

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

**Data posiedzenia: 22 października 2008 r.**

**Nr posiedzenia: 61**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Tomasz Misiak – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości (*druk senacki nr 275; druki sejmowe nr 912, 969 i 969-A*).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych (*druk senacki nr 271; druki sejmowe nr 748, do druku 748 i 970*).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od spadków i darowizn (*druk senacki nr 278; druki sejmowe nr 341, 609, 1093 i 1093-A*).
  4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo celne oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy (*druk senacki nr 266; druki sejmowe nr 938 i 1044*).
  5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrożeniem funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności (*druk senacki nr 276; druki sejmowe nr 950, 1061 i 1061-A*).
  6. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o izbach gospodarczych (*druk senacki nr 269; druki sejmowe nr 350 i 795*).
  7. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną (*druk senacki nr 279; druki sejmowe nr 889 i 1087*).
  8. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane (*druk senacki nr 270; druki sejmowe nr 959 i 1039*).
  9. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o samorządach zawodowych architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów oraz ustawy – Prawo budowlane (*druk senacki nr 273; druki sejmowe nr 749 i 1038*).
  10. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 281; druki sejmowe nr 562, 1003 i 1003-A*).
  11. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 294; druki sejmowe nr 819, 661, 697, 725, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 817, 978 i 978-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski, Adam Niemczewski, Maciej Telec, Renata Bronowska,
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Finansów:
      - podsekretarz stanu Elżbieta Chojna-Duch
      - podsekretarz stanu Ludwik Kotecki,
      - podsekretarz stanu Jacek Kapica
      - dyrektor Departamentu Rachunkowości Joanna Dadacz
      - dyrektor Departamentu Podatków Lokalnych Justyna Przekopiak

- dyrektor Departamentu Polityki Celnej Tadeusz Senda
- dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług Hanna Majszczyk
- z-ca dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług Tomasz Tratkiewicz
- Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
  - sekretarz stanu Hanna Jahns
  - podsekretarz stanu Augustyn Kubik,
  - dyrektor Departamentu Prawnego Dorota Chlebosz
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
  - dyrektor Departamentu Informatyzacji Wojciech Wiewiórski
- Ministerstwo Gospodarki:
  - z-ca dyrektora Departamentu Rozwoju Gospodarki Mateusz Gaczyński,
  - radca ministra w Departamencie Regulacji Gospodarczych Jerzy Molak
- Ministerstwo Infrastruktury:
  - sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz
  - podsekretarz stanu Olgierd Dziekoński,
  - z-ca dyrektora Departamentu Prawnego Hanna Tataj-Kuć
  - dyrektor Departamentu Dróg i Autostrad Jarosław Waszkiewicz
- Rządowe Centrum Legislacji:
  - prezes Maciej Berek
- Urząd Komitetu Integracji Europejskiej:
  - starszy specjalista w Departamencie Prawa Unii Europejskiej Dorota Lutostańska
- Główny Urząd Nadzoru Budowlanego:
  - z-ca głównego inspektora Paweł Ziemiński
- Krajowa Rada Izby Architektów :
  - prezes Sławomir Żak
  - sekretarz Waldemar Jasiewicz
- Polska Izba Inżynierów Budownictwa:
  - prezes Zbigniew Grabowski
- Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego:
  - dyrektor Biura Prawnego Maciej Wroński

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Elżbieta Chojna-Duch. Poinformowała m.in., że zmiana ustawy umożliwi przechowywanie list płac na informatycznych nośnikach danych, przyczyni się tym samym do obniżenia kosztów funkcjonowania przedsiębiorstw.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła również zastrzeżeń senatorów, wobec powyższego przewodniczący obradom, senator Tomasz Misiak poddał pod głosowanie wnioski o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (12 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Kazimierz Kleinę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

**Ad. 2** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Ludwik Kotecki. Ustawa dostosowuje polskie prawo do wymogów prawa europejskiego w zakresie podatków pośrednich od gromadzenia kapitału. Wprowadza m.in. zasadę jednokrotnego opodatkowania kapitału w spółkach kapitałowych. Opodatkowane będą tylko te czynności, które wiążą się ze wzrostem potencjału ekonomicznego spółki.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła większych zastrzeżeń senatorów. Senator Tomasz Misiak natomiast zgłosił 5 poprawek doprecyzowujących

W głosowaniu łącznym – komisja jednogłośnie przyjęła wszystkie poprawki senatora T.Misiaka (13 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 5 poprawek do ustawy.

**Ad. 3** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Ludwik Kotecki. Ustawa wydłuża do 6 miesięcy termin na zgłoszenie, do urzędu skarbowego, nabycia własności rzeczy lub praw majątkowych w drodze dziedziczenia, zapisu, zachowku lub darowizny.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów, wobec tego przewodniczący obradom, senator Tomasz Misiak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (14 głosów).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Tadeusza Gruszkę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

**Ad. 4** Założenia ustawy omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jacek Kapica. Ustawa dostosowuje prawo polskie do wymogów Unii Europejskiej oraz m.in. wprowadza uproszczenia i ułatwienia w obrocie towarowym z państwami trzecimi oraz zwiększa zabezpieczenie prawne dotyczące egzekwowania długu celnego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił 4 uwagi o charakterze doprecyzującym.

Minister Jacek Kapica przedstawił pozytywnie stanowisko wobec propozycji Biura Legislacyjnego.

Ustawa nie wzbudziła zastrzeżeń senatorów. Senator Kazimierz Kleina natomiast zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

W głosowaniu łącznym komisja jednogłośnie przyjęła przedstawione poprawki (16 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie czterech itp. poprawek do ustawy.

**Ad. 5** Ustawę omówili przedstawiciele Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej: sekretarz stanu Hanna Jahns oraz podsekretarz stanu Augustyn Kubik. Zapisy ustawy – wprowadzając zmiany w sześciu ustawach - uproszczają system wdrażania funduszy europejskich, co będzie miało wpływ na większą jego skuteczność i efektywność.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawiła 7 uwag.

Na wątpliwości Biura Legislacyjnego odpowiedzi udzielały: min. Hanna Jahns oraz dyrektor Departamentu Prawnego Dorota Chlebosz.

Senator Antoni Motyczka zasygnalizował chęć zgłoszenia 3 poprawek dot. m.in. rozszerzenia katalogu zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, zapewnienia wyeliminowania

stronniczych ocen przy przyznawaniu funduszy oraz przepisów przejściowych. W dalszej dyskusji jednak, w wyniku pojawiających się wątpliwości co do poprawności zgłaszanych zapisów senator A.Motyczka zrezygnował z przedstawienia poprawek.

Senator Władysław Ortyl zgłosił 3 poprawki o charakterze doprecyzowującym, senator Kazimierz Kleina natomiast dwie z siedmiu poprawek proponowanych przez Biuro Legislacyjne.

W głosowaniu – komisja przyjęła jedną poprawkę zgłoszoną przez senatora W.Ortyla oraz dwie poprawki senatora K.Kleiny.

Za całością ustawy wraz z poprawkami głosowało 10 senatorów, nikt nie był przeciwny, 8 senatorów wstrzymało się od głosu.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jana Dobrzyńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie trzech poprawek do ustawy.

**Ad. 6** Ustawę przedstawił z-ca dyrektora Departamentu Rozwoju Gospodarki w Ministerstwie Gospodarki Mateusz Gaczyński. Ustawa stwarza możliwości prawne do tworzenia przez izby gospodarcze terenowych jednostek organizacyjnych posiadających osobowość prawną.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zgłosiła 3 uwagi o charakterze legislacyjnym. Zostały one poparte przez przedstawiciela resortu gospodarki.

Wobec braku chętnych do zabrania głosów w dyskusji przewodniczący obradom senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne.

W głosowaniu łącznym komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek oraz całość ustawy wraz z przyjętymi poprawkami (10 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Eryka Smulewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie trzech poprawek do ustawy.

**Ad. 7** Ustawę omówił dyrektor Departamentu Informatyzacji w MSWiA Wojciech Wiewiórski. Ustawa implementuje zapisy dyrektywy unijnej do prawa polskiego, doprecyzowując definicję świadczenia usług drogą elektroniczną oraz ustanawiając obowiązek powołania tzw. punktów kontaktowych dla administracji oraz dla usługodawców i usługobiorców.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił 2 uwagi o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji senatorowie pytali m.in. o konsultacje z organizacjami konsumenckimi.

Senator Grzegorz Banaś zgłosił 2 poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

W głosowaniu komisja przyjęła oba wnioski oraz całość ustawy wraz z poprawkami.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Jurcewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dwóch poprawek do ustawy.

**Ad. 8** Ustawę przedstawił prezes Rządowego Centrum Legislacji Maciej Berek. Ustawa - wniesiona jako projekt rządowy - wykonuje wyrok Trybunału Konstytucyjnego, reguluje kwestie legalizacji samowoli budowlanej przez podmioty, które dopuściły się naruszenia, w tym zakresie prawa, bez względu na fakt obowiązywania lub braku na danym obszarze planu zagospodarowania przestrzennego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła również zastrzeżeń senatorów, zatem przewodniczący obrad senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (11 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

**Ad. 9** Cel i przedmiot ustawy przedstawił zastępca Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego Paweł Ziemiński. Poinformował, że ustawa dostosowuje prawo polskie do wymogów Unii Europejskiej w zakresie uznawania kwalifikacji zawodowych. W wyniku nowouchwalanych zapisów architektki, urbanisty oraz inżynierowie budownictwa z krajów UE będą mogli prowadzić w Polsce działalność zawodową na takich samych zasadach jak polscy reprezentanci tych zawodów. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił 5 propozycji poprawek legislacyjnych. W dyskusji senatorowie pytali m.in. o konsultacje - w pracach nad ustawą - z zainteresowanymi samorządami zawodowymi, o uprawnienia poszczególnych izb gospodarczych oraz o wzajemne, z innymi krajami Unii Europejskiej, uznawanie uprawnień zawodowych. Na uwagi Biura Legislacyjnego oraz pytania i wątpliwości senatorów odpowiadał zastępca Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego Paweł Ziemiński oraz starszy specjalista w Departamencie Prawa Europejskiego w UKIE Dorota Lutostańska. Głos zabierali także przedstawiciele Krajowej Izby Architektów Sławomir Żak i Waldemar Jasiewicz oraz Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa Zbigniew Grabowski. Senator Kazimierz Kleina zgłosił 3 poprawki z 5 propozycji Biura Legislacyjnego. W głosowaniu łącznym zostały one przyjęte 10 głosami za, przy 1 wstrzymującym. Za całością ustawy wraz z poprawkami głosowało 7 senatorów, nikt nie był przeciwny, 4 senatorów wstrzymało się od głosu. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Wiesława Dobkowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie trzech poprawek do ustawy.

**Ad. 10** Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Tadeusz Jarmuziewicz. Ustawa dostosowuje prawo polskie do przepisów dyrektywy unijnej w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe. Wspomniana dyrektywa harmonizuje warunki dotyczące pobierania opłat winietowych i płat za korzystanie z dróg od pojazdów ciężarowych na terytorium państw członkowskich. Zmiany dotyczą również zagadnień związanych z systemem opłat za korzystanie z dróg publicznych w Polsce. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił 10 uwag o charakterze legislacyjnym. W dyskusji senatorowie zadawali pytania dotyczące m.in. kosztów wdrożenia elektronicznego systemu opłat oraz zagrożeń dotyczących ew. zwiększenia ruchu na drogach alternatywnych do dróg krajowych, na których będą wprowadzone „winiety”. Senator Łukasz Abgarowicz zgłosił 3 poprawki doprecyzowujące, a senator Kazimierz Kleina zgłosił poprawkę, o którą postulował przedstawiciel Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Drogowego, a dotyczącą zniesienia ograniczenia możliwości sprzedaży winiet przez przedsiębiorców prowadzących stacje benzynowe, w stosunku do innych przedsiębiorców i podmiotów nie będących przedsiębiorcami. Senator K.Kleina zgłosił również 8 poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne. Zgłoszone przez senatorów: Abgarowicza i Kleinę poprawki uzyskały poparcie przedstawiciela resortu infrastruktury i zostały przyjęte przez komisję. Całość ustawy wraz z poprawkami została przyjęta 9 głosami za, przy 1 wstrzymującym. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Andrzeja Owczarka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawek do ustawy.

**Ad. 11** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Ludwik Kotecki. Zmiany w ustawie mają na celu m.in. dostosowanie prawa polskiego do wymogów unijnych, wypełnienie wyroku Trybunału Konstytucyjnego, uproszczenie rozliczania podatku VAT, zniesienie ograniczeń formalnoprawnych oraz przewidują rozwiązania w zakresie opodatkowania towarów przemieszczanych między krajami UE do magazynów konsygnacyjnych oraz uproszczenia

rozliczania wewnątrzspółnotowej dostawy towarów.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag legislacyjnych.

W dyskusji senatorowie zadawali pytania dotyczące m.in. opodatkowania zapasów paliwa w samochodach ciężarowych oraz zmiany stawek dotyczących źródeł ciepła.

Na pytania senatorów odpowiadał minister L.Kotecki.

Przewodniczący obradom senator Tomasz Misiak zaproponował przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (8 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Tomasza Misiaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji **nie uczestniczyły** osoby wykonujące działalność lobbingsową.

*Sporządziła: Barbara Kapis*