



Warszawa, 14.12.2009 r.



**Sz.P. Jan Wyrowiński**

**Przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej  
Senat Rzeczypospolitej Polskiej**

**Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk senacki nr 724)**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

w imieniu Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu poniżej przedstawiam proponowane przez Forum brzmienie art. 49a ust. 1-8:

„Art. 49a. 1. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej jest obowiązane sprzedawać nie mniej niż 20% energii elektrycznej wytworzonej w danym roku na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych lub poprzez publiczne rynki regulowane zdefiniowane w Ustawie o obrocie instrumentami finansowymi, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej, wchodzące w skład przedsiębiorstwa zintegrowanego pionowo oraz otrzymujące środki na pokrycie kosztów osieroconych, na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (Dz. U. Nr 130, poz. 905, z 2008 r. Nr 58, poz. 357 oraz z 2009 r. Nr 98, poz. 817) , jest obowiązane sprzedawać wytworzoną energię elektryczną nie objętą obowiązkiem, o którym mowa w ust. 1, w sposób zapewniający publiczny, równy dostęp do tej energii, poprzez publiczne rynki regulowane zdefiniowane w Ustawie o obrocie instrumentami finansowymi, na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych lub w drodze otwartego przetargu przeprowadzanego przez odbiorców końcowych albo podmioty działające na ich zlecenie.

3. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1, nie dotyczy energii elektrycznej:

- 1) dostarczanej od przedsiębiorstwa energetycznego zajmującego się jej wytwarzaniem do odbiorcy końcowego za pomocą linii bezpośredniej;
- 2) wytworzonej w odnawialnym źródle energii, za wyjątkiem energii elektrycznej wytworzonej w elektrowniach wodnych o mocy powyżej 50 MW i w instalacjach współspalania w elektrowniach systemowych;
- 3) wytworzonej w wysokosprawnej kogeneracji;
- 4) zużywanej przez przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się wytwarzaniem na potrzeby własne;
- 5) niezbędnej do wykonywania przez operatorów systemów elektroenergetycznych ich zadań określonych w ustawie.

4. Prezes URE może, na wniosek przedsiębiorstwa energetycznego, zwolnić to przedsiębiorstwo z obowiązku, o którym mowa w ust. 1, w części dotyczącej produkcji



- 1) sprzedawanej na potrzeby wykonywania długoterminowych zobowiązań wynikających z umów zawartych z instytucjami finansowymi w celu realizacji inwestycji związanych z wytwarzaniem energii elektrycznej, lub
  - 2) wytwarzanej na potrzeby operatora systemu przesyłowego wykorzystywanej na potrzeby prawidłowego funkcjonowania krajowego systemu elektroenergetycznego – jeżeli nie spowoduje to istotnego zakłócenia warunków konkurencji na rynku energii elektrycznej lub zakłócenia na rynku bilansującym.
5. Przedsiębiorstwa energetyczne, o których mowa w ust. 1, przekazują Prezesowi URE informacje o zawartych umowach, na podstawie których sprzedają wytworzoną energię elektryczną na zasadach innych niż określone w ust. 1, w ciągu 7 dni od dnia ich zawarcia. W informacji należy wskazać strony umowy, ilość i cenę energii elektrycznej oraz okres, na jaki umowa została zawarta.
6. Na podstawie danych zgromadzonych w trybie określonym w ust. 5, Prezes URE ogłasza w Biuletynie URE średnią kwartalną cenę energii elektrycznej niepodlegającą obowiązkowi, o którym mowa w ust. 1, w terminie 14 dni od dnia zakończenia kwartału.
7. Przedsiębiorstwa energetyczne składają Prezesowi URE w terminie do dnia 31 marca roku następnego sprawozdania z realizacji obowiązków, o których mowa w ust. 1.
8. Odbiorcy końcowi albo podmiot działający na ich zlecenie, organizują i przeprowadzają przetarg na sprzedaż energii elektrycznej. Wynik przetargu jest jawny.”

Przepisy art. 49a zawarte w druku nr 724 Senatu Rzeczypospolitej Polskiej VII Kadencji znacznie odbiegają od propozycji diskutowanych podczas prac Podkomisji Sejmowej ds. Energetyki oraz dwóch wersji rozwiązań rekomendowanych przez Podkomisję Nadzwyczajną do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie Ustawy Prawo Energetyczne oraz o zmianie innych ustaw (druk sejmowy 2176). Istotne zmiany zostały wprowadzone w ostatniej chwili i nie uwzględniają stanowiska Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu.


Zgodnie z deklaracjami wszystkich uczestników sejmowych dyskusji kierunkowym celem wprowadzanych zmian było upodmiotowienie odbiorców energii i przekształcenie rynku energii zdominowanego przez przedsiębiorstwa energetyczne w rynek odbiorców.

Nowelizowana ustawa – Prawo energetyczne w obszarze obrotu energią elektryczną powinna:

- wprowadzić przejrzyste, transparentne zasady obrotu energią, a przez to umożliwić obiektywną jej wycenę;
- uniemożliwić kreowanie wyniku finansowego przedsiębiorstwom energetycznym wytwórczym wchodzącym w skład przedsiębiorstw zintegrowanych pionowo pozostającym w strukturze skonsolidowanych pionowo przedsiębiorstw energetycznych i pobierającym środki na pokrycie kosztów osieroconych w oparciu o transakcje z podmiotami powiązanymi;
- umożliwić odbiorcom końcowym zakup energii elektrycznej na rynku hurtowym;
- umożliwić Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki skuteczne monitorowanie rynku energii i wyposażać go w narzędzia przeciwdziałania przypadkom nadużywania siły rynkowej i wykorzystywania pozycji monopolistyczne.

Rozpatrywana przez Komisję Gospodarki Narodowej wersja nowelizacji ustawy – Prawo energetyczne w art. 49a mówi jedynie o przedsiębiorstwach energetycznych produkujących energię elektryczną podzielonych na dwie grupy:

- przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej mające prawo do otrzymania środków na pokrycie kosztów osieroconych na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w



związku rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (Dz. U. Nr 130, poz. 905, z 2008 r. Nr 58, poz. 357 oraz z 2009 r. Nr 98, poz. 817);

– pozostałe przedsiębiorstwa energetyczne wytwórcze.

Zawężono obszar szczegółowych propozycji rozwiązań dedykowanych wytwórcom pozostającym w strukturach skonsolidowanych pionowo grup energetycznych traktując je przez to na równi z niezależnymi producentami funkcjonującymi na rynku energii samodzielnie.

Negatywnie oceniamy wpływ konsolidacji pionowej przedsiębiorstw sektora energetycznego na rozwój konkurencyjnego rynku energii elektrycznej w Polsce. Nie akceptujemy ograniczenia dostępnych dla producentów pozostających w strukturach skonsolidowanych sposobów obrotu energią elektryczną jedynie do kontraktów bilateralnych.

Naszym zdaniem pozostawienie im możliwości sprzedaży energii elektrycznej w drodze otwartych przetargów lub niezdefiniowanych w nowelizacji ustawy internetowych platformach handlowych oznacza uznanie zachowań, w efekcie których w latach 2007-2008 ceny energii elektrycznej „czarnej” wzrosły o 70%, za dopuszczalną praktykę rynkową.

W ocenie odbiorców końcowych najlepszym rozwiązaniem byłoby cofnięcie konsolidacji, zastąpienie opartych o monopolistyczną strukturę sektora energetycznego zasad obrotu energią elektryczną przez rynki konkurencyjne i w konsekwencji umożliwienie jej wyceny w oparciu o swobodną grę podaży i popytu.

Z uwagi jednak na brak woli politycznej dla takich rozwiązań, za niezbędne uważamy wprowadzenie mechanizmów ograniczających handel pomiędzy podmiotami powiązаныmi, oraz wycenę energii elektrycznej produkowanej w obrębie skonsolidowanych pionowo przedsiębiorstw energetycznych przez giełdy energii lub publiczne rynki regulowane zdefiniowane przez Ustawę o obrocie instrumentami finansowymi.

Za niezbędne uznajemy również wprowadzenie ograniczenia zwolnień, które dopuszcza art. 49a pkt. 3:

- z uwagi na znaczny wolumen produkcji energii elektrycznej w elektrowniach systemowych które uruchomiły współspalanie oraz w dużych elektrowniach wodnych (wynoszący łącznie około 4 TWh), wyłączenie tej energii z obligatoryjnego obrotu nie znajduje uzasadnienia;

- brak zdefiniowania parametrów technicznych ograniczających zakres zwolnienia powoduje, że poza obszarem obrotu obligatoryjnego może znaleźć się energia elektryczna produkowana z każdą ilością ciepła.

Z poważaniem,



Henryk Kaliś - Przewodniczący FORUM OEEiG