

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Gospodarki Narodowej

oraz

Komisji Środowiska

Nr posiedzenia: 314

Nr posiedzenia: 86

Data posiedzenia: 18 maja 2011 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (*druk senacki nr 1197; druki sejmowe nr 3887, do druku 3887, 4091*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Stanisław Kogut, Tomasz Misiak, Antoni Motyczka, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Marek Trzcіński, Jan Wyrowiński,
 - senatorowie członkowie Komisji Środowiska: Przemysław Błaszczuk, Jan Dobrzyński, Stanisław Gorczyca, Marek Konopka, Andrzej Misiólek, Jan Olech, Leszek Piechota, Zdzisław Pupa, Wojciech Skurkiewicz, Jacek Swakoń, Alicja Zając,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Środowiska:
 - podsekretarz stanu Joanna Maćkowiak-Pandra,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Zmian Klimatu i Ochrony Atmosfery Agnieszka Sosnowska,
 - radca prawny w Departamencie Prawnym Bogusława Rutkowska,
 - specjalista w departamencie Zmian Klimatu i Ochrony Atmosfery Karolina Ubysz,
 - specjalista w Departamencie Zmian Klimatu i Ochrony Atmosfery Beata Węgrzynowska
 - Ministerstwo Infrastruktury:
 - specjalista w Departamencie Lotnictwa Katarzyna Kudlewska,
 - specjalista w Departamencie Lotnictwa Łukasz Chaberski,
 - Ministerstwo Finansów:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Ewa Majewska,
 - Najwyższa Izba Kontroli:
 - doradca techniczny w Departamencie Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego Maria Pokora,
 - Krajowy Administrator Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji:
 - zastępca kierownika Paweł Mzyk,
 - kierownik Zespołu ds. Krajowego Planu Rozdziału Upnień Monika Sekuła,
 - główny specjalista Sylwia Kryłowicz,
 - główny specjalista, kierownik Zespołu ds. Mechanizmów Elastycznych Agnieszka Gałań,
 - legislator Michel Ryba,
 - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
 - kierownik wydziału w Departamencie Ochrony Ziemi Andrzej Ulida

- radca w Departamencie Ochrony Ziemi Dariusz Chołub,
- starszy inspektor w Zespole ds. Systemu Zielonych Inwestycji Katarzyna Stankiewicz,
- Główny Inspektorat Ochrony Środowiska:
 - dyrektor Departamentu Inspekcji i Orzecznictwa Joanna Piekutowska,
- Agencja Rynku Energii SA:
 - specjalista Renata Machaj,
- Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”:
 - prezydent Krzysztof Zaręba,
- Pracodawcy RP:
 - ekspert Maciej Burny,
 - ekspert Zdzisław Matysiak,
 - ekspert Monika Wójcik,
 - ekspert Agnieszka Walter,
- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - dyrektor Departamentu Energii i Ochrony Klimatu Daria Kulczycka,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Mirosław Reszczyński

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Joanna Maćkowiak-Pandra. Ustawa dostosowuje prawo krajowe do wymagań Unii Europejskiej w zakresie systemu handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych. Wg uchwalonych zapisów powyższy system uprawnieniami obejmować będzie emisję gazów cieplarnianych z instalacji oraz powstających w wyniku operacji lotniczych, wykonywanych przez operatorów statków powietrznych na terytorium państw unijnych. Operatorzy statków powietrznych są nową kategorią podmiotów włączonych do systemu handlu emisjami. Ponadto ustawa określa: zasady administrowania systemem i rozporządzania uprawnieniami do emisji; zasady zbywania uprawnień do emisji w drodze aukcji; zasady wydawania pozwoleń oraz system sankcji za nieprzestrzeganie przepisów.

Nadzór nad systemem handlu uprawnieniami do emisji będzie sprawował minister właściwy ds. środowiska, a administratorem będzie Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami (KOBIZE).

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie wnosił uwag o charakterze legislacyjnym. W uwagach ogólnych natomiast nawiązał do korelacji przepisów przedmiotowej ustawy z ustawą o ochronie środowiska.

W dyskusji senatorowie poruszali zagadnienia dotyczące m.in. funkcjonowania KOBIZE, przeprowadzania aukcji dotyczących zbywania uprawnień, przyznawania uprawnień operatorom statków powietrznych i związanych z tym kosztów oraz nadzoru nad systemem handlu emisjami.

Odpowiedzi na zadawane pytania udzielała minister Joanna Maćkowiak-Pandra oraz naczelnik wydziału w Departamencie Zmian Klimatu i Ochrony Atmosfery Agnieszka Sosnowska.

Wobec braku wniosków o wprowadzenie poprawek do ustawy przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek został przyjęty 6 głosami za, przy 5 głosach przeciwnych i braku głosów wstrzymujących się.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1197 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.