

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 9 listopada 2010 r.

Nr posiedzenia: 120

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Kleina –przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (*druk senacki nr 1020; druki sejmowe nr 3366, 3427, 3500 i 3543*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (*druk senacki nr 1013, druki sejmowe nr 3430, 3496 i 3496-A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (*druk senacki nr 1019; druki sejmowe nr 3502, 3546 i 3546-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,
- zaproszeni goście:
- Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - podsekretarz stanu Hanna Majszczyk,
 - podsekretarz stanu Jacek Kapica,
 - dyrektor Departamentu Sfery Budżetowej Dariusz Atlas,
 - dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Ewa Adamiak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych Maria Kalinowska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych Jarosław Szatański,
 - zastępca dyrektora Departamentu Finansów i Samorządu Terytorialnego Mirosław Stańczyk
 - dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług Tomasz Tratkiewicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług Beata Rogowska-Rajda,
 - główny specjalista w Departamencie Podatku od Towarów i Usług Anna Kobielska,
 - dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego i Ekologicznego Wojciech Bronicki,
 - zastępca dyrektora Departamentu Podatku Akcyzowego i Ekologicznego Edyta Białas-Giejbatow,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Podatku Akcyzowego i Ekologicznego Aldona Komola,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej i Rolnictwa Jadwiga Nowakowska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Wynagrodzeń i Ubezpieczeń

- społecznych Ewa Kosowska,
- naczelnik wydziału w Departamencie Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Mariusz Pszczółkowski,
- starszy specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Michał Naruszewicz,
- Ministerstwo Skarbu Państwa:
- główny specjalista w Departamencie Reprywatyzacji i Rekompensat Jacek Buga,
- Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
- zastępca dyrektora Departamentu Finansów Grażyna Madej,
- naczelnik wydziału w Departamencie Finansów Hanna Mikołajewska,
- Ministerstwo Gospodarki:
- podsekretarz stanu Joanna Strzelec-Łobodzińska,
- dyrektor Departamentu Energetyki Tomasz Dąbrowski,
- specjalista Agnieszka Hirsz,
- Ministerstwo Zdrowia:
- podsekretarz stanu Cezary Rzemek
- dyrektor Departamentu Budżetu, Finansów i Inwestycji Elżbieta Jazgarska,
- główny specjalista w Departamencie Zdrowia Publicznego Tadeusz Parchimowicz,
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
- sekretarz stanu Jarosław Duda,
- dyrektor Biura Budżetu i Finansów Piotr Śliwonik,
- dyrektor Departamentu Funduszy Ireneusz Piętakiewicz,
- Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego:
- zastępca dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów Witold Pakuła,
- Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji:
- ekspert Aleksandra Kalinowska,
- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
- przewodnicząca grupy CIT/PIT Joanna Małkowska
- przewodniczący grupy CIT/PIT Rafał Ciołek
- sekretarz rady Małgorzata Blajerska
- przewodniczący rady podatkowej Rafał Iniewski
- wiceprzewodniczący grupy VAT Michał Rudnicki
- wiceprzewodniczący grupy VAT Andrzej Nikończyk,
- wiceprzewodniczący grupy VAT Wojciech Wach,
- członek rady Agnieszka Wszyńska-Szulc,
- członek rady Marcin Wiktorowicz,
- członek rady Krzysztof Kępiński,
- Pracodawcy RP:
- eksperci:
- Piotr Rogowiecki,
- Dariusz Sobczyk,
- Joanna Radzikowska,
- Dominik Gluza,
- Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego:
- członkowie zarządu:
- Joanna Grabowska
- Agnieszka Wszyńska-Szulc
- Przemysław Filipowicz
- Marcin Wiktorowicz
- Krzysztof Kępiński
- Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego:
- członek rady Marek Maj,
- prezes zarządu Robert Gierała,

- członek zarządu Grzegorz Wargocki,
 - Polska Izba Paliw Płynnych:
 - doradca prawny Piotr Słupski
 - Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji:
 - przedstawiciel Elżbieta Borkowska,
 - przedstawiciel Michał Piątkowski,
 - Bussines Centre Club:
 - przedstawiciel Mirosław Barszcz,
 - przedstawiciel Artur Cmoch,
 - Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego:
 - dyrektor generalny Leszek Wiecech,
 - Krajowa Izba Biopaliw:
 - prezes Zygmunt Gzyra
 - kierownik biura Kamil Wdowiński,
 - Krajowa Izba Doradców Podatkowych:
 - członek zarządu Roman Namysłowski
 - Towarzystwo Obrotu Energią:
 - dyrektor Dariusz Kulesa,
 - Związek Banków Polskich:
 - dyrektor Mariusz Zygierewicz,
 - Polski Związek Niewidomych:
 - Jerzy Figiel,
 - Bojan Stanisławski
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Szymon Giderewicz, Adam Niemczewski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawili podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski oraz dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów Ewa Adamiak.

Celem ustawy jest dokonanie zmian w przepisach ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, które budzą wątpliwości interpretacyjne lub powodują rozbieżności w orzecznictwie organów podatkowych i sądów administracyjnych. Większość zmian jest korzystna dla podatników. Nowelizacja dotyczy zmian wynikających z konieczności dostosowania przepisów zmienianych ustaw do prawa Unii Europejskiej. Obejmuje ona również zmiany związane z problemami interpretacyjnymi dotyczącymi opodatkowania dochodów wspólników spółek nie będących osobami prawnymi.

Opinię Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu przedstawił Szymon Giderewicz.

Opinię dotyczącą ustawy oraz propozycje zmian przedstawił członek zarządu Krajowej Rady Doradców Podatkowych Roman Namysłowski. Zmiany te dotyczą umieszczenia w ustawie szczególnych zasad opodatkowania dochodów akcjonariusza spółki komandytowo-akcyjnej, uregulowania konsekwencji podatkowych połączeń, w których uczestniczą spółki osobowe, oraz niedostatecznej regulacji w zakresie zasad opodatkowania w przypadku sekwencji przekształceń, w szczególności z udziałem spółek osobowych.

W trakcie dyskusji zgłoszono poprawki. Dotyczyły one między innymi wspólnego opodatkowania dochodów ze współmałżonkiem, opodatkowania dochodów wspólników spółek niebędących osobami prawnymi.

Komisja po wysłuchaniu opinii zaproszonych gości wnosi o wprowadzenie poprawek do tekstu ustawy.

Na sprawozdawcę na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o poparcie ustawy wraz z poprawkami (*druk senacki nr 1020A*).

Ad. 2 Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Hanna Majszczyk. Celem ustawy jest zwiększenie wpływów budżetowych, „zamrożenie” lub zmniejszenie części wydatków z budżetu państwa oraz realizacja dwóch zamierzeń: zwiększenie ulgi na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego dla studentów oraz zwiększenie wynagrodzeń nauczycieli. Ustawa ta tworzy nowy system promocji wytwarzania i wykorzystywania biokomponentów i biopaliw ciekłych. Ustawa przewiduje podniesienie stawek podatku od towarów i usług do 23% i 8% na okres do 2013 r.

Opinię Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu przedstawił Adam Niemczewski.

Opinie do ustawy oraz propozycje poprawek przedstawiły następujące instytucje: Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Pracodawcy Rzeczypospolitej, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Towarzystwo Obrotu Energią, Bussines Centre Club, Polski Związek Niewidomych. Opinię do ustawy przedstawiła również reprezentantka Doradztwa Podatkowego Deloitte Aleksandra Obońska.

Opinie te dotyczyły m.in. planowanej podwyżki stawek podatku VAT na rok 2011, okresowych rozliczeń z tytułu dostawy energii elektrycznej, uprawnień ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.

W trakcie dyskusji zgłoszono wiele poprawek. Dotyczyły one między innymi uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznymi transportu zbiorowego i podwyższenia obowiązującego dla studentów wymiaru ulgi na przejazdy środkami publicznego transportu kolejowego i autobusowego, rozliczeń podatku VAT, wystawiania faktur na usługi ciągłe, czyli dostawy energii elektrycznej, dostawy wody i gazu, oraz problemu zakontraktowanych zamówień w ramach zamówień publicznych na różnego rodzaju usługi (dotyczy to umów zakontraktowanych na cenę brutto, a rozliczanych później z podatkiem VAT), zmian do przepisów przejściowych odnoszących się do zmiany stawek.

Komisja po wysłuchaniu opinii przedstawicieli resortu oraz zaproszonych gości wnosi o wprowadzenie poprawek do tekstu ustawy.

Na sprawozdawcę na posiedzenie Senatu wybrano senatora Kazimierz Kleinę.

Konkluzja: Komisja wnosi o poparcie ustawy wraz z poprawkami (*druk senacki nr 1013A*).

Ad. 3 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jacek Kapica.

Ustawa ta wprowadza zmiany do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym. Ustawa została opracowana w związku z koniecznością implementacji postanowień dyrektywy Rady 2010/12/UE z dnia 16 lutego 2010 r. zmieniającej dyrektywy 92/79/EWG, 92/80/EWG, 95/59/WE w zakresie struktury oraz stawek podatku akcyzowego stosowanego do wyrobów tytoniowych oraz dyrektywę 2008/118/WE. Dyrektywa ta powinna być implementowana do krajowego porządku prawnego w terminie ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2011 r. Proponowane regulacje wynikają jedynie z potrzeby wdrożenia rozwiązań ujętych w przedmiotowej dyrektywie i nie zawierają rozwiązań niewynikających z dyrektywy.

Zmiany w ustawie zakładają: wzrost stawek podatku akcyzowego na papierosy na 2011 r. na poziomie 4%, wzrost stawek podatku akcyzowego na tytoń do palenia na 2011 r. na poziomie 4%, wzrost stawki podatku akcyzowego na cygara i cygaretki na 2011 r. na poziomie 4%, zniesienie najpopularniejszej kategorii cenowej (NKC) oraz zastąpienie NKC średnią ważoną detaliczną ceną sprzedaży, zmianę istniejących definicji papierosów, cygar i cygaretek oraz tytoniu do palenia.

Opinię Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu przedstawił Adam Niemczewski.

Opinie do ustawy oraz propozycje poprawek przedstawiły następujące instytucje: Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego, które wносиło o utrzymanie obecnie obowiązujących stawek podatku akcyzowego dla tytoniu do palenia, tj. 95zł/kg i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej, równomierne podnoszenie obydwu stawek podatkowych dla papierosów, ustalenie minimum akcyzowego dla papierosów na poziomie maksymalnie 98% akcyzy naliczanej od ceny równej średniej ważonej detalicznej cenie rynkowej.

Komisja po wysłuchaniu opinii przedstawicieli resortu oraz zaproszonych gości wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1019A*).

W posiedzeniu komisji uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową:

1. Deloitte Doradztwo Podatkowe – Aleksandra Obońska,
2. JTI Polska Sp. z o.o. – Andrzej Lewandowski.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.