

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 23 lipca 2009 r.

Nr posiedzenia: 42

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Kleina – przewodniczący komisji.

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie ustawy o Służbie Celnej (*druk senacki nr 630*).
2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym oraz ustawy – Prawo bankowe (*druk senacki nr 623*).
3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz o zmianie ustawy o Narodowym Banku Polskim (*druk senacki nr 622*).
4. Rozpatrzenie ustawy o finansach publicznych (*druk senacki nr 616*).
5. Rozpatrzenie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (*druk senacki nr 617*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,
- zaproszeni goście:
- Kancelaria Prezydenta RP:
 - ekspert ds. finansów publicznych Wiesława Madziar,
 - ekspert Mirosława Wnuk,
 - Ministerstwo Finansów;
 - sekretarz stanu Elżbieta Suchocka-Roguska,
 - zastępca szefa Służby Celnej, dyrektor Departamentu Służby Celnej Grzegorz Smogorzewski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Służby Celnej Maria Wojtowicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Kontroli Celno-Akcyzowej i Kontroli Gier Grzegorz Bysławski,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Kontroli Celno-Akcyzowej i Kontroli Gier Ewa Lambrecht,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Celnej Piotr Pogorzelski,
 - dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego i Ekologicznego Wojciech Bronicki,
 - dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Zdzisława Wasążnik,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Finansów Samorządu Terytorialnego Mikołaj Staszewski,
 - radca ministra w Departamencie Długu Publicznego Katarzyna Mańk-Goździkowska,
 - radca ministra Karol Szmał,

- zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Sebastian Skuza,
- referendarz Robert Kołakowski,
- referendarz Paulina Borowińska,
- dyrektor Departamentu Instytucji Płatniczych Tomasz Robaczyński
- dyrektor Departamentu Audytu Sekatora Finansów Publicznych Sławomir Kacprzak,
- praktykant Michał Zdrojewski,
- dyrektor Departamentu Reformy Finansów Publicznych Marta Postuła,
- naczelnik wydziału w Departamencie Reformy Finansów Publicznych Renata Bloch,
- starszy specjalista Anna Lipińska,
- naczelnik wydziału w Departamencie Reformy Finansów Publicznych Witold Lisicki,
- Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
 - dyrektor Departamentu Prawnego Dorota Chlebosz,
 - dyrektor Departamentu Ekonomiczno-Finansowego Jadwiga Romaszko,
 - główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawnym Joanna Kuźmicka,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - dyrektor Departamentu Analiz i Nadzoru Jacek Zalewski,
 - główny specjalista Tomasz Szankin
- Ministerstwo Infrastruktury:
 - podsekretarz stanu Patrycja Wolińska-Bartkiewicz
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Hanna Tataj-Kuć,
 - dyrektor Departamentu Dróg i Autostrad Jarosław Waszkiewicz,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Dróg i Autostrad Agnieszka Krupa,
- Komisja Nadzoru Finansowego
 - ekspert Zdzisław Osada,
- Bank Gospodarstwa Krajowego:
 - wiceprezes Artur Nieradko,
- Narodowy Bank Polski:
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Włodzimierz Praszka,
 - pracownik Gabinetu Prezesa Miłosz Stanisławski,
- Związek Banków Polskich:
 - dyrektor Jerzy Bańka,
- Zrzeszenie Związków Zawodowych Służby Celnej RP:
 - przewodnicząca Barbara Smolińska,
- Federacja Związków Zawodowych Służby Celnej:
 - wiceprzewodniczący Jacek Kraj,
- Związek Zawodowy – Celnicy PL:
 - przewodniczący Sławomir Siwy,
 - wiceprzewodnicząca Maria Mrugała,
 - członek zarządu Dorota Jamborska,
- Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad:
 - główny księgowy Teresa Mierzejewska,
- Bankowy Fundusz Gwarancyjny:
 - radca prawny Jacek Tworzyło,

- członek zarządu Jan Koleśnik,
 - Stowarzyszenie Geodetów Polskich:
 - sekretarz generalny Włodzimierz Kędziora,
 - Sejm RP:
 - poseł Izabela Leszyna,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Beata Mandylis, Maciej Telec, Adam Niemczewski.

Przebieg posiedzenia:

- Ad. 1** Ustawę przedstawił pełniący obowiązki zastępcy Szefa Służby Celnej Grzegorz Smogorzewski. Ustawa o Służbie Celnej reguluje zadania i organizację Służby Celnej oraz określa pozycję szefa Służby Celnej jako organu administracji publicznej i zwierzchnika Służby Celnej. Podstawowe zmiany zaproponowane w ustawie to: modernizacja służby w podstawowych obszarach; dostosowanie regulacji zawartych w prawie krajowym do zmian w prawie wspólnotowym i konieczność wykonania zobowiązań dotyczących współpracy międzynarodowej; doprecyzowanie i uzupełnienie obowiązujących unormowań prawnych w celu stworzenia regulacji mającej charakter pragmatyki służbowej dla funkcjonariuszy Służby Celnej; objęcie kontrolą wykonywaną przez Służbę Celną całego obszaru gier i zakładów wzajemnych. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła wiele uwag do ustawy o charakterze redakcyjnym, precyzującym i ujednolicającym terminologię ustawy. W dyskusji wicemarszałek Marek Ziółkowski i senator Henryk Woźniak poruszyli kwestię zakresu obowiązków i kompetencji administracji celnej. Senator Grzegorz Banaś poruszył sprawę kompetencji i rzeczywistych narzędzi do walki z zorganizowaną przestępczością. Przewodniczący Kazimierz Kleina zgłosił 32 poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne w Kancelarii Senatu. Komisja w głosowaniu przyjęła ustawę wraz zaproponowanymi poprawkami. Na sprawozdawcę komisji wyznaczono senatora Wiesława Dobkowskiego.

Konkluzja: Komisja postanowiła wprowadzić poprawki do ustawy.

- Ad. 2** Ustawę przedstawił zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego w Ministerstwie Finansów Sebastian Skuza. Ustawa o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym oraz ustawy – Prawo bankowe wprowadza rozwiązania, które zmieniają istniejące regulacje ustawowe w celu wypełnienia ustaleń dyrektywy 94/19/WE w sprawie systemów gwarantowania depozytów w odniesieniu do poziomu gwarancji oraz terminu wypłaty. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym. Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek przyjęto jednomyślnie. Na sprawozdawcę komisji wyznaczono senatora Grzegorza Banasia.

Konkluzja: Komisja postanowiła przyjąć ustawę bez poprawek.

- Ad. 3** Ustawę omówiła poseł sprawozdawca Izabela Leszczyna. Ustawa o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz o zmianie ustawy o Narodowym Banku Polskim rozszerza katalog źródeł finansowania Krajowego Funduszu Drogowego i wprowadza szczególny tryb emisji przez Bank Gospodarstwa Krajowego obligacji na rzecz funduszu. Zmiany te stwarzają możliwość pozyskania dodatkowych środków na finansowanie budowy i przebudowy dróg krajowych oraz usprawniają proces pozyskiwania tych środków. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym. W dyskusji senator Henryk Woźniak poruszył kwestię przewidywanej przez rząd skali emisji papierów wartościowych.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.
Komisja przyjęła ten wniosek.
Na sprawozdawcę komisji wyznaczono senatora Kazimierza Kleinę.

Konkluzja: Komisja postanowiła przyjąć ustawę bez poprawek.

Ad. 4. i 5. Ustawę przedstawiła sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Elżbieta Suchocka-Roguska.

Ustawa o finansach publicznych zakłada wprowadzenie gruntownych zmian w organizacji sektora finansów publicznych oraz zasadach jego funkcjonowania.

Celem ustawy jest wykonanie zobowiązań polski dotyczących zmian w zakresie organizacji i funkcjonowania sektora finansów publicznych, zawartych min. w Programie Konwergencji czy Krajowym Programie Reform na rzecz Realizacji Strategii Lizbońskiej. Zmiany organizacyjne sektora finansów publicznych polegają przede wszystkim na likwidacji gospodarstw pomocniczych, państwowych zakładów budżetowych, ograniczeniu zakresu funduszy celowych. Likwidacji ulegną rachunki funduszy motywacyjnych, powstanie nowa forma organizacyjna sektora finansów publicznych – instytucja gospodarki budżetowej. Projekt ustawy przewiduje także wprowadzenie planowania wieloletniego, którym będzie Wieloletni Plan Finansowy Państwa oraz wprowadza więcej elementów związanych z wdrażaniem budżetu w układzie zadaniowym. Ponadto ustawa wyodrębnia w zakresie gospodarowania środkami europejskimi budżet środków europejskich.

Ustawa – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych stanowi implementację nowej regulacji dotyczącej finansów publicznych i zawiera przepisy przejściowe. Przepisy ustawy regulują zagadnienia przekazania mienia likwidowanych jednostek oraz przejęcia pracowników przez nowe podmioty.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił uwagi o charakterze porządkowym, ujednolicającym terminologię ustawy, poprawiające redakcję przepisów.

Konkluzja: Komisja postanowiła dokończyć rozpatrzenie ustawy o finansach publicznych oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych na kolejnym posiedzeniu komisji w dniu 24 lipca 2009 r.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.