

Warszawa, dnia 09 września 2011 r.

UZP/DP/L-TTY/8853/M

Pan

Jan Wyrowiński

Przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

W nawiązaniu do przewidzianego w porządku obrad posiedzenia senackiej Komisji Gospodarki Narodowej w dniu 12 września br. rozpoznania *ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o redukcji obowiązków obywateli i przedsiębiorców*, chciałbym uprzejmie przedstawić stanowisko Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w zakresie uchwalonych zmian w *ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym* oraz propozycji dalszych zmian w tej ustawie, przedstawionych na ostatnim posiedzeniu Komisji przez Fundację Centrum Partnerstwa Publiczno Prywatnego.

I. Zmiana w art. 22 uchwalonej ustawy, która dotyczy wyłączenia stosowania art. 141 *ustawy Prawo zamówień publicznych* do odpowiedzialności za wykonanie umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym i wniesienie zabezpieczenia należytego wykonania umowy będzie miała istotne znaczenie dla podmiotów publicznych zawierających umowy dotyczące realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego.

Propozycje zmian w tym zakresie procedowane przez Komisję Nadzwyczajną „Przyjazne Państwo” dotyczyły tylko wyłączenia odpowiedzialności solidarnej partnerów prywatnych za wykonanie umowy. Propozycja ta została pozytywnie oceniona w stanowisku Prezesa Urzędu w załączonym piśmie z dnia 23 lutego 2011 r.

Do tej pory przedmiotem dyskusji nie było wyłączenie odpowiedzialności solidarnej za wniesienie zabezpieczenia należytego wykonania umowy przez partnerów prywatnych ubiegających się w ramach konsorcjum o zawarcie umowy partnerstwa publiczno-prywatnego. Tak szerokie wyłączenie zastosowania przepisu art. 141 Pzp w odniesieniu do partnerstwa publiczno-prywatnego może mieć negatywne skutki dla ochrony interesów podmiotów

publicznych prowadzących postępowanie w celu zawarcia umowy w sprawie partnerstwa publiczno-prywatnego.

Wydaje się więc właściwe uzyskanie stanowiska Rządu w tym zakresie.

II. Propozycja Fundacji Centrum Partnerstwa Publiczno Prywatnego, dotycząca stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych wyłącznie do procedury wyboru partnera prywatnego oraz środków ochrony prawnej, stanowi odzwierciedlenie propozycji zawartych w komisyjnym projekcie *ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym*, który został przygotowany przez Komisję Nadzwyczajną „Przyjazne Państwo”. Przedmiotowa propozycja została negatywnie zaopiniowana przez Prezesa Urzędu w ww. piśmie z dnia 23 lutego 2011 r.

Analogiczne stanowisko odnośnie niezgodności proponowanych zmian z prawem unijnym wyraził Minister Spraw Zagranicznych w załączonej opinii z dnia 11 sierpnia 2011 r.

Zadaniem Prezesa Urzędu, proponowane zmiany prowadzą do wyłączenia stosowania przepisów *ustawy Prawo zamówień publicznych* w zakresie umów, które mogą być jednocześnie zakwalifikowane do projektów objętych partnerstwem publiczno-prywatnym. Jest to niezgodne z prawem unijnym oraz orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej. W świetle proponowanych przepisów stanie się bowiem możliwe dowolne kształtowanie warunków umowy dotyczących przedmiotu umowy, czasu jej trwania, czy zmian zakresu świadczeń wykonawcy. Ponadto, dowolne kształtowania warunków umowy stanowi, w świetle prawa unijnego, przejaw niezapewnienia efektywności dyrektyw dotyczących zamówień publicznych oraz może służyć udzielaniu zamówień publicznych podmiotom, które nie zostały wybrane zgodnie z wymaganymi procedurami.

Wprowadzenie do *ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym* regulacji niezgodnych z prawem unijnym, tj. dokonanie nieprawidłowej implementacji dyrektywy klasycznej będzie ponadto skutkować niekwalifikowalnością wydatków z funduszy unijnych dokonywanych w ramach tego rodzaju projektów.

WICEPREZES
URZĘDU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH
Dariusz Piasta

W załączeniu:

1. Kopia opinii Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 23 lutego 2011 r.
2. Kopia opinii Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 11 sierpnia 2011 r. o niezgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o *zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym*.

DYREKTOR
9.09.2011 r.