

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 24 czerwca 2009 r.

Nr posiedzenia: 32

Posiedzeniu przewodniczył: senator Henryk Woźniak – zastępca przewodniczącego.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o działalności ubezpieczeniowej oraz ustawy o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (*druk senacki nr 584; druki sejmowe nr 2022, 2050*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o obrocie instrumentami finansowymi oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 582; druki sejmowe nr 2028, 2051, do druku 2028*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz ustawy Prawo bankowe (*druk senacki nr 583; druki sejmowe nr 2029, 2052, do druku 2029*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Stanisław Karczewski, Piotr Gruszczyński, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Elżbieta Chojna-Duch,
 - radca ministra Teresa Olszówka,
 - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Sebastian Skuza,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Tomasz Krawczyk,
 - Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - zastępca dyrektora Departamentu Instytucji Finansowych Ewa Pawlak,
 - Narodowy Bank Polski:
 - dyrektor Departamentu Systemu Płatniczego Adam Tochmański,
 - naczelnik Wydziału Systemów Rozrachunków Papierów Wartościowych w Departamencie Systemu Płatniczego Beata Wróbel,
 - naczelnik Wydziału Polityki Systemu Płatniczego w Departamencie Systemu Płatniczego Agnieszka Zdieszzyńska,
 - radca prawny Departamentu Prawnego Jolanta Last,
 - Polska Izba Ubezpieczeń:
 - kierownik Jan Piątek,
 - Związek Banków Polskich :
 - dyrektor Jerzy Bańka,
 - dyrektor Norbert Jeziolowicz,
 - Komisja Nadzoru Finansowego:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Arkadiusz Famirski,
 - radca prawny Bartosz Wojno
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Adam Janiszewski,

- główny specjalista w Departamencie Prawnym Maciej Szupowski
- Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.:
 - prezes zarządu Kazimierz Małecki,
 - dyrektor Produktu ds. rozliczeń międzybankowych Tomasz Jończyk
- Kasa Krajowa SKOK:
 - specjalista ds. prawnych Karolina Firek
- Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca: Jan Kulas,
 - poseł sprawozdawca Zbigniew Konwiński,
 - poseł sprawozdawca Konstanty Oświęcimski,
 -
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Maciej Telec.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę i przebieg prac legislacyjnych w Sejmie przedstawili: poseł sprawozdawca Jan Kulas oraz podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Elżbieta Chojna-Duch oraz radca ministra Teresa Olszówka. Ustawa była projektem poselskim. Jej celem jest zastąpienie wysokości obecnego progu, przy którym zakład ubezpieczeń zobowiązany jest do zawiadomienia organu nadzoru o nabyciu akcji zapewniających dysponowanie lub przekroczenie 33% głosów na walnym zgromadzeniu lub udziału w kapitale zakładowym - progiem 33 i $\frac{1}{3}$ %.

W dniu 16 października 2008 r. Komisja Europejska rozpoczęła postępowanie na podstawie art. 226 TWE, w związku z naruszeniem przez Polskę obowiązków traktatowych, polegających na niezgodności art. 35 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o działalności ubezpieczeniowej z dyrektywą 2007/44/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 września 2007 z zakresie zasad proceduralnych i kryteriów oceny stosowanych w ramach oceny ostrożnościowej przypadków nabycia lub zwiększenia udziałów lub akcji w podmiotach sektora finansowego.

Nowelizacja ustawy zapewnia zgodność ustawy o działalności ubezpieczeniowej oraz ustawy o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych, z literalnym brzmieniem dyrektywy 2004/109/WE i wskazanym w niej progiem jednej trzeciej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Henryk Woźniak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja – w głosowaniu - przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę i przebieg prac legislacyjnych w Sejmie przedstawili: poseł sprawozdawca Zbigniew Konwiński i podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Elżbieta Chojna-Duch.

Ustawa była projektem poselskim. Ma na celu zniesienie ograniczeń w zakresie możliwości wypłaty dywidendy na rzecz akcjonariuszy spółek prowadzących giełdę papierów wartościowych, w przypadku gdy Skarb Państwa jest akcjonariuszem większościowym. W ustawie zaproponowano również uchylenie art. 46 ust. 4 – przepisu pozbawiającego akcjonariuszy Krajowego Depozytu Papierów Wartościowych S.A. prawa do dywidendy z akcji spółki.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym, zwrócił jednak uwagę na art. 2 nowelizacji, który mówi, że ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia. Taki tryb wejścia w życie ustawy stosuje się wyjątkowo – jeżeli natychmiastowego wejścia w życie aktu prawnego wymaga ważny interes państwa a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Podsekretarz stanu Elżbieta Chojna-Duch pozytywnie oceniła i uzasadniła proponowany tryb wejścia w życie ustawy ważnym interesem społecznym w obecnej sytuacji finansowej państwa, związanym z dodatkowym dochodem budżetu państwa.

W dyskusji, przedstawiciele Narodowego Banku Polskiego oraz Ministerstwa Finansów poruszyli

problem Krajowego Depozytu Papierów Wartościowych i kwestii kumulacji zysków GPW.
Senator Grzegorz Banaś odniósł się do kwestii prywatyzacji giełdy i wpływu wypłaty dywidendy na wycenę wartości spółki.
Senator Grzegorz Woźniak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.
W głosowaniu komisja przyjęła przedstawiony wniosek.
Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek

Ad. 3 Ustawę i przebieg prac legislacyjnych nad nią w Sejmie przedstawili: poseł sprawozdawca Konstanty Oświęcimski i minister Elżbieta Chojna-Duch.

Ustawa była projektem poselskim. W związku z rozwojem form rozliczania przelewów pomiędzy bankami i znacznym ułatwieniem przekazywania środków za pomocą systemu bankowego i systemów innych instytucji finansowych, w nowelizacji proponuje się skrócenie maksymalnego terminu realizacji przelewów z tytułu należności publicznoprawnych z 5 do 2 dni.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na brak przepisu przejściowego, na podstawie którego do realizacji wpłat gotówkowych oraz przelewów z tytułu należności publicznoprawnych, rozpoczętych a nie zakończonych do dnia wejścia w życie noweli, stosowałoby się przepisy dotychczasowe.

Podsekretarz stanu Elżbieta Chojna-Duch poinformowała, że Ministerstwo Finansów aprobuje nowelizację ustawy oraz zaproponowaną poprawkę Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu.

W dyskusji, senator Grzegorz Banaś przedstawił poprawkę, w której min. proponuje aby opłaty i prowizje pobierane, w związku z przeprowadzaniem rozliczeń, w wypadku KK SKOK nie były ustalane w wysokości wyższej niż obowiązujące dla banków. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę, że zgłoszona poprawka wykracza poza zakres rozwiązań ustawowych przyjętych przez Sejm.

Przedstawiciel Kasy Krajowej SKOK Karolina Firek oraz Narodowego Banku Polskiego Adam Tochmański odnieśli się do kwestii czasu i kosztów prowadzenia rozliczeń banków i kas oszczędnościowo-kredytowych.

Senator Henryk Woźniak zgłosił poprawkę proponowaną przez Biuro Legislacyjne KS.

W głosowaniu – komisja odrzuciła wniosek o przyjęcie poprawki senatora Grzegorza Banasia, przyjęła natomiast ustawę wraz z propozycją poprawki senatora Henryka Woźniaka.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja Komisja wnosi o wprowadzenie poprawki do ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.