

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 3 listopada 2009 r.

Nr posiedzenia: 63

Posiedzeniu przewodniczył: Senator Kazimierz Kleina – przewodniczący komisji

Porządek posiedzenia: 1. Informacja Ministerstwa Finansów na temat budżetu zadaniowego.

W posiedzeniu uczestniczyli: senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,

- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - sekretarz stanu Elżbieta Suchocka-Roguska,
 - koordynator krajowy budżetu zadaniowego Piotr Perczyński,
 - dyrektor Departamentu Reformy Finansów Publicznych Marta Postuła.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Sekretarz stanu Elżbieta Suchocka-Roguska dokonała wprowadzenia do przygotowanej przez Ministerstwo Finansów informacji na temat budżetu zadaniowego.

Informację przedstawił Koordynator Krajowy Budżetu Zadaniowego Piotr Perczyński. Do zagadnień szczegółowych odniosła się dyrektor Departamentu Reformy Finansów Publicznych Marta Postuła.

Koordynator Krajowy Budżetu Zadaniowego Piotr Perczyński przedstawił historię reformy i proces wdrażania budżetu zadaniowego od 2006 r. Omówił podstawowe różnice w metodologii budżetowania państwa układzie tradycyjnym i zadaniowym. Zwrócił szczególną uwagę na znaczenie regulacji prawnych zawartych w nowej ustawie o finansach publicznych, uchwalonej w sierpniu 2009 r.

W nowej ustawie o finansach publicznych zdefiniowane zostało pojęcie „układu zadaniowego” wraz z zasadami i trybem sporządzania budżetu państwa. Uregulowana została struktura układu zadaniowego budżetu państwa, opartego na podziale na funkcje, zadania i podzadania wraz z ich opisem, a także na wprowadzeniu bazowych i docelowych mierników stopnia ich realizacji. Nowe regulacje obejmują również planowanie w układzie zadaniowym przez takie jednostki sektora finansów publicznych jak: agencje wykonawcze, instytucje gospodarki budżetowej, dysponentów państwowych funduszy celowych oraz osoby prawne.

Ważną kwestią w wdrażaniu reformy finansów publicznych jest dążenie do jak największego poszerzenia zakresu podmiotów budżetowania zadaniowego. W 2010 r. włączone będą w zakres nowej metody budżetowania agencje państwowe, wybrane państwowe fundusze celowe oraz państwowe osoby prawne. Ostrożnie wdrażana jest reforma w jednostkach samorządu

terytorialnego.

Dokonano również udoskonalenia metodologii budżetowania zadaniowego. Opracowano m.in. wykaz funkcji, zadań i podzadań dla wszystkich dysponentów części budżetowych; przygotowano bazę mierników dla zadaniowego planu wydatków dla pięciu funkcji państwa;

Nadrzędną zasadą wdrażania budżetu zadaniowego w Polsce jest całościowe objęcie prezentacją zadaniową wszystkich wydatków budżetu państwa zgodnie ze wskazaniami nowej ustawy o finansach publicznych dotyczącymi budżetu zadaniowego oraz Wieloletniego Planu Finansowania Państwa.

W dyskusji senatorowie poruszyli problem realizacji poszczególnych funkcji budżetowych i dysponentów odpowiedzialnych za ich realizację, instytucji „gestora” odpowiedzialnego za funkcje, przepływu pieniędzy i przesunięć finansowych zgodnie z zasadą, że pieniądze przekazuje się na realizację konkretnych celów. Poruszono również problem specyfiki budżetowania samorządu terytorialnego oraz usytuowania budżetu środków europejskich w projekcie ustawy budżetowej na 2010 r. Zgodnie z zapisami nowej ustawy o finansach publicznych, od 2010 r. następuje wyodrębnienie budżetu środków europejskich.

Kończąc posiedzenie, przewodniczący Kazimierz Kleina podziękował za przedstawioną prezentację zagadnień związanych z wdrażaniem budżetu zadaniowego.

Dodał, że komisja w przyszłości będzie zwracała się do przedstawicieli Ministerstwa Finansów o dodatkowe informacje na temat wdrażania budżetu zadaniowego i reformy finansów publicznych.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.