

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 25 listopada 2008 r.

Nr posiedzenia: 81

Godz. rozpoczęcia posiedzenia: 14.09

Posiedzeniu przewodniczył: senator Tomasz Misiak – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 371; druki sejmowe nr 885, 630 i 1258*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o funduszach dożywotnich emerytur kapitałowych (*druk senacki nr 365; druki sejmowe nr 865, 1218 i 1218-A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (*druk senacki nr 378; druki sejmowe nr 1216, 1216-A i 1309*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o podatku akcyzowym (*druk senacki nr 366; druki sejmowe nr 1083, 1260 i 1260-A*).
 5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (*druk senacki nr 372; druki sejmowe nr 1204, 1308 i 1308-A*).
 6. Rozpatrzenie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym (*druk senacki nr 373; druki sejmowe nr 1180, 1301 i 1301-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji,
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Adam Niemczewski, Bożena Langner, Aldona Figura, Maciej Telec, Renata Bronowska, Iwona Kozera, Szymon Giderewicz.
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - podsekretarz stanu Marek Bucior,
 - zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Mariusz Kubzdyl,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawa Pracy Janina Suzdorf,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Analiz Ekonomicznych i Prognoz Edwarda Dąbrowska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Świadczeń Rodziny Olgierd Podgórski,
 - główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawa Pracy Anita Gwarek,
 - radca ministra Robert Wójcik,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - podsekretarz stanu Antoni Podolski,
 - dyrektor Departamentu Administracji Publicznej Grzegorz Ziomek,
 - Ministerstwo Finansów
 - podsekretarz stanu Jacek Kapica,
 - dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego

- Zdzisława Wasążnik,
- dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego i Ekologicznego Wojciech Bronicki,
 - zastępca dyrektora Departamentu Podatku Akcyzowego i Ekologicznego Edyta Białas-Giejbatow,
- Ministerstwo Gospodarki:
- sekretarz stanu Adam Szejnfeld,
 - dyrektor Departamentu Regulacji Gospodarczych Otylia Trzaskalska – Strońska,
 - radca ministra Krystyna Krucińska,
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
- dyrektor Departamentu Zasiłków Hanna Perło,
 - dyrektor Departamentu Eksploatacji Systemów Centralnych Krzysztof Sokołowski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego Elżbieta Łozińska,
- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
- dyrektor Departamentu Prawnego Katarzyna Urbańska,
 - ekspert Piotr Sarnecki,
 - ekspert Karolina Bednarczyk,
 - ekspert Krzysztof Flis,
 - ekspert Joanna Radzikowska,
 - ekspert Christian Schnell,
- Konfederacja Pracodawców Polskich:
- ekspert Piotr Rogowiecki,
- Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego:
- prezes zarządu Robert Pietrzyk,
 - dyrektor biura zarządu Piotr Szafranski,
- Zakłady Tytoniowe w Lublinie S.A.:
- prezes zarządu Marek Maj,
- Polska Organizacja Gazu Płynnego:
- pełnomocnik Andrzej Olechowski,
 - przewodniczący Komisji Prawnej Adam Kubiak,
- Polska Izba Paliw Płynnych:
- doradca ds. technicznych Kamil Wdowiński,
- British-American Tobacco Polska:
- manager Krzysztof Kepiński,
- PETROECCO Spółka z o.o.:
- prezes zarządu Jerzy Raszkievicz,
- SAMMAR Spółka z o.o.:
- asystent, koordynator prezesa zarządu Jacek Jatkiewicz,
- „Orion” Jerzy Czernek:
- właściciel Jerzy Czernek,
- Spółka Doradztwa Podatkowego Ożóg i Wspólnicy Sp. z o.o.
- doradca podatkowy Tomasz Siennicki,
- KPMG:
- dyrektor Departamentu Akcyzy i Cła Krzysztof Stefanowicz,

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Marek Bucior. Ustawa wprowadza zmiany w zakresie długości urlopu macierzyńskiego oraz zwiększa ochronę stosunku pracy pracowników uprawnionych do urlopu wychowawczego, świadczących pracę w niepełnym wymiarze czasu pracy. Ponadto nowelizacja ustawy wprowadza zapisy umożliwiające finansowanie z zakładowych funduszy świadczeń socjalnych budowy, zakupu, adaptacji oraz przystosowania zakładowych pomieszczeń na żłobki lub przedszkola. Zapisy ustawy przewidują również zwolnienie pracodawców z obowiązku opłacania składek na Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych za pracowników powracających z urlopu macierzyńskiego lub wychowawczego w okresie 36 miesięcy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił 3 uwagi o charakterze doprecyzowująco - legislacyjnym.

W dyskusji senatorowie nawiązywali do urlopów macierzyńskich, w części wykorzystywanych przez ojców dzieci oraz długości urlopów macierzyńskich dla rodzin adoptujących małe dzieci.

Minister Marek Bucior pozytywnie odniósł się do jednej uwagi Biura Legislacyjnego oraz udzielił wyjaśnień na zgłaszane przez senatorów wątpliwości.

Senator Tomasz Misiak zgłosił, popartą przez przedstawiciela rządu, poprawkę zaproponowaną przez Biuro Legislacyjne.

W głosowaniu – zarówno poprawka jak i całość ustawy wraz z przegłosowaną propozycją zmiany została przyjęta przez senatorów jednogłośnie (13 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Andrzeja Owczarka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawki do ustawy.

Ad. 2 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Marek Bucior.

Ustawa, wniesiona jako projekt rządowy, określa zasady tworzenia, organizacji i wykonywania działalności przez fundusze dożywotnich emerytur kapitałowych oraz uprawnia je do wypłaty świadczeń pieniężnych ze środków zgromadzonych w Otwartych Funduszach Emerytalnych. Przepisy określające warunki nabywania prawa do tych świadczeń oraz zasady ich wypłaty zawarte są w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz w ustawie o emeryturach kapitałowych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę na kilka nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawiła w związku z tym propozycje poprawek.

Minister Marek Bucior pozytywnie odniósł się do uwag Biura Legislacyjnego

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów, senator Tomasz Misiak natomiast zgłosił poprawki sygnalizowane przez Biuro Legislacyjne i zaproponował łączne ich głosowanie.

Zarówno zgłoszone poprawki jak i całość ustawy wraz z przegłosowanymi zmianami została przyjęta przez komisję (9 głosami za, przy 1 wstrzymującym, nikt nie był przeciw).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Koguta.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawek do ustawy.

Ad. 3 Ustawę, wniesioną jako projekt poselski, przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Antoni Podolski. Zapisy ustawy uzupełniają katalog zadań własnych, na których finansowanie jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa, o zadania objęte „Narodowym Programem Przebudowy Dróg Lokalnych”. Ustawa upoważnia ministra właściwego do spraw administracji publicznej do dokonania podziału środków i przekazywania dotacji oraz wydania rozporządzenia w tym zakresie. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zgłosiła dwie uwagi doprecyzowujące, do których minister Antoni Podolski przedstawił negatywne stanowisko.

W dyskusji: senatorowie wyrażali wątpliwości wobec przewidywanych upoważnień dla ministra właściwego do spraw administracji i związanych z tym wyłączeniem ministra właściwego do spraw infrastruktury. Pytali o sporządzanie list projektów i udział samorządów w tym zakresie oraz o miejsce umieszczenia przewidywanych środków w budżecie państwa.

Senator Grzegorz Banaś wskazując, że zmiana ustawy ma charakter polityczny, zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy. Wniosek nie został przyjęty przez komisję (3 senatorów głosowało za, 7 przeciw, 1 wstrzymał się od głosu). Senator Stanisław Jurcewicz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek został przyjęty 7 głosami za, przy 3 przeciwnych i 1 wstrzymującym.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Jurcewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 4 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jacek Kapica.

Ustawa dostosowuje prawo polskie do przepisów prawa Unii Europejskiej. Zapisy przewidują też m.in. nowe zasady opodatkowania wyrobów akcyzowych jak np. energia elektryczna i samochody osobowe, porządkuje zakres podmiotowy i przedmiotowy opodatkowania podatkiem akcyzowym, rozdziela funkcjonowanie procedury zawieszenia poboru akcyzy od systemu zwolnień od akcyzy. Wejście w życie ustawy spowoduje utratę mocy dotychczas obowiązującej ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. Minister Jacek Kapica omówił przebieg prac w Sejmie i poprosił senatorów o zmianę niektórych zapisów ustawy, w tym wydłużenie *vacatio legis* do 1 marca 2009 r. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił kilka uwag o charakterze porządkowo-legislacyjnym. W dyskusji senatorowie pytali m.in. o akcyzę na rodzime, regionalne napoje alkoholowe, wyroby tytoniowe i samochody osobowe, a także o funkcjonowanie podatku akcyzowego i wpływy do budżetu.

Funkcjonowania podatku akcyzowego w Polsce i krajach Unii Europejskiej przybliżył doradca podatkowy w Spółce Doradztwa Podatkowego Ożóg i Wspólnicy Sp. z o.o. Tomasz Siennicki oraz dyrektor Departamentu Akcyzy i Cła w KPMG Krzysztof Stefanowicz

Przedstawiciele firm produkujących wyroby tytoniowe poruszali temat stawek procentowych na papierosy i tytoń.

Przewodniczący obradom senator Tomasz Misiak, w celu dokładnego zapoznania się z nadesłanymi do komisji uwagami, zaproponował kontynuowanie prac nad przedmiotową ustawą na posiedzeniu komisji w dniu 2 grudnia br. Poprosił też przedstawicieli resortu finansów o współpracę z Biurem Legislacyjnym w dopracowaniu propozycji poprawek do ustawy.

Senatorowie poparli propozycje przewodniczącego komisji.

Konkluzja: Komisja będzie kontynuować prace na posiedzeniu w dniu 2 grudnia br.

Ad. 5 Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Adam Szejnfeld. Nowelizacja ustawy porządkuje zagadnienia prowadzenia kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorców przez organy administracji publicznej, wprowadza nową formę rejestracji działalności gospodarczej tzw. „jedno okienko”, reformuje zasady ewidencjonowania przedsiębiorców umożliwiając udostępnianie informacji o przedsiębiorcach w ramach Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

Prowadzący obrady senator Tomasz Misiak, w celu dokładnego zapoznania się z bardzo ważną i złożoną materią ustawy, zaproponował odłożenie prac komisji do 11 grudnia br.

Senatorowie oraz przedstawiciele resortu gospodarki zaakceptowali propozycje senatora Tomasza Misiaka.

Konkluzja: Komisja będzie kontynuować prace na posiedzeniu w dniu 11 grudnia br.

Ad. 6 Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Adam Szejnfeld. Ustawa zastąpi dotychczas obowiązującą ustawę o partnerstwie publiczno-prywatnym z dnia 28 lipca 2005 r.

Nowa ustawa określa m.in. zasady wspólnej realizacji przedsięwzięć przez podmioty publiczne i partnerów prywatnych, zasady ponoszenia ryzyka przy realizacji wspólnych inwestycji, zasady ich finansowania oraz przeprowadzania kontroli realizacji zadań przez podmioty publiczne. Eliminuje nadmierne obciążenia oraz gwarantuje większą swobodę w kształtowaniu partnerstwa i większą ochronę zarówno interesom publicznym jak i partnerom prywatnym.

Prowadzący obrady senator Tomasz Misiak, w celu dokładnego zapoznania się z bardzo ważną i złożoną materią ustawy, zaproponował odłożenie prac komisji do 11 grudnia br. Senatorowie oraz przedstawiciele resortu gospodarki zaakceptowali propozycje senatora Tomasza Misiaka.

Konkluzja: Komisja będzie kontynuować prace na posiedzeniu w dniu 11 grudnia br.

W posiedzeniu komisji uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową: Arkadiusz Sekściński – Viewpoint Group.

Sporządziła: Barbara Kapis