

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 5 października 2010 r.

Nr posiedzenia: 263

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy sezonowej – KOM(2010)379.
 2. Rozpatrzenie projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w ramach przeniesienia wewnątrz przedsiębiorstwa – KOM(2010)378.
 3. Rozpatrzenie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 663/2009 ustanawiającego program wspomagania naprawy gospodarczej poprzez przyznanie pomocy finansowej Wspólnoty na projekty w dziedzinie energetyki – KOM(2010)283.
 4. Rozpatrzenie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń węgla – KOM(2010)372.

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Witold Idczak, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Antoni Motyczka, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Jacek Swakoń, Jan Wyrowiński,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - podsekretarz stanu Czesława Ostrowska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Rynku Pracy Mateusz Gaczyński,
 - główny specjalista w Departamencie Rynku Pracy Małgorzata Parć,
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - podsekretarz stanu Marcin Korolec,
 - dyrektor Departamentu Górnictwa Aleksandra Magaczewska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Ropy i Gazu Elżbieta Piskorz,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Górnictwa Antoni Malinowski,
 - główny specjalista w Departamencie Górnictwa Rafał Wojciechowski,
 - główny specjalista w Departamencie Ropy i Gazu Sławomir Sieradzki
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych
 - główny specjalista w Departamencie Polityki Ekonomicznej Maciej Kołaczkowski,
 - Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Integracji Europejskiej i Pomocy Publicznej Piotr Siwek,

- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - główny specjalista w Departamencie Polityki Migracyjnej Agnieszka Skiba,
 - Ministerstwo Finansów:
 - główny specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Grażyna Frydulska,
 - Urząd Regulacji Energetyki:
 - główny specjalista w Departamencie Promowania Konkurencji Anna Daniluk,
 - specjalista w Departamencie Promowania Konkurencji Maciej Ciszewski,
 - Główny Inspektorat Pracy:
 - referent prawny w Departamencie Prawnym Jarosław Leśniewski
 - Polski Klub Ekologiczny Okręg Mazowiecki:
 - ekspert Ilona Jędrasik,
 - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - ekspert Monika Zakrzewska,
- przedstawiciele Biura Spraw Międzynarodowych i Unii Europejskiej w Kancelarii Senatu: Leszek Kieniewicz, Magdalena Słok-Wódkowska, Irena Szymanowska, Andrzej Wójtowicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Informację na temat projektu dyrektywy i stanowisko rządu w przedmiotowej sprawie przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Czesława Ostrowska. Projekt określa warunki wjazdu obywateli państw trzecich do jednego z państw członkowskich w celu podjęcia pracy sezonowej, a także prawa i warunki pobytu. Projektowane zapisy ustanawiają procedurę wjazdową oraz określają m.in. standardowy limit okresu pracy sezonowej (do 6 miesięcy) i minimalny katalog praw. Prezentując stanowisko Rządu RP minister Ostrowska poinformowała, że strona polska ze zrozumieniem odnosi się do propozycji uregulowania zasad wjazdu i pobytu pracowników w celu wykonywania pracy sezonowej, jako części pakietu dyrektyw określonego w dokumencie „Plan polityki w dziedzinie legalnej migracji”. Wskazana jest jednak bardzo wnikliwa ocena przedłożonej propozycji uregulowań ponieważ rola pracowników sezonowych w gospodarkach poszczególnych państw członkowskich, lokalne rynki pracy i ich zapotrzebowanie mają bardzo zróżnicowany charakter. Powyższy projekt dyrektywy zostanie przyjęty jako podstawa dalszych prac, a Polska będzie oczekiwała od Komisji Europejskiej precyzyjnego wskazania spełnienia zasady pomocniczości.

Senator Stanisław Jurcewicz - w koreferacie - przedstawił kilka zastrzeżeń do projektu. Wątpliwości dotyczyły m.in. mało precyzyjnych przepisów art. 5, odnoszących się do wymogów umowy o pracę oraz składek na ubezpieczenia; zapisów art. 12 określającego sankcję za niespełnienie przez pracodawcę warunków umowy o pracę; doprecyzowania terminów zawartych w art. 13. Wątpliwości senatora Jurcewicza budziły też zapisy art. 14, zobowiązującego pracodawcę do przedstawienia dowodów na to, że pracownik będzie korzystał z zakwaterowania zapewniającego odpowiedni standard życia. Obowiązek taki idzie dalej niż w przypadku pracowników krajowych, w stosunku do których żaden pracodawca nie ma obowiązku zapewniania im odpowiednich warunków mieszkaniowych. Senator zaproponował komisji skreślenie tego artykułu.

Analitik Biura Spraw Międzynarodowych i Unii Europejskiej przedstawiła uwagi do rozpatrywanego dokumentu. Pokrywały się one z wątpliwościami resortu pracy oraz senatora referenta.

Przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński zaproponował, aby w opinii komisji zawrzeć uwagi zgłoszone przez senatora Stanisława Jurcewicza. Komisja jednogłośnie przyjęła propozycję przewodniczącego (8 głosami za).

Opinię komisji na posiedzeniu Komisji Spraw Unii Europejskiej przedstawi senator Jan Wyrowiński.

Konkluzja: Komisja wnosi 5 uwag do projektu dyrektywy.

Ad. 2 Informację na temat projektu dyrektywy i stanowisko rządu w przedmiotowej sprawie przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Czesława Ostrowska. Projekt dyrektywy ma na celu uregulowanie w wymiarze europejskim zasad, które będą obowiązywać przy dopuszczeniu do pobytu obywateli państw trzecich, będących pracownikami przedsiębiorstw transnarodowych, i w ramach tych podmiotów przenoszonych celem wymiany doświadczeń, skutecznego zarządzania prowadzoną w skali ponadnarodowej działalnością gospodarczą oraz nabycia nowych umiejętności. Przenoszenie takich wykwalifikowanych pracowników do UE może przyczynić się do zwiększenia przepływu inwestycji, zwiększenia skuteczności zarządzania, eksportu UE oraz konkurencyjności unijnych podmiotów na rynkach zagranicznych.

Analitik Biura Spraw Międzynarodowych i Unii Europejskiej nie wnosił uwag do rozpatrywanego dokumentu.

Koreferent - senator Eryk Smulewicz, podkreślał zasadność jednolitych uregulowań unijnych w omawianym zakresie i zaproponował przyjęcie powyższego projektu bez uwag.

W głosowaniu komisja jednogłośnie przyjęła przedstawioną propozycję (8 głosami za).

Opinię komisji na posiedzeniu Komisji Spraw Unii Europejskiej przedstawi senator Jan Wyrowiński.

Konkluzja: Komisja nie wnosi uwag do projektu dyrektywy.

Ad. 3 Informację na temat projektu rozporządzenia i stanowisko rządu w przedmiotowej sprawie przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Marcin Korolec. Celem projektu aktu prawnego jest zmiana rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie 663/2009, ustanawiające program wspomagania naprawy gospodarczej poprzez przyznanie pomocy finansowej Wspólnoty na projekty w dziedzinie energetyki. Ponieważ część dostępnych funduszy nie zostanie przekazana w ramach podprogramów przewidzianych w rozdziale II zasadniczego rozporządzenia, Komisja Europejska proponuje przeznaczyć niewykorzystane środki na stworzenie specjalnego instrumentu finansowego, mającego na celu wspieranie inicjatyw dotyczących efektywności energetycznej i energii odnawialnej. Nowe instrumenty finansowe powinny służyć do finansowania działań, które mają szybki, wymierny i istotny wpływ na ponowne ożywienie koniunktury gospodarczej UE, zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego i ograniczenia emisji CO₂.

Rząd RP popiera projekt przedmiotowego rozporządzenia z zastrzeżeniem dotyczącym sposobu podziału środków w oparciu o zasadę „równowagi geograficznej” projektów. Zdaniem Rządu, lepszym rozwiązaniem byłoby finansowanie tych zadań, które przyczyniłyby się do wzrostu udziału odnawialnych źródeł energii w bilansie energetycznym aplikujących państw.

Koreferent – senator Stanisław Iwan odniósł się do wątpliwości co do zgodności projektu z zasadą pomocniczości, wyrażonych w opinii analytika Biura Spraw Międzynarodowych i Unii Europejskiej. Senator wskazał m.in. na zasadność podejmowania działań na poziomie wspólnotowym w zakresie przewidzianym w projekcie rozporządzenia. Pozwolą one rozwiązywać problemy poszczególnych państw członkowskich poprzez skorzystanie z istniejących systemów wsparcia i wiązać się będą z wymiernymi korzyściami.

Senator koreferent zaproponował przyjęcie powyższego projektu rozporządzenia bez uwag.

W głosowaniu komisja jednogłośnie przyjęła przedstawioną propozycję (8 głosami za).

Opinię komisji na posiedzeniu Komisji Spraw Unii Europejskiej przedstawi senator Stanisław Iwan.

Konkluzja: Komisja nie wnosi uwag do projektu dyrektywy.

Ad. 4 Informację na temat projektu rozporządzenia przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Marcin Korolec. Celem nowego rozporządzenia jest ustanowienie sektorowego systemu pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń węgla kamiennego oraz przeznaczonej na pokrycie tzw. kosztów nadzwyczajnych związanych z tym procesem. Dotychczas obowiązujące zapisy w zakresie pomocy unijnej dla przemysłu węglowego przestaną funkcjonować z dniem 31 grudnia 2010 r. Wygaśnięcie starego rozporządzenia węglowego zmusiłoby niektóre państwa członkowskie do zamknięcia swoich kopalń węgla kamiennego, przez co będą musiały poradzić sobie z konsekwencjami społecznymi i regionalnymi (np. w zagłębiu Ruhry w Niemczech, północno-zachodniej Hiszpanii i dolinie Jiu w Rumunii). Nowy wniosek ma na celu zaoferowanie państwom członkowskim ram prawnych, umożliwiających skuteczniejsze zapobieganie negatywnym skutkom zamknięcia kopalń oraz przywrócenie zasad uczciwej konkurencji w sektorze węgla kamiennego.

Rząd RP nie zajął jeszcze stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Senator Tadeusz Gruszka - w koreferacie – podkreślił, że Polska nie może sobie pozwolić na zamykanie kopalń, ze względu m.in. na zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego kraju. Przypomniał także stanowisko górniczych związków zawodowych opowiadających się za kontynuacją tych kategorii pomocy państwa, które są obecnie dozwolone „starym” rozporządzeniem węglowym.

Dyrektor Departamentu Górnictwa w Ministerstwie Gospodarki Aleksandra Magaczewska poinformowała, że zgodnie z programem dla górnictwa, Polska nie planuje likwidacji kopalń. Przewidziane są ponadto środki na finansowanie inwestycji początkowych. Wg informacji dyr. Magaczewskiej wszystkie kopalnie złożyły wnioski o taką pomoc i wszystkie otrzymały akceptację.

Przewodniczący komisji, senator Jan Wyrowiński zaproponował, aby opinię komisji, ze względu na brak stanowiska Rządu, przyjąć w innym terminie.

Senatorowie zgodzili się z propozycją przewodniczącego.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac na projektem rozporządzenia.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich (BK)