

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 12 kwietnia 2011 r.

Nr posiedzenia: 145

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Kleina – przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Porządek posiedzenia: 1. Wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych – KOM(2011) 121.

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,

– zaproszeni goście:

- Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Ewa Adamiak
 - zastępca dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych Jarosław Szatański
- Krajowa Izba Gospodarcza
 - ekspert Katarzyna Dworzniak

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Informację oraz stanowisko rządu w sprawie projektu dyrektywy Rady przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski. Poinformował, że początki prac nad dyrektywą miały miejsce już w 1998 r. Przyczyną podjęcia prac było m.in. duże zróżnicowanie w systemach podatkowych podatku od osób prawnych w państwach członkowskich Unii Europejskiej. Systemy te różnią się m.in. sposobem wyznaczania podstawy opodatkowania, wysokością stawek oraz przepisami szczegółowymi. Różnice te sprzyjają tworzeniu się barier w realnym przepływie kapitału i funkcjonowaniu przedsiębiorstw w różnych krajach UE.

Minister M. Grabowski wyjaśnił, że zostały zaproponowane 4 propozycje rozwiązań, z których Komisja Europejska przyjęła jedno: dobrowolną skonsolidowaną wspólną podstawę opodatkowania. Oznacza ono, że jeżeli firma ma swoje przedsiębiorstwa w różnych krajach członkowskich, to firma ta tworzy jeden bilans - jeden rachunek zysku i strat. M. Grabowski stwierdził również, że istnieją różnice poglądów co do sposobu wyznaczania wspólnej podstawy opodatkowania. Badania wykonane na zlecenie Komisji Europejskiej dotyczące oczekiwanych efektów wprowadzenia tego rozwiązania wykazały, że zmniejszenie podstawy opodatkowania w ustabilizowanych krajach europejskich może wynieść około 4,5%. Dlatego takim rozwiązaniem będą zainteresowane kraje, które na tym skorzystają. Natomiast inne państwa, w celu zrównoważenia straty w podstawie opodatkowania, będą zmuszone do podwyższenia stawki podatku. Minister przedstawił również szacunkowe dane o efektach makroekonomicznych w związku z tą regulacją.

Następnie minister M. Grabowski poinformował o treści stanowiska rządu w ww. sprawie, w którym rząd poparł działania Komisji Europejskiej, w zakresie w jakim mają one na celu uproszczenie i zwiększenie wydajności systemów opodatkowania osób prawnych w Unii Europejskiej, stworzenie rynku atrakcyjnego dla działalności gospodarczej, zwiększenie konkurencyjności przedsiębiorców działających w Unii Europejskiej poprzez zmniejszenie kosztów związanych z przestrzeganiem przepisów prawa oraz ograniczenie przeszkód podatkowych na jakie napotykają przedsiębiorstwa położone w Unii Europejskiej; opowiada się jednakże przeciwko przyjęciu wniosku dotyczącego Dyrektywy w sprawie wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych, w jego obecnym kształcie, nie może poprzeć rozwiązania polegającego na stosowaniu mechanizmu konsolidacji podstawy opodatkowania członków grupy oraz jej podziału według ustalonego wzoru; widzi potrzebę kontynuowania w ramach UE prac nad koncepcją wspólnej podstawy opodatkowania osób prawnych, które pozwolą na jej ukształtowanie w sposób umożliwiający osiągnięcie celów wniosku, jak również gwarantujący stabilność finansów publicznych. Rozpatrując projekt dyrektywy nie stwierdzono naruszenia zasady pomocniczości.

W dyskusji poruszono kwestie: sytuacji i szacunkowych skutków dla polskiego budżetu po wejściu w życie dyrektywy, rozważań w krajach UE nad jednolitą podstawą opodatkowania, ale także nad jednolitym podatkiem; realizacji inicjatywy - przewidzianej traktatem unijnym - wzmocnionej współpracy w ramach 9 państw.

Komisja po wysłuchaniu informacji przedstawionych przez przedstawiciela Ministerstwa Finansów oraz przeprowadzonej dyskusji poparła projekt Dyrektywy, w zakresie w jakim ma ona na celu uproszczenie i zwiększenie wydajności systemów opodatkowania osób prawnych w Unii Europejskiej, wraz z uwagami zawartymi w stanowisku rządu.

Na sprawozdawcę opinii Komisji wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.