



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

**Zapis stenograficzny**  
**(854)**

18. posiedzenie  
Komisji Budżetu  
i Finansów Publicznych  
w dniu 21 kwietnia 2009 r.

VII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 31. posiedzeniu Senatu do ustawy o biegłych rewidentach i ich samorządzie, podmiotach uprawnionych do badania sprawozdań finansowych oraz o nadzorze publicznym.

*(Początek posiedzenia o godzinie 16 minut 07)*

*(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Kazimierz Kleina)*

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Przedmiotem naszego posiedzenia jest rozpatrzenie poprawek, które zostały zgłoszone na pierwszym posiedzeniu naszej komisji, oraz poprawek zgłoszonych w czasie debaty plenarnej.

Poprawki zawarte zostały w zestawieniu wniosków do ustawy o biegłych rewidentach i ich samorządzie, podmiotach uprawnionych do badania sprawozdań finansowych oraz o nadzorze publicznym.

W naszym spotkaniu uczestniczą przedstawiciele Ministerstwa Finansów, pani dyrektor wraz z pracownikiem. Pani minister finansów czekała na nasze posiedzenie od godziny 14.00, ale potem niestety musiała pójść do Sejmu, bo ma tam inne ważne zajęcia, w związku z tym upoważniła tu obecną panią dyrektor i pracowników, aby w imieniu rządu przedstawiali i opiniowali wszystkie poruszane przez nas kwestie w sposób absolutnie zgodny z polityką ministerstwa.

Do wymienionej ustawy łącznie zostały zgłoszone trzydzieści trzy poprawki. Do zestawienia wniosków załączona została również propozycja autopoprawki – zgodnie z tym, o czym mówiliśmy na poprzednim posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, jak panowie senatorowie pamiętacie, a także propozycja autopoprawki do poprawki pierwszej. Ta propozycja... jak państwo pamiętacie, myśmy podjęli uchwałę w sprawie poprawki pierwszej mówiącą o tym, że użyte w ustawie w różnych przypadkach i liczbie wyrazy „podmiot uprawniony do badania sprawozdań finansowych” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku i liczbie wyrazami „firma audytorska”. Przyjęliśmy taką poprawkę, równocześnie prosząc panią legislator, aby przygotowała wszystkie odpowiednie zmiany we właściwych punktach tej ustawy, aby ten zapis był przygotowany jak najlepiej. I teraz jest sugestia ze strony Biura Legislacyjnego, ze strony pani legislator, abyśmy tę właśnie część przyjęli jako autopoprawkę do poprawki pierwszej tak, aby wszystkie te zapisy zostały skonsumowane w tej poprawce.

Czy jest ze strony senatorów zgoda w tej sprawie? Tak? Czy w takim razie mogę złożyć, już oficjalnie, wniosek, aby taka autopoprawka została dopisana przez panią legislator do pozostałych poprawek? Czy byłaby zgoda w tej materii? Jest zgoda.

Czy ze strony Ministerstwa Finansów jest akceptacja, pozytywna opinia do takiego zapisu?

**Dyrektor Departamentu Rachunkowości w Ministerstwie Finansów  
Joanna Dadacz:**

Tak, jak najbardziej.

---

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

W takim razie przystępujemy do pierwszego głosowania w sprawie autopoprawki do pierwszej poprawki zgłoszonej przez Komisję Budżetu i Finansów Publicznych. Ta autopoprawka jest zawarta w tym druku dodatkowym, z boku.

Kto jest za przyjęciem takiej autopoprawki? (5)

Autopoprawka została przyjęta jednomyślnie.

Proszę państwa, w tej chwili moja propozycja jest następująca. Jeżeli będzie zgoda w tej sprawie, żebyśmy te poprawki – bo one w zasadzie były w większości przyjęte w konsensusie – które przyjęliśmy jako Komisja Budżetu i Finansów Publicznych, a które nie są sprzeczne z jakąkolwiek inną poprawką zgłoszoną przez senatorów wnioskodawców lub mniejszość, przyjęli blokiem. Czy jest zgoda w tej sprawie?

**Senator Grzegorz Banaś:**

Ja w kwestii formalnej. A czemu mamy jeszcze raz je przyjmować, skoro już raz...

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Bo taka jest procedura, wszystkie poprawki zawsze musimy, jeżeli na posiedzeniu plenarnym została zgłoszona jedna czy druga poprawka, w taki sposób procedować.

Czy jest zgoda, abyśmy w ten sposób nad nimi głosowali? Skoro tak, to jest prośba do pani legislator, żeby odczytała numery poprawek, nad którymi w taki sposób moglibyśmy głosować.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu  
Agata Karwowska-Sokołowska:**

Bardzo dziękuję, Panie Przewodniczący.

Według mojej wiedzy, to będą poprawki: druga, czwarta, szósta, ósma, dziewiąta, dziesiąta, trzynasta, czternasta, piętnasta, szesnasta, siedemnasta, dwudziesta pierwsza, dwudziesta druga, dwudziesta trzecia... Dwudziesta szósta – nie, bo jest w bloku, dwudziesta siódma również, dwudziesta ósma także, dwudziesta dziewiąta i trzydziesta też w bloku, trzydziesta pierwsza to jest poprawka pana senatora Kleiny, trzydziesta druga jest wykluczona... Czyli to będą te wszystkie, które wyczytałam. Mogę jeszcze powtórzyć.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: To proszę powtórzyć, jeszcze raz, po kolei, wszystkie te poprawki, nad którymi za chwilę zagłosujemy.)

To będą poprawki: druga, czwarta, szósta, ósma, dziewiąta, dziesiąta, trzynasta, czternasta, piętnasta, szesnasta, siedemnasta, dwudziesta pierwsza, dwudziesta druga i dwudziesta trzecia. To tyle.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Nie, jeszcze dwudziesta siódma...)

Nie, nie, bo dwudziesta siódma jest w bloku.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Czyli właśnie w tej grupie, o której mowa.)

Nie, nie, ona jest w bloku, w którym będą poprawki: pierwsza, dwudziesta piąta, dwudziesta szósta, dwudziesta siódma, dwudziesta dziewiąta, trzydziesta i trzydziesta pierwsza.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Słusznie, czyli w tym drugim bloku, tak?)

Tak.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dobrze.

Jakie jest stanowisko rządu w sprawie tych poprawek?

**Dyrektor Departamentu Rachunkowości w Ministerstwie Finansów  
Joanna Dadacz:**

Popieramy te poprawki.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Czy są uwagi do tych poprawek? Nie ma.

W takim razie zapytam: kto jest za przyjęciem wymienionych poprawek? (5)

Poprawki zostały przyjęte jednomyślnie.

I przystępujemy do rozpatrzenia kolejnej grupy poprawek

Czy mogę prosić panią legislator o ich przedstawienie?

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu  
Agata Karwowska-Sokołowska:**

Kolejna grupa poprawek, czyli poprawki: pierwsza, dwudziesta piąta, dwudziesta szósta, dwudziesta siódma, dwudziesta dziewiąta, trzydziesta i trzydziesta pierwsza, są to poprawki, które zmieniają terminologię ustawy. To jest wszędzie tam, gdzie jest mowa – zarówno w ustawie, jak i w obowiązującym systemie prawnym – o pojęciu podmiotu uprawnionego do badania sprawozdań finansowych, zastępują je pojęciem firmy audytorskiej.

One wykluczają głosowanie nad poprawką trzydziestą drugą. Poza tym, w przypadku przyjęcia tych poprawek, konieczna będzie modyfikacja poprawek: siódmej, dwunastej i dwudziestej czwartej, ale to tylko właśnie w zakresie terminologicznym, bez jakichkolwiek zmian merytorycznych.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Jakie jest stanowisko rządu w tej sprawie?

**Dyrektor Departamentu Rachunkowości w Ministerstwie Finansów  
Joanna Dadacz:**

Te poprawki również akceptujemy.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Rząd akceptuje te poprawki.

Czy ze strony panów senatorów są jakieś uwagi do tego sposobu głosowania?

Nie ma.

W takim razie pytam: kto jest za przyjęciem tych poprawek? (6)

Poprawki otrzymały jednomyślne poparcie.

W tej chwili pozostały nam jeszcze poprawki mniejszości oraz poprawki zgłoszone przeze mnie.

W jakiej kolejności będziemy je rozpatrywali? Najpierw poprawki zgłoszone przeze mnie czy też wnioski mniejszości? To może po kolei, tak?

Proszę państwa, zgodnie z numeracją w zestawieniu wniosków, najpierw zajmujemy się wnioskami mniejszości. Wnioski te zostały przygotowane przez pana senatora Banasia. Głosowaliśmy już nad nimi na poprzednim posiedzeniu komisji. To są poprawki: trzecia, piąta, siódma, jedenasta, dwunasta, dwudziesta czwarta... Zaraz, zaraz... I to chyba wszystko, jeśli chodzi o poprawki mniejszości.

Czy senator wnioskodawca przedstawiłby jeszcze raz ewentualnie te poprawki?

**Senator Grzegorz Banaś:**

Nie, dziękuję, ale proszę, żebyśmy – o ile to możliwe – nad nimi też głosowali w bloku.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

W bloku.

Jakie jest stanowisko rządu do tych poprawek?

**Dyrektor Departamentu Rachunkowości w Ministerstwie Finansów  
Joanna Dadacz:**

Pani minister Chojna-Duch już dwukrotnie wyrażała się na temat merytorycznego...

*(Wypowiedzi w tle nagrania)*

Tak, jak mówię, po prostu...

*(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Ale dlatego prosimy o jasne...)*

Jesteśmy przeciwni tym poprawkom.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Czy ze strony senatorów jest zgoda, żeby głosować nad tymi poprawkami łącznie, zgodnie z wnioskiem senatora Banasia?

*(Głos z sali: Jest zgoda.)*

W takim razie przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek? (3)

Kto jest przeciw? (3)

Kto się wstrzymał od głosu? Nikt.

Poprawki nie otrzymały poparcia.

Czy wniosek mniejszości panowie...

**Senator Grzegorz Banaś:**

Tak, tak, oczywiście.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Czyli wniosek mniejszości został podtrzymany przez senatora Banasia.

W takim razie przystępujemy do rozpatrzenia poprawek – jeszcze są poprawki przygotowane przez senatora Kleinę – osiemnastej, dziewiętnastej, dwudziestej, dwudziestej piątej... Przepraszam, dwudziesta piąta została już przegłosowana... i trzydziestej pierwszej, tak?

*(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Agata Karwowska-Sokołowska: Trzydziesta pierwsza też została już przegłosowana.)*

Też już przegłosowana?

*(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Agata Karwowska-Sokołowska: Tak, czyli zostaje tylko...)*

To może proszę wymienić jeszcze te poprawki, nad którymi trzeba głosować.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu  
Agata Karwowska-Sokołowska:**

Do rozpatrzenia jeszcze pozostały poprawki, które pan senator Kleina zgłosił w czasie dyskusji, to jest: dziewiętnasta, dwudziesta oraz dwudziesta ósma i trzydziesta trzecia.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Czy można prosić panią dyrektor o ustosunkowanie się do tych poprawek? To są poprawki, które zostały zgłoszone przez Komisję Nadzoru Finansowego... Wszyscy senatorowie otrzymali te propozycje i była informacja o tym, że one zostały przedstawione, ale wówczas, jak panowie pamiętacie, w zasadzie nie podjęto dyskusji nad tymi poprawkami, ale w międzyczasie, pomiędzy posiedzeniem komisji a dzisiejszym posiedzeniem plenarnym, ja jeszcze raz się przyjrzałem tym poprawkom i, po konsultacji z Ministerstwem Finansów i z Komisją Nadzoru Finansowego, uznałem, że te poprawki są ważne, bo one uściślają zapisy.

I dlatego bardzo proszę panią dyrektor o wypowiedź. Czy stanowisko rządu w sprawie tych poprawek jest pozytywne?

**Dyrektor Departamentu Rachunkowości w Ministerstwie Finansów  
Joanna Dadacz:**

Tak, oczywiście, pozytywne. Znane nam jest to wystąpienie Komisji Nadzoru Finansowego i my w pełni popieramy merytoryczność tych poprawek. Pozwoli to KNF na przekazywanie informacji objętych tajemnicą, w przypadku powzięcia takowych, na przykład na posiedzeniach KNA. Tak więc zaproponowane poprawki są jak najbardziej słuszne.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Czy jest zgoda na to, żeby przeprowadzić nad tymi poprawkami głosowanie łączne?

*(Wypowiedzi w tle nagrania)*

Dziękuję bardzo.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek? (6)

Sześć głosów za.

Dziękuję bardzo wszystkim panom senatorom za konstruktywne poparcie tych poprawek.

Aha, w związku z tym musimy jeszcze przeprowadzić głosowanie nad poprawkami dwudziestą ósmą i trzydziestą trzecią.

Proszę o stanowisko rządu w sprawie tych poprawek.

**Dyrektor Departamentu Rachunkowości w Ministerstwie Finansów**

**Joanna Dadacz:**

Jeżeli chodzi o poprawkę dwudziestą ósmą – ona zakłada oczywiście powrót do projektu rządowego, czyli skreślenie z ustawy o działalności ubezpieczeniowej art. 170 ust. 1, który wprowadza inne zasady rotacji podmiotów, to znaczy firm audytorskich – jesteśmy za tą poprawką, w pełni popieramy ją co do meritum.

Ale jeśli chodzi o poprawkę trzydziestą trzecią, to gdybym mogła poprosić o wytłumaczenie, na czym ona polega...

*(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Te dwie poprawki należy głosować łącznie, zgodnie z sugestią...)*

Tak, tylko ja podejrzewam, że od strony legislacyjnej to jest...

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dobrze, czyli proszę Biuro Legislacyjne, panią legislator o wyjaśnienie jeszcze tej poprawki trzydziestej trzeciej.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu**

**Agata Karwowska-Sokołowska:**

Po posiedzeniu komisji, kiedy to została przyjęta poprawka dwudziesta ósma, czyli derogowanie przepisu, który mówi o rotacji w firmach ubezpieczeniowych, o rotacji firm audytorskich, okazało się, że w czasie vacatio legis jest nowelizacja ustawy o działalności ubezpieczeniowej, ona ma wejść w życie 16 czerwca tego roku. Ta nowelizacja zmierzałaby do tego, że wprowadzany tą poprawką stan prawny byłby uchylony i nastąpiłby powrót do obecnego stanu prawnego, czyli tak naprawdę intencja komisji nie zostałaby osiągnięta. W związku z tym od dnia wejścia w życie ustawy o biegłych rewidentach – a przypomnę, że tu jest krótki, czternastodniowy okres vacatio legis – będzie miała zastosowanie ta regulacja, która jest w poprawce dwudziestej ósmej i taki stan prawny będzie obowiązywał do dnia 16 czerwca, a po 16 czerwca wejdzie w życie zmiana zaproponowana w poprawce trzydziestej trzeciej, dlatego że bez tej zmiany wracamy do obecnego stanu prawnego i, tak jak mówię, w efekcie zakładana intencja nie będzie osiągnięta.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo. Czy intencja tej poprawki jest już jasna?



**Dyrektor Departamentu Rachunkowości w Ministerstwie Finansów  
Joanna Dadacz:**

Oczywiście.  
Popieramy tę poprawkę.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.  
W takim razie przystępujemy do głosowania nad tymi poprawkami.  
Kto jest za przyjęciem tych dwóch poprawek? (7)  
Czyli poprawki zostały poparte jednomyślnie.  
Wszystkie poprawki zostały przegłosowane, w związku z tym nie musimy głosować w sprawie całości.

Na senatora sprawozdawcę proponuję senatora Woźniaka, a na sprawozdawcę mniejszości – pana senatora Banasia.

Dziękuję bardzo panom senatorom i pani dyrektor.  
Zamykam posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 16 minut 25)*

Kancelaria Senatu

Opracowanie i publikacja:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii

Nakład: 5 egz.

ISSN 1643-2851