

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji **oraz** **Komisji** **oraz** **Komisji Rodziny**
Gospodarki Narodowej **Ustawodawczej** **i Polityki Społecznej**

Nr posiedzenia: 117

Nr posiedzenia: 164

Nr posiedzenia: 66

Data posiedzenia: 17 marca 2009 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mieczysław Augustyn – przewodniczący Komisji Rodziny i Polityki Społecznej.

- Porządek posiedzenia:**
1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (*druk senacki nr 364*).
 2. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o informowaniu pracowników i przeprowadzaniu z nimi konsultacji (*druk senacki nr 364*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Dorota Arciszewska-Mielewczyk, Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Tadeusz Gruszka, Witold Idczak, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Antoni Motyczka, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Jacek Swakoń, Marek Trzciniński,
 - senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Bohdan Paszkowski, Marek Trzciniński,
 - senatorowie członkowie Komisji Rodziny i Polityki Społecznej: Łukasz Abgarowicz, Małgorzata Adamczak, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Rafał Muchacki, Jan Rulewski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych Sylwia Boratyńska,
 - dyrektor Departamentu Dialogu i Partnerstwa Społecznego Marek Walaśkiewicz,
 - Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Dariusz Ałtas,
 - radca ministra w Departamencie Podatków Dochodowych Janusz Woźniak,
 - Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych:
 - zastępca prezesa Andrzej Sochaj,
 - Krajowa Rada Konsultacyjna:
 - przewodnicząca Krystyna Mrugalska,
 - Instytut Spraw Obywatelskich:
 - prezes Rafał Górski,
 - ekspert Piotr Ciompa,

- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - doradca zarządu Jacek Męcina,
 - ekspert Grażyna Spytek-Bandurska,
 - ekspert Piotr Sarnecki,
 - Konfederacja Pracodawców Polskich:
 - ekspert Marcin Walczak,
 - Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”:
 - zastępca przewodniczącego Jerzy Langer,
 - prawnik Ewa Podgórska-Rakiel,
 - Związek Agencji Pracy Tymczasowej:
 - dyrektor operacyjny Katarzyna Gurszyńska,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Adam Niemczewski, Bożena Langner, Katarzyna Konieczko.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Projekt ustawy, w zastępstwie przedstawiciela wnioskodawców, omówił wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Adam Niemczewski.

Projekt ten ma na celu zwiększenie motywacji pracodawców do zatrudniania pracowników niepełnosprawnych poprzez umożliwienie przedsiębiorcom płacącym podatki dochodowe uznanie za koszty uzyskania przychodu miesięcznych wpłat na PFRON. Jednocześnie zapisy przewidują podwyższenie wysokości tych składek o około 20%.

Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Sylwia Boratyńska wyraziła wiele wątpliwości co do zasadności uchwalenia omawianego projektu. Według resortu pracy projektowane rozwiązania mogą m.in. stanowić zbyt duże obciążenie dla pracodawców, szczególnie w sytuacji kryzysu gospodarczego. Mogą też spowodować proces ograniczania zatrudnienia osób niepełnosprawnych poniżej 25 osób, co zwolni te firmy z obowiązku odprowadzania składek na PFRON.

Także dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej w Ministerstwie Finansów Dariusz Atlas przedstawił negatywne stanowisko resortu finansów wobec nowelizacji. Podtrzymał prezentowane przez resort pracy wątpliwości, ponadto podkreślił, że projektowana zmiana zapisów mogłaby spowodować zmniejszenie w 2009 r. wpływów z podatków dochodowych (zarówno do budżetu państwa, jak i budżetów jednostek samorządu terytorialnego) o około 713 mln zł.

Wobec przedstawionych przez resorty informacji senator Andrzej Owczarek w imieniu senatorów wnioskodawców, czyli Małgorzaty Adamczak, Mieczysława Augustyna, Stanisława Bisztygi, Antoniego Motyczki oraz swoim własnym, wycofał poparcie dla omawianego projektu.

Zgodnie z Regulaminem Senatu takie zmniejszenie liczby senatorów popierających projekt, że będzie ich poniżej dziesięciu, powoduje wycofanie całego projektu.

Konkluzja: W pierwszym czytaniu senatorowie wnioskodawcy wycofali wniesiony projekt ustawy.

Ad. 2 Projekt ustawy, w zastępstwie przedstawiciela wnioskodawców, omówił przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu. Projektowana ustawa stanowi wykonanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego w zakresie niezgodności z konstytucją zapisów określających tryb wyboru oraz odwołania rady pracowników w zależności od przynależności pracowników do reprezentatywnej organizacji związkowej.

Przedstawiciel Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej Marek Wałaśkiewicz poinformował, że projektowane zapisy są zbieżne z przygotowywanymi przez resort regulacjami dostosowującymi omawianą ustawę do orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego.

Przedstawiciele organizacji pracodawców generalnie poparli projektowane zapisy, zaś przedstawiciele związków zawodowych wnosili uwagi odnośnie do zapisów odwołujących się do

przepisu przejściowego, dotyczącego sytuacji aktualnie funkcjonujących rad pracowników.
Senator Mieczysław Augustyn zgłosił poprawkę wychodzącą naprzeciw propozycjom zgłaszanym przez związkowców.

W głosowaniu senatorowie przyjęli zmiany proponowane przez senatora Mieczysława Augustyna 10 głosami za; 2 senatorów wstrzymało się od głosu.

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Mieczysław Augustyn.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o wprowadzenie poprawki do projektu ustawy (*druk 367S*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.