



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 26 kwietnia 2010 r.

Nr MB 4t - 0701-5 / 10

Doc: 1014961

Pan
Piotr Zientarski
Przewodniczący Komisji Ustawodawczej
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowi Panie Przewodniczący!

Odpowiadając na prośbę Pana Przewodniczącego, zawartą w piśmie z dnia 9 kwietnia 2010 r. znak BPS/KU-034/839/2/10, o przekazanie opinii do podjętej przez Komisję Ustawodawczą Senatu RP inicjatywy ustawodawczej w sprawie nowelizacji *ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, z późn. zm.)* zmierzającej do przyznania uczestnikom studiów doktoranckich uprawnień do ulgowych przejazdów w wymiarze analogicznym, jaki przysługuje studentom, uprzejmie informuję, co następuje.

Realizacja elementów polityki społecznej państwa zarówno wobec studentów jak i doktorantów należy do właściwości przede wszystkim Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, który realizuje ją w porozumieniu z Ministrem Finansów odpowiadającym za stan finansów publicznych. Natomiast do właściwości Ministra Infrastruktury należy interpretacja aktów prawnych dotyczących ulg ustawowych przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego i autobusowego, w tym przyznanych m.in. powołaną ustawą z dnia 20 czerwca 1992 r. oraz nadzór nad prawidłowym stosowaniem tych przepisów przez uprawnionych przewoźników kolejowych i autobusowych.

Powołana ustawa nie przewiduje dla uczestników studiów doktoranckich żadnych ulg przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego i autobusowego. Z uprawnień do ulg ustawowych mają prawo korzystać jedynie studenci, którymi zgodnie

z art. 2 ust. 1 pkt 20 *ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365 z późn. zm.)* są osoby kształcące się na studiach pierwszego i drugiego stopnia albo jednolitych studiach magisterskich. Zgodnie art. 2 ust. 1 pkt 21 ww. ustawy uczestnik studiów doktoranckich jest doktorantem a nie studentem. Pragnę przy tym zauważyć, iż przed uchwaleniem ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. doktoranci nie posiadali uprawnień do ulg przy przejazdach koleją i autobusami PKS.

Analizując projektowane rozwiązania wątpliwość może budzić przyznanie doktorantom uprawnień do ulg na preferencyjnych zasadach. Skoro bowiem, zgodnie z uzasadnieniem, doktoranci mogą być uznani zarówno za studentów jak i za nauczycieli akademickich, nasuwa się pytanie dlaczego doktorantom zamierza się przyznać szerszy zakres ulg od przysługującego obydwu tym grupom. Zgodnie z ustawą studenci oraz zrównani z nimi słuchacze kolegiów mają prawo do ulgi 37% i 49%, ale tylko do ukończenia 26 roku życia, a nauczyciele, w tym nauczyciele akademicy, bez ograniczeń wiekowych, korzystają tylko z ulgi 37% przy przejazdach pociągami osobowymi na podstawie biletów jednorazowych i miesięcznych oraz autobusami komunikacji zwykłej na podstawie biletów miesięcznych. Tymczasem doktoranci będą korzystali z bardziej preferencyjnej ulgi od przysługującej studentom i słuchaczom kolegiów, gdyż bez ograniczenia wieku. Oznacza to, że z ulgi będą mogły korzystać także osoby uczęszczające na studia doktoranckie, ale pozostające w zatrudnieniu poza uczelniami, podczas gdy ustawa nie przewiduje żadnych ulg dla osób pozostających w stosunku pracy, poza nauczycielami i nauczycielami akademickimi.

Uprzejmie informuję, że nie zgłaszam uwag do oszacowanych na niespełna 10 mln zł skutków przyznania uprawnień tej nowej grupie. Jednakże Minister Infrastruktury jest płatnikiem dotacji przedmiotowej wyłącznie dla przewoźników kolejowych. Natomiast właściwym do zajęcia stanowiska w sprawie wysokości dopłat z tytułu honorowania ulg dla przewoźników autobusowych jest Minister Finansów.

Mając na uwadze, iż każdorazowe rozszerzenie uprawnień do ulgowych przejazdów wymaga zabezpieczenia w budżecie państwa odpowiednich środków finansowych na pokrycie przewoźnikom kolejowym i autobusowym utraconych wpływów z tytułu stosowania ulg, pragnę zauważyć, że w bieżącym roku nie jest możliwe zwiększanie wydatków publicznych na ten cel. W ustawie budżetowej na 2010 rok na refundację ulg ustawowych obowiązujących w pasażerskich przewozach kolejowych oraz w komunikacji autobusowej międzymiastowej zabezpieczono kwotę 960 mln zł.

Jednocześnie uprzejmie informuję Pana Przewodniczącego, że inicjatywa ustawodawcza zmierzająca do przyznania prawa do ulg doktorantom nie jest propozycją odosobnioną.

Aktualnie pod przewodnictwem Ministra Edukacji Narodowej pracuje międzyresortowy zespół nad przyznaniem uprawnień do ulg uczniom z obywatelstwem polskim uczącym się za granicą. Ponadto zgłaszane są także inne wnioski dotyczące rozszerzenia uprawnień do ulg m.in. dla osób niepełnosprawnych i inwalidów wojennych, a także studentów.

Opiniując projektowaną nowelizację, należałoby również wziąć pod uwagę stanowisko Ministra Finansów, w ocenie którego nie należy wprowadzać wyrywkowych zmian obowiązującej ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. rozszerzających prawo do korzystania z ulg na nowe grupy, ale celowe byłoby opracowanie jednego rządowego projektu nowej ustawy o ulgach, rozwiązującego kompleksowo problem; grup uprawnionych, zakresu uprawnień oraz wymiaru ulgi – w sposób uproszczony, czytelny dla zainteresowanych.

Ponadto uprzejmie informuję, że w dniu 24 marca br. do Sejmu został przekazany rządowy projekt ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (druk sejmowy nr 2916), który zawiera również zmiany do ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, w tym m.in. art. 4 i 5, które to przepisy przewiduje projektowana przez Senat nowelizacja.



Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY

Tadeusz Jarmuziewicz
Sekretarz Stanu