

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 19 czerwca 2008 r.

Nr posiedzenia: 33

Posiedzeniu przewodniczył: senator Tomasz Misiak – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji decyzji Rady nr 2007/436/WE, Euratom z dnia 7 czerwca 2007 r. w sprawie systemu zasobów własnych Wspólnot Europejskich (*druk senacki nr 150, druki sejmowe nr 460, 495*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Aktu genewskiego Porozumienia haskiego w sprawie międzynarodowej rejestracji wzorów przemysłowych, przyjętego w Genewie dnia 2 lipca 1999 r. (*druk senacki nr 147, druki sejmowe nr 349, 491*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Traktatu singapurskiego o prawie znaków towarowych i regulaminu do Traktatu singapurskiego o prawie znaków towarowych, przyjętych w Singapurze dnia 27 marca 2006 r. (*druk senacki nr 149, druki sejmowe nr 138, 493*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Porozumienia o Międzynarodowym Programie Energetycznym, sporządzonego w Paryżu dnia 18 listopada 1974 r., ze zmianami z dnia 30 listopada 2007 r. (*druk senacki nr 148, druki sejmowe nr 429, 492*).
 5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (*druk senacki nr 153, druki sejmowe nr 338, 447, 447-A*).
 6. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym (*druk senacki nr 163, druki sejmowe nr 508, 560*).
 7. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości (*druk senacki nr 145, druki sejmowe nr 302, 303, 501*).
 8. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (*druk senacki nr 173, druki sejmowe nr 561, 580*).
 9. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (*druk senacki nr 152, druki sejmowe nr 399, 419*).
 10. Rozpatrzenie ustawy zmieniającej ustawę o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego oraz o zmianie niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 146, druki sejmowe nr 147, 484*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji,
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski, Adam Niemczewski, Hanna Kaśnikowska, Agata Karwowska-Sokołowska, Maciej Telec,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - podsekretarz stanu Andrzej Kremer,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Janusz Łącki,
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Jacek Dominik,
 - podsekretarz stanu Elżbieta Chojna-Duch,

- dyrektor Departamentu Unii Europejskiej Patryk Łoszewski,
- zastępca dyrektora Departamentu Unii Europejskiej Krzysztof Sajdak,
- dyrektor Departamentu Rachunkowości Joanna Dadacz,
- zastępca dyrektora Departamentu Administracji Podatkowej Marzena Machowska-Kubik,
- dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług Hanna Majszczyk,
- Ministerstwo Infrastruktury:
 - sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz,
 - dyrektor Departamentu Kolejnictwa Jadwiga Stachowska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Marcin Grabek,
 - dyrektor Departamentu Lotnictwa Ewa Cześniak,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - dyrektor Departamentu Informatyzacji Dariusz Dągiel,
- Ministerstwo Gospodarki:
 - zastępca dyrektora Departamentu Regulacji Gospodarczych Mateusz Gaczyński,
 - zastępca dyrektora Departamentu Ropy i Gazu Rafał Miland,
- Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - generał brygady, zastępca szefa Zarządu Planowania Logistyki Sztabu Generalnego Wojska Polskiego Jan Dziedzic,
 - pełnomocnik ministra obrony narodowej ds. budowy i wdrażania Narodowego Centrum Wspomagania Operacji Powietrznych Henryk Pietrzak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Mariusz Tomaszewski,
- Urząd Patentowy RP:
 - zastępca prezesa Andrzej Pyrza,
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
 - członek zarządu Piotr Starzyk,
- Agencja Mienia Wojskowego:
 - radca prawny Elżbieta Kluczyńska,
- Urząd Lotnictwa Cywilnego:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Wanda Dzieńkiewicz,
- Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Tadeusz Arkit,
 - poseł sprawozdawca Wojciech Jasiński,
 - poseł sprawozdawca Bożena Szydłowska,
 - przedstawiciel wnioskodawców poseł Jakub Szulc.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Andrzej Kremer. Poinformował, że ustawa dotyczy ratyfikacji decyzji Rady w sprawie Nowej Perspektywy Finansowej na lata 2007–2013. Decyzja Rady odnosi się do wysokości limitów budżetowych, wyboru działań, które zostaną sfinansowane z budżetu UE oraz źródeł finansowania tego budżetu. Umożliwi Polsce składanie wniosków i korzystanie ze znaczących środków finansowych w ramach funduszy europejskich. Ponieważ decyzja Rady powoduje obciążenia finansowe państwa, konieczne jest wyrażenie zgody w ustawie ratyfikacyjnej, jak przewiduje Konstytucja RP. Minister A. Kremer nadmienił, że dla Polski jest to zdarzenie historyczne, ponieważ po raz pierwszy uczestniczy w tym wydarzeniu.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

Wobec braku pytań oraz głosów w dyskusji przewodniczący komisji Tomasz Misiak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek został przyjęty jednogłośnie (10 głosami za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę omówił podsekretarz stanu w MSZ Andrzej Kremer. Zwrócił uwagę, że Porozumienie haskie umożliwia właścicielowi wzoru przemysłowego uzyskanie ochrony wzoru we wskazanych przez niego krajach przez dokonanie jednego tylko zgłoszenia w Biurze Międzynarodowym Światowej Organizacji Własności Intelektualnej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów, dlatego przewodniczący komisji Tomasz Misiak poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek przyjęto jednogłośnie (11 głosami za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Eryka Smulewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 3 Cel ustawy przedstawił podsekretarz stanu w MSZ Andrzej Kremer. Poinformował, że założeniem Traktatu singapurskiego jest wprowadzenie zmian w międzynarodowym systemie znaków towarowych, szczególnie w celu zharmonizowania procedury administracyjnej w zakresie rejestracji znaków towarowych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

Wobec braku pytań ze strony senatorów oraz głosów w dyskusji przewodniczący komisji Tomasz Misiak poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek przyjęto jednogłośnie (12 głosami za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Grzegorza Banasia.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 4 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w MSZ Andrzej Kremer. Poinformował, że Porozumienie o Międzynarodowym Programie Energetycznym tworzy podstawowe ramy funkcjonowania mechanizmu wzajemnego wspierania się państw członkowskich w sytuacjach kryzysowych na rynku naftowym.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie zgłaszała uwag o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji senatorowie zgłosili pytania dotyczące m.in. dziewięćdziesięciodniowych rezerw ropy naftowej, perspektyw zwiększenia wydobycia krajowego, zastąpienia ropy naftowej paliwami stałymi, a także możliwości technicznych transportu ropy między państwami. Odpowiedzi na pytania udzielał minister Andrzej Kremer oraz zastępca dyrektora Departamentu Ropy i Gazu w Ministerstwie Gospodarki Rafał Miland.

Przewodniczący komisji zaproponował senatorom zorganizowanie w niedalekiej przyszłości posiedzenia komisji w sprawie bezpieczeństwa energetycznego kraju, z udziałem przedstawicieli resortu gospodarki. Senatorowie poparli propozycję przewodniczącego.

Wobec braku zastrzeżeń natury legislacyjnej przewodniczący komisji Tomasz Misiak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek przyjęto jednogłośnie (13 głosami za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Łukasza Abgarowicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 5 Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Elżbieta Chojna-Duch. Nadmieniła, że ustawa stanowi wykonanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego o niezgodności z Konstytucją art. 33b ust. 4 pkt 3 ustawy o podatku od towarów i usług w takim zakresie, w jakim pozbawia podatnika dokonującego przedpłaty rolnikowi ryczałtowemu za nabywane produkty rolne przed wystawieniem faktury VAT RR uprawnień przewidzianych w tym przepisie.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przypomniał, że ustawa była projektem senackim. Zwrócił uwagę na konieczność wprowadzenia przepisu przejściowego, określającego uprawnienia podatników od dnia wejścia w życie nowej ustawy o podatku VAT do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Do zgłoszonej poprawki negatywnie odniosła się minister E. Chojna-Duch. Poinformowała, że nieprecyzyjna interpretacja tego artykułu spowoduje, iż może on mieć zastosowanie zarówno do umów w trakcie realizacji, jak i umów już zrealizowanych. Będzie budziło to wątpliwości praktyczne i może powodować konieczność wystawiania faktur korygujących oraz uzyskania od rolników oświadczeń o statusie rolnika ryczałtowego.

Senatorowie zgodzili się z opinią pani minister i nikt nie podtrzymał poprawki zgłoszonej przez Biuro Legislacyjne, dlatego przewodniczący komisji Tomasz Misiak poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek przyjęto jednogłośnie (10 głosami za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Antoniego Motyczkę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 6 Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Elżbieta Chojna-Duch. Zaznaczyła, że zmiany w ustawie dotyczą uprawnień doradców podatkowych. Likwidują niewłaściwe odesłania do przepisu, który utracił moc na skutek wyroku Trybunału Konstytucyjnego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów, dlatego przewodniczący komisji poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek przyjęto jednogłośnie (11 głosami za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 7 Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Elżbieta Chojna-Duch. Poinformowała, że ustawa ułatwi prowadzenie działalności gospodarczej przez małych i średnich przedsiębiorców poprzez podniesienie z 800 000 do 1.200 000 euro progu przychodów netto. Przyjęte zapisy pozwolą nadal korzystać z prawa do prowadzenia tzw. uproszczonej rachunkowości, czyli podatkowej księgi przychodów i rozchodów.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił trzy poprawki o charakterze doprecyzowującym.

Senatorowie zgłaszali w dyskusji pytania dotyczące m.in. określonych w ustawie limitów, terminów wejścia w życie ustawy oraz podkreślali, że jest ona oczekiwana przez przedsiębiorców.

Do propozycji wprowadzenia poprawek pozytywnie odniosła się minister Chojna-Duch.

Odpowiedzi na pytania senatorów udzielała również poseł Bożena Szydłowska.

Przewodniczący komisji Tomasz Misiak zgłosił poprawkę dotyczącą objęcia obowiązkiem badania sprawozdań finansowych spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych. Zmiana ta zrównywałaby przepisy dotyczące SKOK (jako instytucji kredytowych) w zakresie braku możliwości sporządzania sprawozdań finansowych w formie uproszczonej z przepisami obowiązującymi banki.

Ponieważ zgłoszona poprawka wykracza poza materię rozpatrywanej ustawy, przewodniczący komisji Tomasz Misiak zaproponował wniesienie jej w formie tzw. szybkiej ścieżki legislacyjnej, czyli zgodnie z art. 69 ust. 1 Regulaminu Senatu.

Komisja przyjęła w głosowaniu trzy poprawki proponowane przez Biuro Legislacyjne.

Za całością ustawy wraz z przyjętymi poprawkami głosowało 9 senatorów, nikt nie był przeciw, 1 senator wstrzymał się od głosu.

Za wnioskiem o podjęcie inicjatywy legislacyjnej w trybie art. 69 ust. 1 Regulaminu Senatu głosowało 9 senatorów, 1 był przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz wniosku o podjęcie inicjatywy ustawodawczej został wybrany senator Stanisław Bisztyga.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie trzech poprawek do ustawy.

Komisja wnosi ponadto o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w trybie art. 69 ust. 1 Regulaminu Senatu, dotyczącej projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości.

Ad. 8 Ustawę omówił przedstawiciel wnioskodawców, poseł Jakub Szulc. Celem ustawy jest umożliwienie płatnikom przekazującym składki ubezpieczeniowe do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych dalszego posługiwania się tzw. certyfikowanym podpisem elektronicznym.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie zgłaszała uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie wzbudziła kontrowersji, wobec tego przewodniczący komisji Tomasz Misiak poddał pod głosowanie wnioski o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek przyjęto jednogłośnie (9 głosami za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Andrzeja Owczarka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 9 Założenia ustawy przedstawiła dyrektor Departamentu Kolejnictwa Jadwiga Stachowska. Poinformowała, że ustawa dostosowuje prawo polskie do przepisów Unii Europejskiej. Dotyczy warunków pracy pracowników wykonujących pracę w trasie, m.in. odpoczynku dobowego w miejscu zamieszkania i poza miejscem zamieszkania, czasu przerw w pracy, odpoczynku tygodniowego, czasu prowadzenia pociągu, a także definiuje usługi interoperacyjne.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zaznaczył, że ustawa zawiera przepisy, które stanowią *lex specialis* w stosunku do przepisów kodeksu pracy. Co więcej, unormowania unijne, do których odsyła nowelizacja ustawy, w wielu miejscach różnią się od instytucji kodeksowych. Podkreślił ponadto, że przepisy są sformułowane niejasno i nieprecyzyjnie, co budzi poważne zastrzeżenia natury konstytucyjnej. W związku z tym zaproponował wprowadzenie trzech poprawek doprecyzowujących.

Dyrektor Departamentu Kolejnictwa Jadwiga Stachowska oraz zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Marcin Grabek nie poparli uwag Biura Legislacyjnego.

Wobec rozbieżności w ocenie zawartych w ustawie zapisów przewodniczący komisji zaproponował przerwę w rozpatrywaniu tej ustawy i przełożenie prac nad ustawą na posiedzenie komisji w dniu 24 czerwca br. Zwrócił się prośbą do przedstawicieli Ministerstwa Infrastruktury o wypracowanie wspólnego stanowiska z Biurem Legislacyjnym Kancelarii Senatu.

Senatorowie przychyliłi się do propozycji przewodniczącego komisji.

Konkluzja: Komisja będzie kontynuowała prace nad ustawą na posiedzeniu w dniu 24 czerwca br.

Ad. 10 Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Tadeusz Jarmuziewicz. Ustawa ta umożliwia przekazywanie lotnisk wojskowych na rzecz jednostek samorządu terytorialnego w celu uruchomienia lotnisk cywilnych. Nowelizacja różnicuje lotniska i lądowiska z uwagi na potrzebę zróżnicowania rozwiązań merytorycznych i procedur przekazywania.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawiła kilka uwag doprecyzowujących.

Senatorowie zgłosili szereg pytań do przedstawiciela rządu, dotyczących m.in. wykorzystywania lotnisk wojskowych do celów cywilnych oraz możliwości przekazywania jednostkom samorządu terytorialnego akcji i udziałów objętych przez Agencję Mienia Wojskowego w spółce lotniskowej z tytułu wniesienia aportu.

Reprezentujący stronę rządową sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz poprosił o możliwość ustosunkowania się do zgłaszanych wątpliwości i pytań w terminie późniejszym. Wobec tego przewodniczący komisji Tomasz Misiak poprosił o przekazanie senatorom przed posiedzeniem Senatu stosownej informacji w sprawie tej ustawy.

Przewodniczący zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, zaznaczając jednocześnie, że będzie możliwość wprowadzenia poprawek w trakcie debaty senackiej.

W głosowaniu komisja przyjęła wniosek przewodniczącego (6 senatorów głosowało za, 2 wstrzymało się od głosu, nikt nie był przeciw).
Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządziła Barbara Kapis