

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 26 lipca 2011 r.

Nr posiedzenia: 341

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1297; druki sejmowe nr 3237, 3794, 4241 i 4241-A*).
 2. Perspektywy przemysłu obronnego w Polsce.

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Tomasz Misiak, Antoni Motyczka, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Marek Trzeciński, Jan Wyrowiński,

- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - sekretarz stanu Mieczysław Kasprzak,
 - dyrektor Departamentu Energetyki Tomasz Dąbrowski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Energetyki Edward Słoma,
 - dyrektor Departamentu Spraw Obronnych Tadeusz Pyrcak,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Spraw Obronnych Rafał Przedmojski,
 - Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - podsekretarz stanu Zdzisław Gawlik,
 - zastępca dyrektora Departamentu Spółek Kluczowych Elżbieta Czerwińska,
 - Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - podsekretarz stanu Marcin Idzik,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - główny specjalista w departamencie Analiz i Nadzoru Andrzej Pacewicz,
 - Urząd Regulacji Energetyki:
 - dyrektor Departamentu Przedsiębiorstw Energetycznych Zdzisław Muras,
 - dyrektor Biura Prawnego Robert Samoraj,
 - Giełda Papierów Wartościowych:
 - dyrektor ds. kluczowych projektów grupowych Iwona Edris,
 - dyrektor Biura Prawnego Marek Wodnicki,
 - Agencja Rozwoju Przemysłu S.A.:
 - członek zarządu Andrzej Szortyka,
 - PSE Operator S.A.:
 - członek zarządu Grzegorz Tomasik,
 - dyrektor Departamentu Rozwoju Systemów Cezary Szwed,
 - ekspert Andrzej Nehrebecki,
 - Bumar Sp. z o.o.:
 - prezes zarządu Edward Nowak,

- asystent prezesa Łukasz Malicki,
- Przedstawiciele instytucji i organizacji pozarządowych:
 - wiceprezes Rady Zarządzającej Towarzystwa Obrotu Energią Robert Bański,
 - dyrektor Biura Towarzystwa Obrotu Energią Marek Kulesa,
 - wiceprezes Stowarzyszenia Elektryków Polskich Stefan Granatowicz,
 - sekretarz generalny Stowarzyszenia Elektryków Polskich Andrzej Boroń,
 - ekspert Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu Filip Elżanowski
 - ekspert w Polskim Towarzystwie Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej Wojciech Kułagowski,
 - dyrektor Departamentu Rozwoju w Towarowej Gieldzie Energii Maciej Olejniczak,
 - ekspert Pracodawcy RP Ryszard Świętek,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Mieczysław Kasprzak oraz dyrektor Departamentu Energetyki Tomasz Dąbrowski. Ustawa m.in. usuwa wątpliwości interpretacyjne dotychczas obowiązujących zapisów, określa definicję odbiorcy krajowego; zwalnia przedsiębiorców zajmujących się wytwarzaniem biogazu rolniczego z opłat skarbowych za wydanie świadectwa pochodzenia oraz za wydanie koncesji, a także z opłat za wpis i dokonywanie zmian w rejestrze świadectw; wprowadza nowe zasady obrotu energią, umożliwiające sprzedaż energii poprzez rynki organizowane przez podmioty prowadzące na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany oraz znosi obowiązek potwierdzania co pięć lat wcześniej nabytych uprawnień w zakresie eksploatacji sieci oraz urządzeń i instalacji.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił jedną wątpliwość legislacyjną dotyczącą wzajemnej korelacji zmienianych zapisów, odnoszących się do sprzedaży energii przez przedsiębiorstwa energetyczne. Intencje rozbieżności w brzmieniu zapisów wyjaśnił dyrektor Departamentu Energetyki w Ministerstwie Gospodarki Tomasz Dąbrowski.

W dyskusji – najwięcej emocji budziła sprawa zniesienia obowiązku potwierdzania co pięć lat nabytych uprawnień. Senatorowie oraz wiceprezes Stowarzyszenia Elektryków Polskich Stefan Granatowicz podkreślali, że liberalizacja zapisów w powyższym zakresie przyczyni się do obniżenia poziomu bezpieczeństwa przy organizacji pracy związanej z eksploatacją i dozorem, i stworzy zagrożenie dla życia i mienia użytkowników instalacji elektrycznych, ciepłych i gazowych. Wiceprezes SEP przytaczał również opinię Państwowej Inspekcji Pracy i Urzędu Regulacji Energetyki w tej sprawie, zbieżną ze stanowiskiem SEP.

Odpowiedzi na pytania i wątpliwości senatorów udzielał poseł sprawozdawca Andrzej Czerwiński i dyrektor Tomasz Dąbrowski.

Przewodniczący komisji, senator Jan Wyrowiński zgłosił jedną poprawkę redakcyjną.

Senator Krzysztof Majkowski zgłosił dwie poprawki mające na celu skreślenie zapisów znoszących obowiązek potwierdzania kwalifikacji.

Senator Stanisław Iwan zgłosił poprawkę pozwalającą na szybką ocenę możliwości przyłączenia i oceny złożonego wniosku o określenie warunków przyłączenia, bez konieczności wykonywania ekspertyzy wpływu przyłączenia na Krajowy System Elektroenergetyczny.

W głosowaniach – komisja jednogłośnie przyjęła przedstawione wnioski.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie czterech poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1297 A*).

Ad. 2 Informację na temat perspektyw rozwoju polskiego przemysłu obronnego, z punktu widzenia Ministra Skarbu Państwa, przedstawił podsekretarz stanu w MSP Zdzisław Gawlik. Perspektywy rozwoju polskiego przemysłu obronnego kształtowane są w oparciu o „Strategię konsolidacji i wspierania rozwoju polskiego przemysłu obronnego w latach 2007-2012”, przyjętą przez rząd 31 sierpnia 2007 r. Najważniejszym z zakładanych w strategii celów jest konsolidacja przedsiębiorstw obronnych wokół Bumar sp. z o.o. – jako narodowego koncernu zbrojeniowego – wzorowana na przykładzie państw Europy zachodniej takich jak: Francja, Włochy, Wlk. Brytania. Jak pokazują doświadczenia, kierunek ten jest właściwy, przy czym nadrzędnym elementem konsolidacji jest unikanie tworzenia wewnątrznarodowej konkurencji.

W obszarze przekształceń strukturalnych (wg rządowego dokumentu):

- zrealizowano komercjalizację Wojskowych Przedsiębiorstw Remontowo-Produkcyjnych (WPRP), dla których organem założycielskim pozostaje MON, a także wybranych jednostek badawczo-rozwojowych (JBR), będących w nadzorze założycielskim Ministerstwa Gospodarki oraz niektórych innych JBR-ów realizujących zadania na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa,
- trwa proces konsolidacji podmiotów sektora obronnego w ramach Grupy BUMAR poprzez wniesienie akcji/udziałów 20 podmiotów (opcjonalnie 23),
- trwa proces prywatyzacji 11 (opcjonalnie 13) spółek sektora obronnego nadzorowanych przez MSP nieobjętych konsolidacją w ramach Grupy BUMAR, a także dwóch spółek nadzorowanych przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A.,
- zakończono organizowanie wewnętrznej struktury Grupy Bumar z wyodrębnionymi podgrupami (dywizjami) branżowymi oraz
- trwa proces przekształcania spółki Bumar w spółkę akcyjną.

Minister Z. Gawlik omówił także przebieg procesu konsolidacyjnego WPRP oraz innych podmiotów ze spółką Bumar. Zaznaczył również gotowość resortu do dofinansowania działalności badawczo-rozwojowej i wdrożeniowej na niektóre projekty Grupy Bumar (np. projekt wieży bezzałogowej, baterii przeciwlotniczej z armatami kal.35 mm, karabiny maszynowe, wozy bojowe i inne).

Informację na temat Grupy Bumar (GB) przedstawił prezes zarządu Edward Nowak. Grupa Bumar skupia 23 spółki przemysłowego potencjału obronnego oraz inne (m.in. spółki zagraniczne na Ukrainie, w Kuwejcie, Indiach, Malezji czy w Chinach oraz spółki zależne, przeznaczone do likwidacji lub sprzedaży z powodu działalności spoza obszaru działalności GB). Podstawowym kryterium strategii Grupy na lata 2008-2012 było utworzenie 4 dywizji produktowych: Dywizji Bumar Amunicja, Bumar Łąd, Bumar Żołnierz i Bumar Elektronika. Po włączeniu Wojskowych Przedsiębiorstw Remontowo-Produkcyjnych (WPRP) przewidywane jest utworzenie dodatkowej dywizji – Bumar Serwis. Prezes E. Nowak omówił zakres asortymentowy poszczególnych dywizji, realizowane kluczowe projekty oraz przebieg procesu włączania WPRP. Następnie przedstawił dane ekonomiczno-finansowe, sprawy kadrowe i kwestie społeczne, a także główne problemy Bumaru. Jednym z ważniejszych dylematów jest pozyskanie wieloletnich umów rządowych oraz wsparcie eksportu przez państwo w celu pozyskania rynków zagranicznych. Konieczna jest też implementacja dyrektywy obronnej (81 WE), umożliwiającej zdobywanie zamówień na rynkach europejskich.

W dyskusji senatorowie poruszali kwestie dotyczące: wsparcia przez państwo działań spółki w zakresie m.in. pozyskania rynków zagranicznych, włączania do Bumaru WPRP oraz innych podmiotów, a także implementacji prawa unijnego.

Odpowiedzi na pytania senatorów udzielali: minister Z. Gawlik, minister M. Idzik, prezes E. Nowak, wiceprezes ARP A. Szortyka oraz dyr. E. Czerwińska.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.