



BARDZO PILNE

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Warszawa, dnia **10** maja 2010 r.

DL-P- III- 4290-18/10

dot. BPS/KU-034/857/2/2010

Pan

Piotr Zientarski

Przewodniczący Komisji Ustawodawczej

Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na pismo z dnia 29 kwietnia 2010 r., przy którym przekazany został komisyjny *projekt ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka*, pragnę uprzejmie poinformować, iż Ministerstwo Sprawiedliwości pozytywnie opiniuje przedłożony projekt.

Przedstawiony w druku nr 857 projekt ustawy ma za zadanie zrealizować trzy zasadnicze cele: uprościć egzamin dla osób ubiegających się o licencję syndyka, doprecyzować obowiązujące przepisy w zakresie ubiegania się o wydanie licencji oraz udostępniania listy osób posiadających licencję syndyka, a także wydłużyć okres przejściowy, w którym określone funkcje w postępowaniach upadłościowych i naprawczych pełnić będą nadal osoby posiadające uprawnienia na podstawie rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 16 kwietnia 1998 r. w sprawie szczególnych kwalifikacji oraz warunków wymaganych od kandydatów na syndyków upadłości (Dz. U. Nr 55, poz. 359, z późn. zm.).

Na pełne uznanie zasługują propozycje rozwiązań zmierzające do odformalizowania i uproszczenia zasad składania egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka, które zostały wyrażone m.in. w projekcie przepisów ograniczających liczbę dokumentów składanych wraz z wnioskiem o przyznanie licencji, a także w rozwiązaniach znoszących formę ustną egzaminu, przyznawanie punktów ujemnych za udzielenie nieprawidłowych

odpowiedzi oraz obniżenie progu punktowego zdawalności testu (z obecnych 80 % maksymalnej liczby punktów do proponowanych 66 % punktów możliwych do uzyskania na nowych warunkach).

Wyniki z przeprowadzonych dotychczas egzaminów na licencję syndyka pokazują, że ich część ustna ma znikomy wpływ na wynik ostateczny egzaminu, gdyż na łączną liczbę 456 osób, które przystąpiły do egzaminu, część pisemną zdały 234 osoby, spośród których tylko 5 osób nie zdało części ustnej. Powyższe oznacza, że wystarczającym sprawdzianem kompetencji jest, podobnie jak w przypadku egzaminów adwokackich, radcowskich czy notarialnych, część pisemna egzaminu, która gwarantuje wysoki poziom i rzetelne sprawdzenie wiedzy osób aspirujących do funkcji syndyka.

Projekt wprowadzenia funkcji zastępcy przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej oraz przewodniczącego zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin ma zapewnić sprawne przygotowanie oraz przeprowadzenie egzaminu.

Na szczególne poparcie zasługuje także propozycja udostępnienia (w ograniczonym zakresie), listy osób posiadających licencję syndyka w Biuletynie Informacji Publicznej. Zważywszy na rodzaj i charakter pełnionej przez syndyków funkcji publicznej, potrzeba udostępnienia ich podstawowych danych wydaje się całkowicie uzasadniona.

Dzięki uchwaleniu zaproponowanej zmiany ustawy, zabezpieczony zostanie także prawidłowy tok postępowań upadłościowych i naprawczych prowadzonych po dniu 10 października 2010 r., kiedy to zakończy się dotychczasowy 3-letni okres przejściowy, podczas którego funkcje w tych postępowaniach mogą pełnić osoby nieposiadające licencji, jednak wpisane na listy kandydatów na syndyków prowadzone przez prezesów sądów okręgowych. Przedłużenie okresu przejściowego o dalsze 1,5 roku pozwoli na zorganizowanie przez Ministra Sprawiedliwości dodatkowych egzaminów, aby optymalna liczba podmiotów profesjonalnie przygotowanych do prowadzenia postępowań upadłościowych i naprawczych mogła wynieść około 500 osób.

W załączeniu uprzejmie przedstawiam ocenę skutków finansowych wejścia w życie projektowanej ustawy.

Z szanowaniem francuśki

2

Z upoważnienia
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

Zbigniew Wrona
PODSEKRETARZ STANU

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

Wdrożenie projektu ustawy w części dotyczącej udostępniania listy osób posiadających licencję syndyka w Biuletynie Informacji Publicznej może spowodować konieczność pozyskania przez Ministerstwo Sprawiedliwości odpowiedniego oprogramowania informatycznego do prowadzenia takiej listy w formie bazy danych, pozwalającej na wyszukiwane syndyków wedle zadanych kryteriów. Szacunkowy koszt programu wynosi około 100.000 zł.

Sfinansowanie wydatków związanych z przygotowaniem programu do prowadzenia listy osób posiadających licencję syndyka będzie musiało nastąpić z budżetu państwa, gdyż projekt ustawy nie przewiduje żadnego innego sposobu pozyskania niezbędnych środków.

Wejście w życie pozostałych przepisów spowoduje zmniejszenie wydatków dla sektora finansów publicznych. Jest to związane ze zniesieniem formy ustnej egzaminu, co powinno wpłynąć na znaczne ograniczenie łącznych kosztów związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem egzaminu. Korzystnej w tym zakresie prognozy nie zmieni wprowadzenie dodatkowej funkcji zastępcy przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej oraz przewodniczącego zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin.

Analiza kosztów egzaminów przeprowadzonych w roku 2009 i 2010 wygląda następująco.

W 3 egzaminach przeprowadzonych w **2009 r.**, do części pisemnej przystąpiły łącznie 232 osoby, z których do części ustnej przystąpiło 116 osób. Poniesione koszty egzaminu wyniosły:

- na część pisemną egzaminu - **68.645,19 zł** (25.545,39 zł z tytułu kosztów wynagrodzenia zespołu przygotowującego pytania na część pisemną oraz 43.099,80 zł jako koszty wynagrodzenia Komisji Egzaminacyjnej za przeprowadzenie części pisemnej egzaminu),

- na część ustną egzaminu - **147.959,40 zł** (43.595,20 zł tytułem kosztów wynagrodzenia zespołu przygotowującego pytania oraz 102.364,20 zł będące jako kosztami wynagrodzenia Komisji Egzaminacyjnej za przeprowadzenie części ustnej egzaminu).

Z kolei w **2010 r.**, z planowanych czterech edycji egzaminów, dotychczas przeprowadzono jeden egzamin, do którego przystąpiło 120 osób (do części pisemnej), spośród których do części ustnej przystąpiły 83 osoby. Poniesione koszty egzaminu wyniosły:

- na część pisemną - **32.346,90 zł** (9.000,90 zł tytułem kosztów wynagrodzenia zespołu przygotowującego pytania na część pisemną oraz 23.346 zł z tytułu kosztów wynagrodzenia Komisji Egzaminacyjnej za przeprowadzenie części pisemnej egzaminu),

- na część ustną egzaminu - **94.102,92 zł** (17.379,80 zł będących kosztami wynagrodzenia zespołu przygotowującego pytania na część ustną egzaminu oraz 76.723,12 zł z tytułu kosztów wynagrodzenia Komisji Egzaminacyjnej przeprowadzającej część ustną egzaminu).

Z przedstawionych danych wynika, że wydatki poniesione na część ustną egzaminu są ponad 2-krotnie wyższe od wydatków poniesionych na część pisemną egzaminu. Powyższe zestawienie uwzględnia również wynagrodzenie przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej, które zgodnie z § 2 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 3 kwietnia 2008 r. w sprawie określenia wysokości wynagrodzenia członków Komisji Egzaminacyjnej powołanej do przeprowadzenia egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka oraz zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin, stanowi 150 % wynagrodzenia członka Komisji Egzaminacyjnej. Pomimo wprowadzenia dodatkowej funkcji zastępcy przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej oraz przewodniczącego zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin, ostatecznie łączne koszty przeprowadzenia egzaminu na licencję syndyka na nowych warunkach ulegną zmniejszeniu.

Poza określonymi na kwotę około 100 000 zł wydatkami na instalację programu do udostępnienia w BIP listy syndyków, wdrożenie projektu ustawy w pozostałym zakresie nie zwiększy wydatków budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, ani nie wpłynie na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.