

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 15 marca 2011 r.

Nr posiedzenia: 137

Posiedzeniu przewodniczył: senator Henryk Woźniak – zastępca przewodniczącego komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (*druk senacki nr 1137; druki sejmowe nr 3475, 3845*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1138; druki sejmowe nr 2566*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług Tomasz Tratkiewicz,
 - dyrektor Departamentu Podatków Lokalnych Justyna Przekopiak,
 - naczelnik w Departamencie Podatków Lokalnych Iwona Podedworna,
 - dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Ewa Adamiak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych Jarosław Szatański,
 - dyrektor Departamentu Rachunkowości Joanna Dadacz,
 - Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kupców i Drobnej Wytwórczości:
 - prezes Bożenna Kolba,
 - członek zarządu Grzegorz Marciniak,
 - Krajowa Izba Gospodarcza:
 - ekspert ds. prawnych Katarzyna Dwórznik,
 - Europejska Sieć Zapobiegania Zadłużeniu Konsumentów:
 - Bogusław Kaczmarek,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Bożena Szydłowska
 - przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski, natomiast informacji szczegółowych udzieliła dyrektor Departamentu Podatków Lokalnych Justyna Przekopiak.

Przebieg prac nad ustawą w Sejmie omówiła poseł sprawozdawca Bożena Szydłowska..

Ustawa stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 8 grudnia 2009 r., stwierdzającego niezgodność przepisu art. 15 ust. 2a

ustawy o podatkach i opłatach lokalnych z Konstytucją. Przepis art. 15 ust. 2a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi, że opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub częściach budynków, z wyjątkiem targowisk pod dachem oraz hal używanych do targów, aukcji i wystaw.

W związku z niejasnością przepisu w części, w jakiej odnosi się on do targowisk pod dachem, w ustawie dokonano doprecyzowania, rozszerzając wyłączenie z opłaty targowej na każdą sprzedaż dokonywaną w budynkach lub ich częściach. Uchylenie art. 16 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowiącego, że zwalnia się od opłaty targowej podmioty dokonujące sprzedaży na targowiskach, które są podatnikami podatku od nieruchomości w związku z przedmiotami opodatkowania położonymi na targowiskach uzasadnione jest tym, że przedmioty podatku od nieruchomości i opłaty targowej nie są tożsame.

W dyskusji, do zapisu ustawy o uchyleniu art. 16 krytycznie odnieśli się przedstawiciele Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Kupców i Drobnej Wytwórczości Bożenna Kolba oraz Grzegorz Marciniak. Stwierdzili, że skreślenie art. 16 nie jest realizacją wyroku Trybunału Konstytucyjnego a konsekwencją takiego zapisu będzie sytuacja podwójnego obciążenia podmiotów – opłatą targową oraz podatkiem od nieruchomości.

Poseł Bożena Szydłowska nawiązując do uwag w dyskusji stwierdziła, że sejmowa Komisja Finansów Publicznych proponując skreślenie art. 16 była, chciała zrekompensować samorządom gminnym utratę dochodów z opłaty targowej. Dodała, że na posiedzeniu komisji padła propozycja przygotowania nowej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Wiesław Dobkowski zgłosił poprawkę, której celem było przywrócenie art. 16 ustawy nowelizowanej.

Komisja nie przyjęła proponowanej poprawki.

Wniosek o przyjęciu ustawy bez poprawek zgłosił senator Henryk Woźniak.

Wniosek ten został przyjęty przez Komisję.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1137 A*).

Ad. 2 Ustawę omówili podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski wraz z przedstawicielami poszczególnych departamentów resortu oraz poseł Bożena Szydłowska.

Ustawa przewiduje możliwość wprowadzenia zwolnienia przedsiębiorcy, który zawiesił działalność gospodarczą na cały rok, z obowiązku sporządzania sprawozdania finansowego. W wyniku tej zmiany przedsiębiorca byłby zwolniony z obowiązku badania i składania w rejestrze sądowym oraz składania do publikacji sprawozdania finansowego, a zatem z wypełniania obowiązku wynikającego z art. 45 ustawy o rachunkowości. Ustawa nie daje możliwości niezamykania ksiąg rachunkowych w przypadku emitentów papierów wartościowych zamierzających ubiegać się lub ubiegających się o dopuszczenie do obrotu na rynku regulowanym w państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz emitentów papierów wartościowych dopuszczonych do obrotu na tym rynku.

Z proponowanych zmian zawartych w ustawie o rachunkowości będą mogły korzystać tylko podmioty, w przypadku których okres zawieszenia działalności gospodarczej będzie trwał cały rok obrotowy i nie będą dokonywane żadne operacje gospodarcze.

Ustaw wprowadza również zmiany w definicji pojazdu samochodowego, według których samochód będzie uznawany za pojazd na podstawie określonych dokumentów, na przykład wyciągu ze świadectwa homologacji. Przepisy tego artykułu definiują również samochody z tzw. kratką oraz precyzują opis w celu określenia, jaki samochód nie będzie samochodem osobowym. W art. 2 proponowany jest zapis zwalniający podatnika z obowiązku dostarczania kopii zaświadczenia okręgowej stacji kontroli pojazdów do urzędu skarbowego oraz zawiadamiania urzędu skarbowego o wprowadzonych zmianach w pojeździe.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił uwagi o charakterze ogólnym i szczegółowym. Ponadto zgłosił m.in. wątpliwości co do trybu uchwalenia ustawy, szczególnie zasady trzech czytań, inicjatywy ustawodawczej i zakresu poprawki sejmowej. Stwierdził, że treść zgłoszonych, podczas rozpatrywania projektu ustawy przez Sejm, poprawek nie może iść tak daleko, aby uczynić przedmiotem kolejnych czytań projekt, którego zakres w takim stopniu różni się od złożonej inicjatywy ustawodawczej. Zwrócił uwagę, że zmiany, które nie wiążą się z zmianą ustawy o rachunkowości powinny być przedmiotem odrębnej nowelizacji.

Senator Grzegorz Banaś zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy.

Komisja w głosowaniu nie przyjęła proponowanego wniosku.

Komisja w głosowaniu łącznym przyjęła trzy poprawki o charakterze techniczno-legislacyjnym i doprecyzującym, zgłoszone przez senatora Henryka Woźniaka

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie trzech poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1138 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich