



**PROKURATORIA GENERALNA SKARBU PAŃSTWA**  
Główny Urząd Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa

ul. Hoża 76/78, 00-682 Warszawa  
tel.: (+48) 022 3923117; fax: (+48) 022 3923120

www.prokuratoria.gov.pl  
e-mail: kancelaria@prokuratoria.gov.pl

KR-023-523/09/ZŚP  
W/ 13515/09

Warszawa, dnia 26 października 2009 r.

**Pan Senator Piotr ZIENTARSKI  
PRZEWODNICZĄCY  
KOMISJI USTAWODAWCZEJ  
SENATU R.P.**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

W nawiązaniu do projektu ustawy o zmianie ustawy o komornikach sądowych i egzekucji, przekazanego przy piśmie nr BPS/KU-034/655/9/09 z dnia 6 października 2009 r., uprzejmię przedkładam opinię Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa do tego projektu.

*z wyznaczeniem*

PREZES  
Prokuraturii Generalnej  
Skarbu Państwa

*dr Marcin Dziurda*

Do wiadomości:

1. Pan Jan Vincent-Rostowski  
Minister Finansów
2. Pan Maciej Berek  
Prezes  
Rządowego Centrum Legislacji

PROKURATORIA GENERALNA SKARBU PAŃSTWA  
Główny Urząd Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa

KR-023-523/09/ZŚP

2009.10.26

**Opinia**  
**do projektu ustawy o zmianie ustawy o komornikach**  
**sądowych i egzekucji**

Projektowana nowelizacja, w części dotyczącej wydatków gotówkowych ponoszonych przez komornika w toku egzekucji oraz opłat pobieranych przez komornika za prowadzenie egzekucji, dokonanie zabezpieczenia roszczenia pieniężnego i wykonane przez niego inne czynności wymienione w ustawie, znosi dotychczasowe uprzywilejowanie Skarbu Państwa polegające na zwolnieniu od wnoszenia zaliczki na pokrycie wydatków gotówkowych ponoszonych przez komornika w toku zabezpieczenia i egzekucji świadczeń niezwiązanych z prowadzeniem działalności gospodarczej (uprzedni art. 40 ust. 2 ustawy) oraz zwolnieniu od wnoszenia opłaty za dokonanie przez komornika zabezpieczenia roszczeń niezwiązanych z prowadzeniem działalności gospodarczej (uprzedni art. 45 ust. 2 ustawy). Tym samym Skarb Państwa zostanie zrównany w swej pozycji prawnej z innymi wierzycielami wykonującymi postanowienia o udzieleniu zabezpieczenia lub tytuły wykonawcze, za pośrednictwem komornika.

Ocena zniesienia uprzywilejowanej pozycji Skarbu Państwa w postępowaniu zabezpieczającym i egzekucyjnym, tak w aspekcie normatywnym, jak i faktycznym, wykracza poza ramy niniejszej opinii. Niemniej jednak - w sferze systemowej - wypada zauważyć, że skoro w przepisach prawa cywilnego materialnego i procesowego komornicy sądowi są podmiotami niezależnymi od Skarbu Państwa, to trudne do obrony są przesłanki uzasadniające zachowanie szczególnej pozycji Skarbu Państwa w postępowaniu egzekucyjnym – w zakresie kosztów komorniczych.

W tym kontekście dostrzegać jednak należy regulację art. 218 Konstytucji R.P., nakazującą ustawowe uregulowanie organizacji Skarbu Państwa oraz sposobu zarządzania majątkiem Skarbu Państwa. Zauważyć też trzeba obowiązywanie ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz.U. Nr 106, poz. 493 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 8 lipca 2005 r. o Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa (Dz.U. Nr 169, poz. 1417 z późn. zm.). Wymienione akty prawne, przynajmniej w zakresie organizacyjnym i funkcjonalnym, sytuują odmienną pozycję Skarbu Państwa, choćby w porównaniu z państwowymi osobami prawnymi, a tym bardziej z innymi

podmiotami obrotu prawnego.

Nie przesądzając kwestii ratio legis czy jego braku w odniesieniu do zniesienia uprzywilejowania Skarbu Państwa w postępowaniu zabezpieczającym i egzekucyjnym, skoncentrować się należy na ocenie skutków finansowych projektowanej nowelizacji. Wszczęcie egzekucji w wielu przypadkach nie doprowadzi do wyegzekwowania jakichkolwiek kwot, a co za tym idzie, nie będzie możliwe odzyskanie opłat i wydatków poniesionych na ten cel przez Skarb Państwa. Skutki te są trudne do oszacowania. Ich globalne obliczenie wymagałoby choćby szacunkowych danych ze wszystkich stacjonarnych fiskusów Skarbu Państwa.

Jest oczywiste natomiast, że ewentualne wejście w życie projektowanej nowelizacji będzie w większości przypadków wymagać zabezpieczenia środków finansowych na ten cel już w budżecie państwa na 2010 rok oraz stosownej zmiany projektowanych planów finansowych jednostek sektora finansów publicznych. Mając na uwadze powyższe, wiążące w tej kwestii będzie stanowisko Ministra Finansów, który w porozumieniu z dysponentami części budżetowych będzie ustalał wysokość wydatków ponoszonych przez stacjonarnych fiskusów w wyniku wejścia w życie projektowanej nowelizacji ustawy.

RADCA  
Prokuratury Generalnej  
Skarbu Państwa  
*K. Buczyński*  
*Krzysztof Buczyński*  
*26.10.10r.*