

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 2 sierpnia 2011 r.

Nr posiedzenia: 343

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie ustawy o przewozie towarów niebezpiecznych (*druk senacki nr 1304; druki sejmowe nr 4167, 4405 i 4405-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego oraz ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych (*druk senacki nr 1307; druki sejmowe nr 4029, 4436 i 4436-A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (*druk senacki nr 1308; druki sejmowe nr 4395, 4452 i 4452-A*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o transporcie kolejowym (*druk senacki nr 1309; druki sejmowe nr 4397 i 4454*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Marek Trzciński, Jan Wyrowiński,

– zaproszeni goście:

– Ministerstwo Infrastruktury:

- sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz,
- podsekretarz stanu Piotr Styczeń,
- podsekretarz stanu Andrzej Massel,
- dyrektor Departamentu Kolejnictwa Jadwiga Stachowska,
- dyrektor Departamentu Inwestycji Kolejowych Tomasz Warsza,
- zastępca dyrektora Departamentu Transportu Drogowego Piotr Mikiel,
- zastępca dyrektora Departamentu Strategii Budownictwa i Mieszkalnictwa Stanisław Kudroń,
- naczelnik wydziału w Departamencie Inwestycji Kolejowych Kamil Wilde,
- gł. specjalista w Departamencie Strategii Budownictwa i Mieszkalnictwa Wiktoria Machnik,
- st. specjalista w Departamencie Lotnictwa Piotr Jawoszek,
- specjalista w Departamencie Prawnym Grzegorz Kuzka,

– Ministerstwo Finansów:

- naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Narodowej Halina Napiórkowska,
- gł. specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Michał Pakuła,
- st. specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Krzysztof Strojny,
- st. specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Alicja Tarasiuk,

– Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:

- zastępca dyrektora Departamentu Koordynacji Programów Infrastrukturalnych Gabriela Popowicz,

– Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:

- st. specjalista w Departamencie Monitorowania Pomocy Publicznej Agnieszka Hirsz,
- Urząd Transportu Kolejowego
 - prezes Krzysztof Jaroszyński,
- Główny Inspektorat Transportu Drogowego:
 - naczelnik wydziału w Biurze Prawnym Łukasz Bryła,
 - referendarz w Biurze Prawnym Aneta Kozarzewska,
- Transportowy Dozór Techniczny:
 - dyrektor Jan Urbanowicz,
- Komenda Główna Policji:
 - główny specjalista Mariusz Wasiak,
- Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej
 - radca prawny Robert Żurawski,
 - ekspert w Biurze Rozpoznania Zagrożeń Ariadna Koniuch,
- Bank Gospodarstwa Krajowego:
 - wiceprezes zarządu Wojciech Kowalczyk,
 - dyrektor Departamentu Budownictwa Społecznego Dariusz Stachera,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Budownictwa Społecznego Piotr Grobelny,
 - radca prawny Piotr Sementkowski,
 - ekspert w Departamencie Budownictwa Społecznego Alina Muzioł-Węclawowicz,
- Związek Banków Polskich:
 - ekspert Bolesław Meluch,
- „Przewozy Regionalne” Sp. z o.o.:
 - członek zarządu Danuta Bodzek,
 - dyrektor Biura Bezpieczeństwa Przewozów Ireneusz Troszczyński,
 - dyrektor Biura Anna Wietrzyńska,
 - pełnomocnik zarządu Daniel Wiśniewski,
- PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.:
 - członek zarządu Andrzej Pawłowski,
- PKP S.A.:
 - dyrektor projektu w Biurze Zarządu Stanisław Rybak,
- Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce:
 - prezes Jan Buczek,
- Izba Gospodarcza Transportu Lądowego:
 - ekspert Krzysztof Irmiński,
- Stowarzyszenie Budownictwa Społecznego:
 - przewodniczący Krzysztof Oksiuta,
 - sekretarz Barbara Czyż,
- Polska Izba Gospodarcza Towarzystw Budownictwa Społecznego:
 - prezes Zdzisław Słabkowicz,
- Railway Business Forum :
 - dyrektor programowy Adrian Furgalski,
- Związek Niezależnych Przewoźników Kolejowych:
 - prezes zarządu Rafał Mileczarski,
 - sekretarz Biura Zarządu Michał Litwin,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Mirosław Reszczyński, Michał Gil, Maciej Telec.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Tadeusz Jarmuziewicz. Ustawa dostosowuje prawo polskie do wymagań Unii Europejskiej w zakresie przewozu towarów niebezpiecznych oraz reguluje w jednym akcie prawnym zasady krajowego i międzynarodowego przewozu ww. towarów. Nowa ustawa określa m.in. obowiązki uczestników przewozu towarów niebezpiecznych; wymagania stawiane osobom wykonującym czynności związane z przewozem i kwestie uzyskiwania uprawnień w tym zakresie oraz kwestie kar pieniężnych za naruszenie obowiązków. Ponadto wskazuje organy i jednostki realizujące zadania związane z przewozem.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił pięć uwag doprecyzowujących zapisy ustawy i korygujących nieprawidłowe odesłania.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Tadeusz Jarmuziewicz poparł przedstawione propozycje Biura Legislacyjnego oraz zasygnalizował konieczność wprowadzenia dalszych zmian. Swoje uwagi przedstawili również dyrektor Transportowego Dozoru Technicznego Jan Urbanowicz oraz ekspert Izby Gospodarczej Transportu Lądowego Krzysztof Irmiński. Część przedstawionych propozycji poprawek miała charakter doprecyzowujący, a pozostałe odnosiły się do zapisów dotyczących m.in. stosowania odpowiednich przepisów międzynarodowych, organizowania komisji egzaminacyjnych i ich składu oraz kosztów przeprowadzania kursów w zakresie przewozu towarów niebezpiecznych.

Przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński zgłosił powyższe propozycje zmian. W głosowaniach zostały one jednogłośnie przyjęte przez komisję.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Jana Wyrowińskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 20 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1304 A*).

Ad. 2 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Piotr Styczeń. Nowelizacja ma na celu umożliwienie zbywania, wybudowanych z udziałem kredytu udzielonego ze środków Krajowego Funduszu Mieszkaniowego (KFM) lub Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK), mieszkań na wynajem, stanowiących własność towarzystw budownictwa społecznego (TBS) i spółdzielni mieszkaniowych oraz przekształcenia spółdzielczych praw lokatorskich do lokalu mieszkalnego na prawo własności. Minister P.Styczeń zasygnalizował również konieczność wprowadzenia kilku poprawek doprecyzowujących zapisy w zakresie wyodrębniania lokali mieszkalnych w spółdzielniach mieszkaniowych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji poruszane były kwestie dotyczące m.in. przekazywania TBS gruntów, będących własnością jednostek samorządu terytorialnego oraz zabezpieczenia poręczeń kredytów z BGK. Wiceprezes BGK Wojciech Kowalczyk poprosił komisję o wprowadzenie poprawki, która pozwoliłaby na zachowanie poręczeń JST względem banku, po wyodrębnieniu lokali w TBS. Prezes Polskiej Izby Gospodarczej Towarzystw Budownictwa Społecznego Zdzisław Słabkiewicz podkreślił, że wejście w życie przedmiotowej ustawy uniemożliwi dalsze funkcjonowanie TBS, ponieważ nie tylko zostaną pozbawione swojego majątku, ale również przychodów z prywatyzacji mieszkań czynszowych. Prezes Z.Słabkiewicz zaapelował o odrzucenie ustawy.

Senator Krzysztof Majkowski zgłosił powyższy wniosek, który w głosowaniu nie uzyskał większości głosów komisji (3 głosy za, 4 przeciw i brak głosów wstrzymujących się).

Senator Kazimierz Kleina zgłosił dwie poprawki wg sugestii Ministerstwa Infrastruktury. W głosowaniu zostały one przyjęte przez komisję 5 głosami za, przy braku głosów przeciwnych i 2 wstrzymujących się.

Propozycja poprawki BGK wymagała dopracowania, dlatego przewodniczący obradom poprosił przedstawicieli banku o wypracowanie wspólnie ze stroną rządową stosownego zapisu i zadeklarował zgłoszenie poprawki na posiedzeniu plenarnym Senatu.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Andrzeja Owczarka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dwóch poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1307 A*).

Ad. 3 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Andrzej Massel. Ustawa ma na celu wzmocnienie pozycji prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, jako regulatora rynku transportu kolejowego. Zawarte w ustawie zmiany dotyczą m.in. rozszerzenia nadzoru prezesa UTK nad rynkiem przewozu osób i zwiększenia jego uprawnień w zakresie ochrony pasażerów, nałożenia dodatkowych obowiązków na przewoźników i innych uczestników rynku kolejowego

oraz sankcji karnych za stosowanie praktyk naruszających zbiorowe interesy pasażerów w transporcie kolejowym.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił 3 uwagi o charakterze doprecyzowującym.

W dyskusji odnoszono się do zagadnień dotyczących m.in. wyboru prezesa UTK, wzmocnienia jego kompetencji, własności dworców kolejowych i majątku kolejowego oraz zgodności ustawowych rozwiązań z prawem UE. Członek zarządu PKP PLK S.A. Andrzej Pawłowski przedstawił dwie propozycje poprawek – jedną dotyczącą *vacatio legis* i drugą korygującą nieprawidłowe odesłanie. Przedstawiciele spółki „Przewozy Regionalne” poprosili również o wprowadzenie dwóch poprawek. Jednej, mającej na celu wykreślenie zapisów zobowiązujących strony umowy o świadczenie usług publicznych do dostarczenia prezesowi UTK odpowiednich dokumentów i informacji, umożliwiających przeprowadzenie analizy wpływu prowadzonej działalności na warunki ekonomiczne usług świadczonych na tej samej linii. Druga z zaproponowanych poprawek zmierzała do uniezależnienia prezesa UTK od ministra właściwego do spraw transportu.

Przedstawiciel strony rządowej pozytywnie odniósł się do zmian proponowanych przez Biuro Legislacyjne oraz PKP PLK. Przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński zgłosił trzy poprawki wg propozycji Biura Legislacyjnego, a senator Stanisław Kogut cztery poprawki, zaproponowane przez przewoźników kolejowych.

W głosowaniach komisja jednogłośnie przyjęła wnioski senatora J.Wyrowińskiego oraz dwie poprawki senatora S.Koguta (wg sugestii PKP PLK S.A.).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Koguta.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie pięciu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1308 A*).

Ad. 4 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Andrzej Massel. Ustawa ma na celu stworzenie warunków prawnych, służących pozyskaniu środków unijnych na współfinansowanie krajowych inwestycji kolejowych. Według znowelizowanych przepisów, PKP PLK S.A. będzie mogła uzyskać kredyt z Europejskiego Banku Inwestycyjnego na działalność związaną z zarządzaniem infrastrukturą kolejową, a Skarb Państwa udzieli Spółce gwarancji spłaty tego kredytu.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie wnosił uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła również wątpliwości senatorów, zatem przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński poddał pod głosowanie wnioski o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (6 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Jana Wyrowińskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1309 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.