

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

**Data posiedzenia: 16 listopada 2010 r.**

**Nr posiedzenia: 271**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji

**Porządek posiedzenia:** 1. „Doing Business 2011” - jaka jest prawda o warunkach prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce ?

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Antoni Motyczka, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Jacek Swakoń, Marek Trzciniński, Jan Wyrowiński,
- zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Gospodarki:
      - podsekretarz stanu Rafał Baniak,
      - zastępca dyrektora Departamentu Regulacji Gospodarczych Otylia Trzaskalska-Stroińska,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Regulacji Gospodarczych Artur Kopijkowski,
      - gł. specjalista w Departamencie Regulacji Gospodarczych Michał Kwiatkowski,
    - Ministerstwo Finansów:
      - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
      - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej Włodzimierz Gurba,
    - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
      - zastępca dyrektora Biura Rady Gospodarczej Dominika Bałtowska,
    - Przedstawicielstwo Banku Światowego w Polsce:
      - starszy ekonomista Marcin Piątkowski,
    - Business Centre Club:
      - ekspert Witold Michałek.

### Przebieg posiedzenia:

**Ad. 1** Przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński, przypomniał, że Bank Światowy od 2003 roku dokonuje przeglądu warunków stworzonych do rozwoju przedsiębiorczości w poszczególnych krajach i sporządza coroczne opracowania. Zmuszają one polityków do swoistego „rachunku sumienia”, albowiem najłatwiejszą drogą do wyjścia z kryzysu finansowego jest stworzenie jak najlepszych i jak najtańszych warunków do prowadzenia działalności gospodarczej.

Przewodniczący komisji podziękował za przygotowywanie powyższych raportów i poprosił przedstawiciela Banku Światowego w Polsce o przybliżenie stosowanej metodologii badań.

Starszy ekonomista w Przedstawicielstwie Banku Światowego w Polsce Marcin Piątkowski omówił kryteria, według których przygotowywane są rankingi. Prezentowany 4 listopada 2010 r. raport Doing Business 2011 zawiera oceny gospodarek 183 państw, w oparciu o badania regulacji pod kątem sprzyjania i ograniczania działalności gospodarczej.

Ranking główny raportu jest pochodną rankingów cząstkowych dotyczących 9 obszarów typowej działalności biznesowej takich jak: rozpoczynanie działalności gospodarczej, zdobywanie pozwoleń na budowę, rejestrowanie własności, pozyskiwanie kredytu, ochrona inwestorów, płacenie podatków,

prowadzenie transgranicznej wymiany handlowej, egzekwowanie umów gospodarczych i kończenie działalności gospodarczej. Na każdy obszar składa się szereg komponentów. Połączone rankingi we wszystkich badanych obszarach składają się na ostateczną pozycję każdego kraju w głównym rankingu łatwości prowadzenia działalności gospodarczej.

W porównaniu z ubiegłym rokiem Polska awansowała o 3 pozycje. Ranking wykazał, że przyspieszony został proces rejestracji nieruchomości (poprzez komputeryzację rejestru ksiąg wieczystych), obniżono płatności podatków wymaganych od małych i średnich przedsiębiorstw oraz ułatwiono składanie zeznań podatkowych. Największym problemem przedsiębiorców natomiast jest uzyskiwanie pozwoleń na budowę. W tym obszarze Polska została sklasyfikowana na 164 miejscu (na 183). Zdobycie pozwolenia trwa u nas ponad 10 miesięcy i wymaga ponad 32 procedur.

Kolejnym problemem jest zbyt długi czas zakładania własnej firmy. Dla porównania w Singapurze trwa to 15 minut, w Portugalii kilka dni, a u nas kilka tygodni. Niezadowolające również są regulacje dotyczące płacenia podatków. Według rekomendacji Banku Światowego Polska powinna m.in.: uprościć język regulacji podatkowych, ujednoczyć interpretacje urzędów, umożliwić elektroniczne rozliczanie wszystkim firmom, uprościć formularze i przepisy podatkowe dla firm.

Jedyną kategorią, w której Polska wypada korzystnie, jest otrzymywanie kredytu, gdyż Bank Światowy umieścił nasz kraj na 15. pozycji (awans o 13 miejsc).

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Rafał Baniak poinformował, że ministerstwo docenia prestiżowy charakter raportów Doing Business. Od czasu publikacji ostatniego raportu Departament Regulacji Gospodarczych intensywnie zaangażował się we współpracę z przedstawicielami Banku Światowego. W czerwcu br. w Ministerstwie Gospodarki odbyło się spotkanie z analitykami Banku. Celem spotkania było uzyskanie wyjaśnień i odpowiedzi na pytania związane z tematyką raportu jak również z przygotowywanym raportem *Memorandum* nt. możliwości poprawy pozycji Polski w rankingu Doing Business. W wyniku spotkania, w którym uczestniczyli przedstawiciele administracji, partnerzy społeczni oraz kancelarie prawne, udało się skorygować dane Banku Światowego na temat polskiej gospodarki. Przełożyło się to na awans Polski w rankingach *Rejestrowanie własności* i *Płacenie podatków*. Minister Baniak zapewnił, że w bieżącym roku współpraca będzie kontynuowana, ponieważ rekomendacje Banku Światowego mają funkcję wspierającą dla realizowanej w Ministerstwie Gospodarki Reformy Regulacji tj. działań w zakresie uproszczenia prawa i redukcji obciążeń administracyjnych. W ramach Reformy Regulacji np. przygotowujący jest projekt ustawy o ograniczeniu barier dla przedsiębiorców i obywateli, zakładający m.in. zamianę zaświadczeń na oświadczenia oraz zmniejszenie obowiązków informacyjnych ze strony przedsiębiorców. Ponadto minister Baniak poinformował, że w Ministerstwie Infrastruktury trwają prace nad nowym podejściem do Prawa budowlanego. Minister zaznaczył również, że w innych raportach inwestorzy bardzo wysoko oceniają Polskę.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski ocenił, że przygotowywanie rankingu Doing Business w obecnym kształcie jest niepotrzebne i szkodliwe. Zdaniem ministra, w czołówce raportu (w części dotyczącej płacenia podatków) są raje podatkowe, albo kraje, które mają bogate złoża naturalne i mają bardzo prosty system podatkowy, a poza tym w Polsce obowiązują wymagania UE. Raport nie uwzględnia przeprowadzonych w ostatnich latach zmian np. w Ordynacji podatkowej, które dają dużo większą ochronę podatnikom. Ponadto minister Grabowski krytycznie odniósł się do stosowanej metodologii. Bank Światowy np. promuje nakazy w sprawie elektronicznych rozliczeń podatkowych, podczas gdy polski system daje firmom możliwość wyboru.

W dyskusji senatorowie przede wszystkim odnosili się krytycznie do metodologii opracowywanych rankingów. Ich zdaniem raport Doing Business nie bada innych ważnych dla biznesu obszarów, jak np. bliskość danego kraju do dużych rynków, jakość usług infrastrukturalnych, funkcjonowanie szarej strefy czy kwestie pracownicze („lewe” zwolnienia).

Odpowiedzi na wątpliwości senatorów udzielali minister Rafał Baniak oraz Marcin Piątkowski.

Przewodniczący komisji senator Jan Wyrowiński zaznaczył, że w Polsce – w powszechnym odczuciu – symbolem usuwania barier dla przedsiębiorców jest funkcjonowanie systemu „jednego okienka”, a pozostawia on niestety wiele do życzenia.

Kończąc posiedzenie senator wyraził wdzięczność za przygotowanie raportu i podkreślił, że mobilizuje on do poszukiwania sprawdzonych i najlepszych rozwiązań dla prowadzenia biznesu, którego rozwój jest najlepszym sposobem na walkę z kryzysem gospodarczym.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.