

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

**Data posiedzenia:** 10 sierpnia 2010 r.

**Nr posiedzenia:** 259

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Wdrażanie ustawy wspomagającej wprowadzenie Internetu szerokopasmowego – zagrożenia.
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o rzecznikach patentowych (*druk senacki nr 958; druki sejmowe nr 3110, 3212 i 3212-A*).
  3. Informacja na temat bieżącej sytuacji Urzędu Transportu Kolejowego.

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Witold Idczak, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Antoni Motyczka, Eryk Smulewicz, Marek Trzcíński, Jan Wyrowiński,

- zaproszeni goście:
  - Ministerstwo Infrastruktury:
    - podsekretarz stanu Magdalena Gaj,
    - dyrektor Departamentu Kolejnictwa Jadwiga Stachowska,
    - naczelnik wydziału w Departamencie Telekomunikacji Beata Dobrzyńska-Borucka,
    - specjalista w Departamencie Rozwoju Infrastruktury Joanna Antczak,
    - referendarz w Departamencie Telekomunikacji Małgorzata Matecka,
  - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
    - podsekretarz stanu Piotr Kołodziejczyk,
    - naczelnik wydziału w Departamencie Społeczeństwa Informacyjnego Agnieszka Suska-Buława,
  - Ministerstwo Gospodarki:
    - podsekretarz stanu Grażyna Henclewska,
    - dyrektor Departamentu Rozwoju Gospodarki Beata Jaczewska,
  - Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego:
    - zastępca dyrektora Departamentu Obsługi Programów Międzynarodowych i Uznawalności Wykształcenia Danuta Czarnecka,
    - ekspert Magdalena Dmowska,
  - Ministerstwo Finansów:
    - starszy specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Jacek Jopek,
  - Urząd Komunikacji Elektronicznej:
    - prezes Anna Streżyńska,
    - doradca prezesa Zbigniew Charzewski,
    - doradca prezesa Maciej Koziara,
    - dyrektor Departamentu Rozwoju Infrastruktury Marzena Śliż,
  - Urząd Transportu Kolejowego:
    - p.o. prezesa Mirosław Antonowicz,

- wiceprezes Krzysztof Banaszek,
  - Urząd Patentowy RP:
    - zastępca prezesa Andrzej Pyrża,
    - naczelnik Wydziału Prawnego i Legislacji Halina Sychowska,
  - Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji:
    - prezes zarządu Wacław Iszkowski,
    - wiceprezes zarządu Jerzy Sadowski,
  - Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji:
    - członek zarządu Eugeniusz Gaca,
  - Polska Izba Rzeczników Patentowych:
    - prezes Anna Korbela,
    - wiceprezes Krajowej Rady Rzeczników Patentowych Tadeusz Kachnic,
  - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
    - ekspert Grzegorz Małysko,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Informację na temat wdrażania ustawy wspomagającej wprowadzenie Internetu szerokopasmowego omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Magdalena Gaj. Ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych umożliwia podnoszenie poziomu rozwoju infrastruktury telekomunikacyjnej w Polsce weszła w życie 17 lipca br. Wśród jej zapisów znajdują się m.in. kompleksowe regulacje sprzyjające ułatwieniu i usprawnieniu procesu inwestycyjnego w telekomunikacji oraz konkurencji na rynku telekomunikacyjnym. Ustawa zawiera również rozwiązania prawne dotyczące aktywizacji w prowadzeniu działalności w zakresie telekomunikacji jednostek samorządu terytorialnego oraz przedsiębiorstw wykonujących zadania z zakresu użyteczności publicznej. Uchwalone regulacje zmierzają do nadrobienia zaległości cywilizacyjnych w stosunku do większości krajów UE oraz mają stymulować wzrost gospodarczy w kraju. W chwili obecnej – ze względu na krótki okres obowiązywania ustawy – trudno ocenić efekty jej działania. Ministerstwo Infrastruktury na bieżąco analizuje wszystkie zgłaszane wątpliwości i pytania, a także aktywnie włącza się w prowadzenie działań mających na celu przedstawianie i wyjaśnianie zapisów ustawowych zainteresowanym podmiotom, w szczególności przedsiębiorcom telekomunikacyjnym i jednostkom samorządu terytorialnego.

Opinię Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w przedmiotowej sprawie przedstawił podsekretarz stanu Piotr Kołodziejczyk. Minister Kołodziejczyk wskazał na zbyt krótki okres obowiązywania ustawy, aby można było określić potencjalne zagrożenia związane z jej wdrożeniem. Podkreślił, że MSWiA, niezależnie od funkcjonowania przedmiotowych regulacji, realizuje odrębne działania mające na celu zwiększenie dostępu do internetu. Resort MSWiA wykonuje zadania instytucji pośredniczącej dla 8. Osi priorytetowej Programu Operacyjnego „Innowacyjna Gospodarka” 2007–2013, w ramach której realizowane są działania 8.3 „Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu e-Inclusion” i działanie 8.4 PO IG „Zapewnienie dostępu do Internetu na etapie «ostatniej mili»”.

Działanie 8.3 PO IG 2007–2013 ma na celu zapewnienie dostępu do internetu osobom zagrożonym wykluczeniem cyfrowym z powodu trudnej sytuacji materialnej lub niepełnosprawności. Efektem działania ma być pozytywny wpływ na rozwój ekonomiczny regionów i grup obecnie zagrożonych wykluczeniem społecznym poprzez stworzenie możliwości brania aktywnego udziału w nowoczesnym życiu gospodarczym.

Działanie 8.4 ma na celu stworzenie możliwości bezpośredniego dostarczania usługi szerokopasmowego dostępu do internetu, na etapie tzw. ostatniej mili dla grupy docelowej poprzez wsparcie mikro-, małych i średnich przedsiębiorców zamierzających dostarczać tę usługę na obszarach, na których prowadzenie tej działalności na zasadach rynkowych jest nieopłacalne finansowo.

Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej Anna Streżyńska poinformowała, że w ocenie urzędu ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych ma zasadnicze znaczenie dla

rozwoju sieci szerokopasmowych. Uchwalenie tej ustawy wprowadzi kraj na nową drogę rozwoju poprzez spowodowanie przyspieszenia inwestycji, w szczególności samorządowych, przy jednoczesnej ochronie rynku komercyjnego i skierowaniu inwestycji publicznych tam, gdzie są one niezbędne.

Ponieważ prezes UKE został wskazany do pełnienia funkcji informacyjnej, kontrolnej, decyzyjno-arbitrażowej oraz opiniotwórczej, już w pierwszych dniach lipca br. – na 2 tygodnie przed wejściem w życie ustawy – opublikowana została szczegółowa informacja o przewidzianych w ustawie procedurach, tak aby wnioskodawcy mogli zapoznać się ze sposobem i terminami prowadzenia poszczególnych spraw. Opublikowane zostały m.in. wzory podstawowych pism wraz z instrukcjami rozpatrywania wniosków oraz informacja o sposobie dokonania wpisu do rejestru JST, jego zmiany lub wykreślenia z rejestru.

Prezes Anna Streżyńska zgodziła się z przedmówcami, że jest za wcześnie na ocenę problemów związanych z wdrażaniem ustawy. Jedną z dostrzeżonych przeszkód jest np. brak rozporządzeń wykonawczych. Pani prezes podkreśliła, że prawdziwym zagrożeniem dla skutecznej budowy sieci szerokopasmowych jest brak w Polsce ośrodka doradczo-koordynującego, który pełniłby w skali kraju rolę doradcy JST, jak również koordynowałby budowę szerokopasmowego dostępu do internetu i byłby rozliczany z zadań wynikających z ww. ustawy, w tym za realizację procesu inwestycyjnego.

W dyskusji senatorowie podnosili kwestie dotyczące m.in. inwestycji telekomunikacyjnych i podejmowanych działań w celu zainteresowania nimi samorządów, zaangażowania w inwestycje operatorów telekomunikacyjnych oraz potrzeb kadrowych i finansowych koniecznych do spełniania nałożonych ustawą obowiązków.

Odpowiedzi na pytania senatorów udzielała m.in. Magdalena Gaj i prezes UKE Anna Streżyńska.

Przewodniczący Jan Wyrowiński wyraził uznanie dla działań UKE i zadeklarował ich wsparcie ze strony komisji.

**Ad. 2** Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Grażyna Henclewska. Ustawa ma na celu dostosowanie prawa krajowego do wymogów Unii Europejskiej w zakresie dopuszczania do wykonywania zawodu rzecznika patentowego na terytorium RP, przez obywateli państw członkowskich UE. Ponadto nowelizacja wymienia katalog zawodów, z wykonywaniem których nie można łączyć zawodu rzecznika patentowego, wprowadza rejestr kancelarii patentowych prowadzonych w formie spółek kapitałowych, stwarza możliwość zakładania spółek multidyscyplinarnych (z udziałem przedstawicieli innych zawodów prawniczych) oraz wprowadza przepisy dotyczące prowadzenia naboru i przebiegu aplikacji rzecznikowskiej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił wiele propozycji poprawek legislacyjnych i doprecyzowujących zapisy ustawy, m.in. dotyczących składu i uchwał Komisji Egzaminacyjnej, odbywanych aplikacji, odpowiedzialności dyscyplinarnej.

Minister Grażyna Henclewska poparła 22 spośród 23 poprawek Biura Legislacyjnego. Przewodniczący komisji Jan Wyrowiński zgłosił formalnie poprawki, które uzyskały pozytywną opinię strony rządowej. Zostały one jednogłośnie przyjęte przez komisję w głosowaniu.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Eryka Smulewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 22 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 958B*).

**Ad. 3** Informację na temat bieżącej sytuacji Urzędu Transportu Kolejowego (UTK) przedstawił p.o. prezesa Mirosław Antonowicz. Prezes UTK jest centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach licencjonowania, regulacji rynku transportu kolejowego, bezpieczeństwa ruchu kolejowego, przestrzegania praw pasażerów w ruchu kolejowym, nadzoru technicznego nad eksploatacją i utrzymaniem linii kolejowych oraz pojazdów kolejowych, licencji i świadectw maszynistów.

P.o. prezesa podkreślił, że urząd działa w skrajnie trudnych warunkach w porównaniu do innych krajowych regulatorów sieciowych i narodowych władz bezpieczeństwa, jeśli chodzi o posiadane zasoby ludzkie i finansowe. Z roku na rok zmniejsza się budżet instytucji i poważnie zagrożona jest realizacja zadań nałożonych na urząd w wyniku implementacji dyrektyw i rozporządzeń unijnych. Łączny koszt wdrożenia nowych regulacji i wynikających z nich zadań w latach 2011–2014 jedynie w ramach III pakietu wyniesie ok. 10 mln 225 tys. zł, a planowany na rok 2011 budżet urzędu wynosi ok. 15 mln 408 tys. zł. UTK potrzebuje dodatkowych, zagwarantowanych w ustawie budżetowej, środków finansowych w celu dokonania wzmocnień kadrowych. Prezes Antonowicz poprosił komisję o wsparcie działań w pozyskaniu środków finansowych umożliwiających sprawne

funkcjonowanie urzędu w okresie wdrażania koncepcji zrównoważonego rozwoju transportu w Polsce.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Magdalena Gaj poinformowała, że już jakiś czas temu minister infrastruktury w celu poprawy sytuacji urzędu zwrócił się do prezesa Rady Ministrów z prośbą o uruchomienie rezerwy celowej w wysokości 2 mln. zł.

Senatorowie w dyskusji odnosili się do zagadnień dotyczących m.in. zakresu działań UTK, możliwości wydawania opinii w sprawie umów strukturalnych dotyczących kolejnictwa w Polsce, stawek dostępu do linii kolejowych, likwidacji zakładów linii kolejowych (m.in. w Wałbrzychu).

Senator Kazimierz Kleina zaproponował zorganizowanie wspólnego posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej i Komisji Budżetu i Finansów Publicznych w sprawie zasad funkcjonowania urzędów spełniających w kraju funkcje regulacyjne.

Senatorowie poparli propozycję senatora K. Kleiny, a przewodniczący komisji Jan Wyrowiński zadeklarował zorganizowanie powyższego posiedzenia jeszcze przed uchwaleniem ustawy budżetowej na 2011 r.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Sporządzono w Biurze Prac Senackich (BK)*