

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 6 października 2009 r.

Nr posiedzenia: 52

Posiedzeniu przewodniczył: Senator Kazimierz – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Finlandii w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Helsinkach dnia 8 czerwca 2009 r. (*druk senacki nr 663; druki sejmowe nr 2297 i 2322*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (*druk senacki nr 671; druki sejmowe nr 2222, 2332 i 2332-A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 661; druki sejmowe nr 2306, 2351 i 2351-A*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo – kredytowych (*druk senacki nr 657; druki sejmowe nr 1876, 2246 i 2246-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: : Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - podsekretarz stanu Dariusz Daniluk,
 - Departament Podatków Dochodowych:
 - dyrektor Ewa Adamiak,
 - Aldona Migza-Rawska,
 - Departament Polityki Podatkowej:
 - zastępca dyrektora Włodzimierz Gruba,
 - specjalista Magdalena Gaszkowska
 - Departament Rozwoju Runku Finansowego:
 - naczelnik Halina Wesołowska,
 - Departament Podatku od Towarów i Usług:
 - dyrektor Hanna Majszczyk,
 - dyrektor Tomasz Tratkiewicz,
 - naczelnik Małgorzata Woźniak
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - zastępca dyrektora w Departamencie Prawno – Traktatowym Andrzej Misztal,
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
 - Dyrektor Departamentu Pożytku Publicznego Krzysztof Wiedkiewicz,

- Narodowy Bank Polski
 - członek zarządu Zdzisław Sokal,
 - pracownik Gabinetu Prezesa NBP Miłosz Stanisławski,
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Włodzimierz Paraszka,
 - Kasa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa:
 - prezes Grzegorz Bierecki,
 - ekspert prof. dr hab. Henryk Cioch,
 - specjalista ds. Prawnych Karolina Firek
 - Komisja Nadzoru Finansowego:
 - dyrektor Departamentu Bankowości Spółdzielczej Dariusz Twardowski,
 - doradca przewodniczącego Krzysztof Mucha,
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Maciej Szumowski
 - Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - Karolina Bednarczyk,
 - Rafał Iniewski,
 - Związek Banków Polskich:
 - dyrektor Jerzy Bańka,
 - dyrektor Mariusz Zygierewicz,
 - Związek Rzemiosła Polskiego:
 - dyrektor Elżbieta Lutow,
 - BCC:
 - ekspert Marcin Eckert,
 - Konfederacja Pracodawców Polskich:
 - Dariusz Witkowski,
 - Grzegorz Byszewski,
 - Adam Kwaśnik,
 - ekspert Monika Ulatowska,
 - NSZZ Solidarność:
 - Agnieszka Kochańska,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca RP Sławomir Neumann,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Mirosław Reszczyński, Szymon Giderewicz, Adam Niemczewski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił zastępca dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej w Ministerstwie Finansów Włodzimierz Gruba.

Ustawa określa zakres i zasady opodatkowania podatkami dochodowymi podmiotów mających miejsce zamieszkania lub siedzibę w jednym lub w obu umawiających się państwach. Konwencja zastępuje dotychczasową Umowę między Rządem Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej a Rządem Republiki Finlandii w sprawie zapobieżenia podwójnemu opodatkowaniu w zakresie podatków od dochodu i majątku, podpisanej w Helsinkach dnia 26 października 1977 r.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłosił uwag charakterze legislacyjnym.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Wiesława Dobkowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski oraz dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług w MF Hanna Majszyk.

Ustawa wprowadza zmiany do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług. Celem ustawy jest implementacja trzech dyrektyw Rady zmieniających dyrektywę 2006/112/WE w zakresie miejsca świadczenia usług, zwrotu podatku od wartości dodanej podatnikom mającym siedzibę w innym państwie członkowskim niż państwo zwrotu oraz w zakresie wspólnego systemu podatku w celu zwalczania uchylania się od opodatkowania, w związku z transakcjami wewnątrzwspólnotowymi. W celu uproszczenia procedury zwrotu VAT umożliwiono podatnikom składanie wniosku o zwrot podatku zapłaconego w innym państwie członkowskim we właściwym dla podatnika urzędzie skarbowym. Prawo zwrotu przysługuje także podmiotom nie posiadającym siedziby w kraju. Podmioty zagraniczne z kraju UE będą mogły składać wnioski w formie elektronicznej, natomiast podmioty nie mające siedziby na terytorium innego państwa członkowskiego – na piśmie.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił poprawki m.in. doprecyzowujące pojęcie podatnika.

W głosowaniu – komisja przyjęła poprawki senatora Kazimierza Kleiny oraz całość ustawy wraz z proponowanymi poprawkami.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Grzegorza Banasia.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dwu poprawek do ustawy.

Ad. 3 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski oraz dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Ewa Adamiak.

Celem ustawy jest: wprowadzenie obowiązku sporządzania rocznego obliczenia podatku przez płatnika z urzędu – bez konieczności uprzedniego składania wniosku przez podatnika w tej sprawie; umożliwienie rozliczenia niektórych ulg, na wniosek podatnika, w sporządzonym przez płatnika rocznym obliczeniu PIT-40; umożliwienie wskazania organizacji pożytku publicznego, na rzecz której ma być przekazany 1% podatku należnego w rocznym obliczeniu podatku sporządzanym przez płatnika; wprowadzenie regulacji, stosownie do której organy rentowe roczne obliczenie podatku sporządzane na druku PIT-40A i PIT-11A będą przekazywały do organu podatkowego nie w formie papierowej, ale na nośnikach cyfrowych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił uwagi szczegółowe do ustawy i propozycje poprawek.

Senatorowie zgłosili szereg pytań do przedstawiciela rządu. Poruszono kwestie dotyczące m.in. obowiązującego czasu rozliczenia podatku i przekazania go urzędowi skarbowemu przez pracodawcę i płatnika, procedury wypłaty nadpłaty oraz obowiązku przechowywania dokumentów związanych z rozliczeniem podatkowym; o sposobu rozliczania współmałżonków; szacunkowej liczby płatników, których proponowane zmiany będą dotyczyły.

Przedstawiciel Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej poruszył kwestię przekazywania 1% podatku na organizację pożytku publicznego.

W dyskusji wzięli udział przedstawiciele Konfederacji Pracodawców Polskich, Związku Banków Polskich i Business Centre Club.

Senator Kazimierz Kleina zaproponował poprawki precyzujące przepisy ustawy.

W głosowaniu – komisja przyjęła poprawki senatora Kazimierza Kleiny oraz całość ustawy wraz z proponowanymi poprawkami.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Grzegorza Gruszczyńskiego.

Konkluzja Komisja wnosi o wprowadzenie trzech poprawek do ustawy.

Ad. 4 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Dariusz Daniluk.

Ustawa określa zasady tworzenia, organizacji i działalności spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej oraz zasady sprawowania nadzoru nad kasami i Kasą Krajową.

Celem ustawy jest dostosowanie regulacji prawnych obejmujących działalność kas i Kasy Krajowej do dokonujących się zmian w sferze funkcjonowania kas, w szczególności dotyczących wzrostu ich aktywów oraz liczby ich członków.

Podstawowe zmiany dotyczą w m.in: wprowadzenia nadzoru państwowego nad środkami zgromadzonymi w kasach przez Komisję Nadzoru Finansowego; sprecyzowania zasad licencjonowania działalności kas; doprecyzowania wymagań dotyczących członków rady nadzorczej i zarządu oraz obowiązku informowania Komisji Nadzoru Finansowego o zmianach w składzie rady nadzorczej; rozszerzenia katalogu członków kas o organizacje pozarządowe, jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych, spółdzielnie, związki zawodowe oraz wspólnoty mieszkaniowe; wprowadzenie przymusowego przekształcenia się w bank lub dokonania podziału kasy na mniejsze w przypadku osiągnięcia kapitałów własnych na poziomie przekraczającym 10 mln euro; wprowadzenie możliwości przekształcenia się kasy w bank spółdzielczy w przypadku osiągnięcia odpowiedniej wysokości kapitałów; pozostawienia Kasy Krajowej w roli zabezpieczającej płynność finansową kas; umożliwienie kasom posiadania faktycznego wpływu na decyzje Kasy Krajowej; wzmocnienie roli nadzoru właścicielskiego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił szereg uwag szczegółowych o charakterze doprecyzującym i ujednolicającym terminologię ustawy. Zwrócił uwagę na zbyt krótki termin wniesienia przez radę nadzorczą skargi do sądu administracyjnego.

W dyskusji udział wzięli przedstawiciele KK SKOK, Komisji Nadzoru Finansowego oraz Narodowego Banku Polskiego.

Senatorowie poruszyli m.in. kwestie: kart płatniczych, wysokości współczynnika wypłacalności kas i wielkość funduszy własnych, terminu wejścia w życie przepisów wykonawczych do ustawy, problemu łączenia się kas oraz zgodności przepisów ustawy z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej. Ze względu na potrzebę dodatkowej analizy poszczególnych przepisów ustawy przewodniczący komisji Kazimierz Kleina zaproponował dokończenie rozpatrywania ustawy na kolejnym posiedzeniu komisji.

Komisja przyjęła pozytywnie wniosek.

Konkluzja Komisja nie zakończyła rozpatrywania ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.