

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 23 marca 2011 r.

Nr posiedzenia: 301

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie oceny zgodności oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1139; druki sejmowe nr 3772 i 3873*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne (*druk senacki nr 1144; druki sejmowe nr 3796, 3825 i 3825-A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o efektywności energetycznej (*druk senacki nr 1141; druki sejmowe nr 3514 - cz.I, 3514 - cz.II i 3888*).
 4. Przyjęcie stanowiska komisji w sprawie realizacji projektu budowy rurociągu naftowego Brody – Płock.

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Antoni Motyczka, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Marek Trzeciński, Jan Wyrowiński,
- zaproszeni goście:
- Ministerstwo Gospodarki:
 - podsekretarz stanu Grażyna Henclewska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Regulacji Gospodarczych Maciej Dobieszewski,
 - podsekretarz stanu Joanna Strzelec-Łobodzińska ze współpracownikami,
 - Ministerstwo Infrastruktury:
 - podsekretarz stanu Magdalena Gaj,
 - dyrektor Departamentu Telekomunikacji Małgorzata Olszewska,
 - Ministerstwo Finansów:
 - radca ministra w Departamencie Gospodarki Narodowej Krzysztof Grad,
 - st. specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Paweł Kamiński,
 - Urząd Komunikacji Elektronicznej:
 - prezes Anna Streżyńska,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Marta Włodarczyk,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawnym Joanna Gugala,
 - Urząd Regulacji Energetyki:
 - gł. specjalista w Departamencie Przedsiębiorstw Energetycznych Marek Odyniec,
 - Polskie Centrum Akredytacji:
 - audytor wewnętrzny w Biurze Pełnomocnika ds. Systemu Zarządzania,

- Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
 - doradca zarządu Dariusz Hołub,
 - doradca Wojciech Stawiany,
 - PSE-Operator S.A.
 - ekspert Andrzej Nehrebecki,
 - specjalista w Departamencie Przesyłu Łukasz Kowalski,
 - Towarowa Giełda Energii S.A.:
 - dyrektor w Departamencie Rozwoju Jacek Brandt,
 - Polska Izba Inżynierów Budownictwa:
 - prezes Andrzej Dobrucki,
 - Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii:
 - ekspert Filip Elżanowski,
 - Towarzystwo Obrotu Energią:
 - dyrektor Biura Marek Kulesa,
 - przewodniczący zespołu Waldemar Gochnio,
 - Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu:
 - przewodniczący Henryk Kaliś,
 - CECED Polska:
 - dyrektor generalny Wojciech Konecki,
 - Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej:
 - ekspert Wojciech Kułagowski,
 - Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie:
 - wiceprezes zarządu Bogusław Regulski,
 - Agencja Rynku Energii S.A.:
 - dyrektor Zakładu Usług Doradczych Janusz Smardz,
 - PKPP „Lewiatan”:
 - dyrektor Departamentu Energii i Ochrony Klimatu Daria Kulczycka,
 - ekspert Adrian Dworzyński,
 - ekspert Joanna Radzikowska
 - Pracodawcy RP:
 - ekspert Krzysztof Biernat,
 - Koalicja Klimatyczna
 - ekspert Ilona Jędrasik.
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Maciej Telec, Adam Niemczewski, Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Grażyna Henclewska. Ustawa dostosowuje prawo polskie do wymogów Unii Europejskiej w zakresie dotyczącym akredytacji i nadzoru rynku. Rozporządzenie unijne nakłada na państwa członkowskie obowiązek zapewnienia odpowiedniej ochrony rynku przed praktykami polegającymi na niezgodnym z prawem znakowaniem wyrobów oznaczeniem CE, które wskazuje, że spełniono wszystkie wymagania zawarte w stosownych zapisach unijnych. Ponadto ustawa stanowi wykonanie postanowień Najwyższej Izby Kontroli w związku z przeprowadzoną w 2008 r. kontrolą w Polskim Centrum Akredytacji (PCA). Według zaleceń NIK nowelizacja reguluje tryb i zasady wnoszenia do sądów powszechnych odwołań od orzeczeń Komitetu Odwoławczego przy PCA oraz nadaje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki uprawnienia do zatwierdzania planów i sprawozdań Centrum. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił siedem uwag mających na celu zachowanie spójności terminologicznej oraz doprecyzowanie zapisów zgodnie z zasadami techniki legislacyjnej.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów wobec powyższego przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński, zgłosił – po pozytywnym zaopiniowaniu przez minister G.Henclewską – sześć

propozycji poprawek Biura Legislacyjnego.

W głosowaniach zostały one jednogłośnie przyjęte przez komisję.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Jana Wyrowińskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie sześciu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1139 A*).

Ad. 2 Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Magdalena Gaj. Ustawa, wniesiona jako projekt poselski, ma na celu dostosowanie prawa polskiego do wymogów dyrektywy unijnej w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej oraz dyrektywy w sprawie dostępu do sieci łączności elektronicznej i urządzeń towarzyszących oraz wzajemnych połączeń. Według uchwalonych zapisów m.in. prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej będzie miał obowiązek wskazania metod, które będzie stosował w przypadkach, gdy wysokość opłat ustalona przez operatora będzie nieprawidłowa.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił jedną uwagę doprecyzowującą. Została ona pozytywnie zaopiniowana przez przedstawiciela strony rządowej.

W dyskusji senatorowie zadawali pytania dotyczące m.in. odwołań od decyzji prezesa UKE oraz weryfikacji przedstawionych przez operatora kosztów.

Odpowiedzi na pytania senatorów udzieliła prezes UKE Anna Strężyńska.

Przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński zgłosił poprawkę wg. propozycji Biura Legislacyjnego. W głosowaniu została ona jednogłośnie przyjęta przez komisję.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Jurcewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jednej poprawki do ustawy (*druk senacki nr 1144 A*).

Ad. 3 Założenia i cel ustawy omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Joanna Strzelec-Łobodzińska. Ustawa ma na celu ustanowienie systemu promującego i wspierającego uzyskiwanie oszczędności energii, zwłaszcza na polu końcowego wykorzystania energii. Stanowi ponadto wypełnienie postanowień dyrektywy unijnej w sprawie efektywności końcowego wykorzystania energii i usług energetycznych oraz decyzji Rady Unii Europejskiej o ustanowieniu celu 20% oszczędności energii dla całej UE do 2020 r. Przedmiotowa ustawa stwarza ramy prawne dla działań na rzecz poprawy efektywności energetycznej gospodarki, obejmujących mechanizm wsparcia i prowadzących do uzyskania wymiernych oszczędności energii. Działania powyższe ukierunkowane będą na zwiększenie oszczędności energii przez odbiorców końcowych, zwiększenia oszczędności energii przez urządzenia potrzeb własnych oraz na zmniejszenie strat energii elektrycznej, ciepła i gazu ziemnego w przesyłach lub dystrybucji. Zapisy ustawy przewidują wprowadzenie systemu białych certyfikatów, którego realizacja powierzona zostaje prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki. Ponadto ustawa określa zasady sporządzania audytu efektywności energetycznej oraz zasady uzyskiwania uprawnień audytora efektywności energetycznej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił siedem propozycji poprawek, mających na celu doprecyzowanie zapisów oraz usunięcie wątpliwości interpretacyjnych.

W dyskusji senatorowie poruszali kwestie dotyczące m.in. wydawania świadectw efektywności energetycznej, kosztów nakładów inwestycyjnych oraz oszczędności w jednostkach publicznych.

Przewodniczący komisji, senator Jan Wyrowiński zgłosił poprawki według pozytywnie zaopiniowanych przez stronę rządową propozycji Biura Legislacyjnego.

Senatorowie: S.Kogut, K.Majkowski i M.Trzeciński zgłosili 1 poprawkę, wg sugestii Koalicji Klimatycznej, zobowiązującą jednostki sektora publicznego do 0,5% oszczędności zużycia energii w ciągu roku kalendarzowego.

Senator S.Iwan zgłosił 6 poprawek dotyczących m.in. zapisów ustawy w zakresie określania wartości świadectwa efektywności energetycznej; odnoszących się do obowiązku przyłączania odbiorców do sieci tam, gdzie występują odnawialne źródła energii lub dominuje energia z kogeneracji, a także poprawkę dotyczącą sankcji karnych za podanie w oświadczeniu nieprawdziwych bądź wprowadzających w błąd informacji.

Wszystkie zgłoszone poprawki – z wyjątkiem poprawki sen. S.Iwana dotyczącej sankcji karnych – zostały przyjęte przez komisję.

Odrzucona poprawka została przez senatorów S.Iwana i A.Owczarka zgłoszona jako wniosek mniejszości.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Krzysztofa Majkowskiego. Sprawozdawcą wniosku mniejszości będzie senator Stanisław Iwan.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 13 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1141 A*).

Ad.4 Przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński przypomniał, że na posiedzeniu 15 marca br. omawiana była realizacja projektu budowy rurociągu naftowego Brody-Płock.

Informację w sprawie przedstawiło Ministerstwo Gospodarki, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Ministerstwo Skarbu Państwa oraz Ministerstwo Spraw Zagranicznych. Wysłuchano również informacji władz Międzynarodowego Przedsiębiorstwa Rurociągowego Sarmatia Sp. z o.o. oraz PERN „Przyjaźń” S.A. W posiedzeniu uczestniczył Marszałek Senatu Bogdan Borusewicz oraz Ambasador Ukrainy Markijan Małskij.

Przewodniczący nadmienił, że senatorowie otrzymali mailem przedstawiony projekt stanowiska komisji, a swoje uwagi nadesłał senator W.Ortyl oraz M.Trzcinki. Uwagi dotyczyły m.in. doprecyzowania zapisów dotyczących konieczności wskazania po stronie polskiej jednego ministerstwa odpowiedzialnego za realizację projektu. Po uzgodnieniu jednolitego tekstu senatorowie jednogłośnie przyjęli stanowisko komisji.

Konkluzja: Komisja przyjęła stanowisko w sprawie realizacji projektu budowy rurociągu naftowego Brody – Płock.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.