimu ustawy udzielanie im zamówień.

Dyrektywy, kierując się analogicznymi przesłankami, przewidują możliwość zastrzeżenia prawa udziału w postępowaniu zakładom pracy chronionej (art. 19 dyrektywy 2004/18/WE, art. 28 dyrektywy 2004/17/WE i art. 14 dyrektywy 2009/81/WE). Niemniej jednak prawo wspólnotowe nie przewiduje takiej możliwości w odniesieniu do przywieziennych zakładów pracy.

Dodatkowo, nawiązując do uzasadnienia przesłanego projektu ustawy, które wskazuje iż proponowana nowelizacja jest związana ze zmianą form jednostek finansów publicznych w nowej ustawie o finansach publicznych należy podnieść, że przywiezione zakłady pracy - zgodnie z art. 3 ust.2 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności (Dz.U. Nr 123, poz.777 z późn. zm.) - mogą działać nie tylko w formie gospodarstw pomocniczych, ale również jako przedsiębiorstwa państwowe oraz spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że proponowana zmiana budzi poważne wątpliwości co do zgodności z prawem wspólnotowym w dziedzinie zamówień publicznych.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Sławomir Nowak', written in a cursive style.

Do wiadomości:

1. Pan Sławomir Nowak – Sekretarz Stanu, Szef Gabinetu Politycznego Prezesa Rady Ministrów.
2. Pan Andrzej Czuma – Minister Sprawiedliwości
3. Pani Jolanta Fedak – Minister Pracy i Polityki Społecznej
4. Pan Mikołaj Dowgielewicz – Sekretarz Komitetu Integracji Europejskiej
5. Pan Maciej Berek – Prezes Rządowego Centrum Legislacji