

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 29 marca 2011 r.

Nr posiedzenia: 302

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:
1. Opinia komisji w sprawie opublikowanej przez Komisję Europejską „Zielonej księgi w sprawie modernizacji polityki UE w dziedzinie zamówień publicznych. W kierunku zwiększenia skuteczności europejskiego rynku zamówień – COM(2011)15.
 2. Ocena funkcjonowania ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ewentualne propozycje zmian.

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Stanisław Iwan, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Antoni Motyczka, Eryk Smulewicz, Marek Trzeciński, Jan Wyrowiński.

– zaproszeni goście:

- Urząd Zamówień Publicznych:
 - wiceprezes Dariusz Piasta,
- Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
 - zastępca dyrektora Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej Agnieszka Kapciak,
- Jastrzębska Spółka Węglowa S.A.:
 - kierownik Zespołu Zamówień Publicznych Grażyna Pytel,
 - główny specjalista w Zespole Zamówień Publicznych Robert Jarecki,
 - radca prawny dr Marcin Smaga
- PKPP „Lewiatan”:
 - przewodniczący Rady Infrastruktury Jeremi Mordasewicz,
 - ekspert Marek Kowalski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 i 2 Oba punkty porządku obrad rozpatrywane były łącznie. Przewodniczący obradom senator Jan Wyrowiński, przedstawiając cel spotkania, nawiązał do dyskusji w sprawie niedawnej nowelizacji ustawy – Prawo zamówień publicznych. Nadmienił, że komisja m.in. pragnie rozpocząć dyskusję na temat zakresu koniecznych zmian w prawie krajowym dotyczącym zamówień publicznych.

Informację na temat „Zielonej księgi w sprawie modernizacji polityki UE w dziedzinie zamówień publicznych” oraz stanowisko Rządu w tej sprawie przedstawił wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych Dariusz Piasta.

Zielona Księga ma na celu przeprowadzenie konsultacji dotyczących modernizacji unijnych regulacji w dziedzinie zamówień publicznych w sześciu wyodrębnionych, przewidzianych do zreformowania obszarach: zakresie regulacji, procedur udzielania zamówień, zwiększenia dostępności europejskiego rynku zamówień, wykorzystania zamówień do wspierania realizacji celów z zakresu innych polityk,

praktyk antykonkurencyjnych oraz dostępu wykonawców z państw trzecich do rynku UE.

Rząd polski z zadowoleniem przyjął inicjatywę przeglądu obowiązujących w UE przepisów w zakresie zamówień publicznych. Pomimo, że obecne unormowania funkcjonują zaledwie od pięciu lat Polska dostrzega potrzebę zmian w zakresie przepisów prowadzących do zwiększenia pewności prawnej oraz usprawnienia procesu wydatkowania środków publicznych, w tym absorpcji środków unijnych. W szczególności poprzez uwzględnienie w nowelizowanych przepisach dyrektyw najnowszego orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości.

Prezes Dariusz Piasta nadmienił, że Urząd Zamówień Publicznych zwrócił się do wielu podmiotów o przesyłanie swoich uwag. Dotychczas odzew jest niewielki, ale jeszcze za wcześnie na końcową ocenę efektów konsultacji.

W dyskusji – senatorowie i zaproszeni goście nawiązywali do prowadzonych konsultacji społecznych, dostępu państw trzecich do zamówień publicznych w krajach UE oraz koniecznych zmian polskiego prawa zamówień publicznych.

Najwięcej kontrowersji budziło funkcjonowanie w prawie krajowym określenia „rażąco niska cena” i jego wpływu na wyłanianie najkorzystniejszej oferty.

Podkreślano, że wybieranie ofert z najniższą ceną przekłada się na rzetelność, jakość i terminy oddania do użytku oraz koszt późniejszej eksploatacji obiektu. Przedstawiciel Jastrzębskiej Spółki Węglowej dr Marcin Smaga podkreślał, że kryterium najniższej ceny będzie w pierwszym rzędzie brane pod uwagę dopóty dopóki nie będzie zmian w ustawie o odpowiedzialności z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Ponadto zaproszeni goście odnosili się do tzw. kupowania doświadczeń, którymi musi wykazać się przystępujący do zamówienia publicznego, konieczności profesjonalizacji zespołów obsługujących zamówienia publiczne i współpracy z instytucjami gospodarczymi, podniesienia jakości specyfikacji oraz przede wszystkim korzystania ze sprawdzonych rozwiązań innych krajów.

Odpowiedzi na poruszane w dyskusji kwestie udzielał wiceprezes UZP Dariusz Piasta. Przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński zapowiedział powołanie spośród senatorów zespołu, który zdefiniuje zakres pilnych do rozwiązania problemów w funkcjonowaniu prawa zamówień publicznych w Polsce.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.