

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 30 czerwca 2011 r.

Nr posiedzenia: 336

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o żegludze śródlądowej oraz ustawy o zmianie ustawy o żegludze śródlądowej (*druk senacki nr 1247; druki sejmowe nr 4066 i 4188*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o czasie pracy kierowców oraz ustawy o transporcie drogowym (*druk senacki nr 1248; druki sejmowe nr 4145 i 4215*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1250; druki sejmowe nr 3899, 4208 i 4208-A*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (*druk senacki nr 1251; druki sejmowe nr 4166, 4214 i 4214-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Stanisław Iwan, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Tomasz Misiak, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Marek Trzciniński, Jan Wyrowiński,
- zaproszeni goście:
- Ministerstwo Infrastruktury:
 - podsekretarz stanu Anna Wypych-Namietko,
 - podsekretarz stanu Piotr Styczeń,
 - podsekretarz stanu Andrzej Massel,
 - dyrektor Departamentu Transportu Drogowego Andrzej Bogdanowicz,
 - dyrektor Departamentu Kolejnictwa Jadwiga Stachowska,
 - zastępca Dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa Żeglugi Marek Chmielewski,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Transportu Drogowego Hanna Kowalska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Strategii Budownictwa i Mieszkalnictwa Artur Polak,
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Tomasz Behrendt,
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Paweł Matej,
 - starszy specjalista w Departamencie Strategii Budownictwa i Mieszkalnictwa Małgorzata Sobieraj,
 - Ministerstwo Finansów:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Narodowej Halina Napiórkowska,
 - starszy specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Alicja Tarasiuk,
 - referendarz w Departamencie Gospodarki Narodowej Luiza Kaczmarczyk, ,
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - główny specjalista w Departamencie Prawa Pracy Robert Lisicki,

- Państwowa Inspekcja Pracy:
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Małgorzata Staszewska,
- PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.:
 - członek zarządu Andrzej Pawłowski,
 - dyrektor projektu ds. legislacji Dorota Iwanowska,
- Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Krzysztof Tchórzewski,
 - poseł sprawozdawca Aldona Młyńczak.
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Mirosław Reszczyński, Iwona Kozera-Rytel, Beata Mandylis.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę oraz przebieg prac w Sejmie omówili: podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Anna Wypych-Namietko oraz poseł sprawozdawca Krzysztof Tchórzewski. Ustawa określa zasady funkcjonowania i zarządzania systemem zharmonizowanych usług informacji rzecznej RIS w Polsce. Do wdrożenia systemu na śródlądowych drogach wodnych o znaczeniu międzynarodowym zobowiązuje kraje członkowskie dyrektywa PE i Rady z 7 września 2005 r. Zapisy mają na celu przede wszystkim poprawę bezpieczeństwa ruchu żeglugowego. W Polsce – RIS będzie obowiązywał na 100 km odcinku Dolnej Odry i zarządzany będzie przez dyrektora Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Szczecinie.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zaproponował jedną poprawkę o charakterze legislacyjno-porządkowym. Została ona formalnie zgłoszona przez senatora Władysława Ortyła.

Minister Anna Wypych-Namietko zauważyła, że proponowana zmiana nie będzie miała wpływu na funkcjonowanie przedmiotowej ustawy i poprosiła o nie przedłużanie procesu legislacyjnego.

W kontekście wypowiedzi minister A.Wypych – Namietko, senator Andrzej Owczarek zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek senatora. A.Owczarka – jako najdalej idący – był w pierwszej kolejności poddany pod głosowanie przez przewodniczącego komisji i został przyjęty 4 głosami za, przy 1 głosie przeciwnym i 2 głosach wstrzymujących się.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1247 A*).

Ad. 2 Ustawę omówił dyrektor Departamentu Transportu Drogowego w Ministerstwie Infrastruktury Andrzej Bogdanowicz. Poinformował że ustawa m.in. dostosowuje prawo polskie do wymagań Unii Europejskiej, wprowadza obowiązek posługiwania się nowym – rozszerzonym – wzorem zaświadczenia dokumentującego działalność kierowcy. Przedsiębiorca wykonujący przewóz drogowy będzie obowiązany wręczyć kierowcy zaświadczenie przed rozpoczęciem przewozu drogowego, w przypadku gdy kierowca: przebywał na zwolnieniu lekarskim, przebywał na urlopie wypoczynkowym, miał czas wolny od pracy, prowadził pojazd wyłączony w zakresie stosowania rozporządzenia (WE) nr 561/2006 lub AETR, wykonywał inną pracę niż prowadzenie pojazdu oraz gdy pozostawał w gotowości. Wprowadzenie nowego wzoru formularza ułatwi dokumentowanie działalności kierowcy, zwłaszcza w okolicznościach uniemożliwiających rejestrowanie tej działalności przez tachograf lub nieprzewidzianych w dotychczas obowiązującym zaświadczeniu.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił jedną propozycję poprawki, mającej na celu skorelowanie terminologii nowych zapisów z innymi zapisami nowelizowanej ustawy.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń wśród senatorów, wobec powyższego przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński zgłosił – po pozytywnym zaopiniowaniu przez stronę rządową – poprawkę wg propozycji Biura Legislacyjnego. W głosowaniu została ona jednogłośnie przyjęta przez komisję (7 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Tadeusza Gruszkę.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jednej poprawki ustawy (*druk senacki nr 1248 A*).

Ad. 3 Ustawę oraz przebieg prac w Sejmie przedstawili: podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Piotr Styczeń oraz poseł sprawozdawca Aldona Młyńczak. Ustawa wprowadza zmiany do zasad realizacji programu preferencyjnych kredytów mieszkaniowych „Rodzina na swoim”. Proponowane zmiany podyktowane są koniecznością ograniczania wydatków budżetowych ze względu na kryzys gospodarczy i mają na celu przede wszystkim wygaszenie całego programu dopłat do końca 2012 r. Do tego czasu ustawa m.in. zmniejsza – z 1,4 do 1,0 i 0,8 (dla osób samotnych) – współczynnik kształtujący poziom limitu cen mieszkań, kwalifikującego dany lokal mieszkalny lub dom jednorodzinny do objęcia finansowym wsparciem; określa (na 35 lat) maksymalny wiek kredytobiorcy docelowego; poszerza grupę dotychczas uprawnionych podmiotów o osoby samotne (tzw. singli) i określa – dla nich – maksymalną powierzchnię użytkową lokalu mieszkalnego na poziomie 50 m².

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił 2 uwagi szczegółowe do ustawy. Jedną dotyczącą zmiany tytułu ustawy oraz drugą doprecyzowującą uchwalone przez Sejm zapisy.

W dyskusji senatorowie poruszali zagadnienia dotyczące m.in. kryteriów upoważniających do przyznania preferencyjnego kredytu, transakcji na rynku wtórnym, limitów wiekowych kredytobiorców oraz rozszerzenia uprawnień na osoby samotne.

Odpowiedzi na pytania senatorów udzielał minister Piotr Styczeń oraz poseł sprawozdawca Aldona Młyńczak. Ponadto minister P. Styczeń pozytywnie zaopiniował drugą propozycję poprawki Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący komisji, senator Jan Wyrowiński, zgłosił formalnie powyższą poprawkę. W głosowaniu została ona jednogłośnie przyjęta przez komisję (8 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Andrzeja Owczarka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jednej poprawki do ustawy (*druk senacki nr 1250 B*).

Ad. 4 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Andrzej Massel. Nowelizacja ustawy jest wynikiem skierowania przez Komisję Europejską do Trybunału Sprawiedliwości skargi na Polskę i inne kraje członkowskie w związku z nieprawidłowościami dotyczącymi wdrożenia pierwszego pakietu kolejowego. Według prawa unijnego z 1991 r. kraje członkowskie zobowiązane były zapewnić niezależność zarządcy infrastruktury kolejowej. W Polsce podmiotem wykonującym funkcje zarządcy są Polskie Linie Kolejowe SA (PLK SA), a dotychczasowe przepisy w sposób ogólny regulowały powyższe kwestie. Zdaniem KE niedostatecznie.

Nowelizowane zapisy wprowadzają m.in. zakaz pełnienia funkcji członka zarządu i rady nadzorczej PLK SA z pracą w organach spółki i świadczeniem pracy na rzecz PKP SA (i spółkach od niej zależnych) oraz u przewoźników kolejowych. Ponadto ustawa przewiduje wprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego dla kandydatów na członków zarządu PLK SA.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie wnosił uwag o charakterze legislacyjnym. Ustawa nie budziła także wątpliwości senatorów, w związku z powyższym przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (6 głosami za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Koguta.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1251 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.