


towarzystwo
obrotu
energią



TOE /09/LF/MK

Warszawa, 2009-12-08

Szanowny Pan Senator

Jan Wyrowiński

*Przewodniczący Komisji
Gospodarki Narodowej*

**SENAT RZECZYPOSPOLITEJ
POLSKIEJ**

Komisja Gospodarki Narodowej

ul. Wiejska 6
00-902 Warszawa

Dotyczy: ustawy o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk senacki nr 724, druki sejmowe nr 2176, 2522, 2522a)

Szanowny Panie Przewodniczący,

Dziękując za zaproszenie na posiedzenie Komisji Gospodarki Narodowej, które odbędzie się w dniu 9 grudnia 2009 r. (pismo znak BPS/KGN-034/199/09), a na którym rozpatrywana będzie przez Senat RP, przyjęta przez Sejm 2 grudnia 2009 r. ustawa o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk senacki nr 724, druki sejmowe nr 2176, 2522, 2522a), pragniemy wyrazić stanowisko - Towarzystwa Obrotu Energią (zrzeszającego spółki obrotu, w tym sprzedawców energii elektrycznej do odbiorców końcowych) dot. rozwiązań wprowadzonych ww. nowelizacją. Stanowisko nasze obejmuje uwagi, komentarze i wątpliwości dotyczące zmian mających kluczowy wpływ na funkcjonowanie sektora elektroenergetycznego w Polsce, w tym poziom cen energii elektrycznej dla odbiorców końcowych. W szczególności tych zmian, które nie były przedmiotem szerszych konsultacji z sektorem, a zostały wprowadzone po II czytaniu ustawy pomiędzy 1 a 2 grudnia 2009 r.

Pragniemy podkreślić, że większość proponowanych w ww. ustawie z dnia 2 grudnia 2009 r. (dalej zwanej ustawą nowelizującą) zmian, implementując dyrektywę 2005/89/WE wychodzi naprzeciw wyrażanym przez uczestników rynku postulatam.

Towarzystwo Obrotu Energią

ul. Czackiego 7/9/11, 00-043 Warszawa

tel. (22) 827 57 93, fax (22) 826 61 55, e-mail: toe@toe.pl, www.toe.pl
KRS 0000161071 Konce BPH POK SA 31 1060-0076 0000 1000 0000 6321

Jednak część przyjętych przez Sejm rozwiązań, co należy podkreślić, nie wynikających z ww. dyrektywy, naszym zdaniem negatywnie wpłynie na funkcjonowanie rynku energii elektrycznej w Polsce, a także przyczyni się do wzrostu cen energii elektrycznej dla odbiorców końcowych. Jedną z tych zmian jest wprowadzona pomiędzy 1 a 2 grudnia 2009 r., nie będąca przedmiotem szerszych konsultacji z sektorem zmiana dot. rozszerzenia zakresu podmiotowego obowiązkowej sprzedaży energii elektrycznej przez wszystkich wytwórców w ilości nie mniej niż 15% energii elektrycznej wytworzonej w danym roku - art. 49a ust. 1 ustawy po nowelizacji oraz potraktowanie w sposób odmienny od obowiązku określonego w ust. 2 tegoż artykułu możliwości wywiązania się z tego obowiązku. Naszym zdaniem zmiana ta:

- spowoduje wzrost cen energii elektrycznej dla odbiorców końcowych, wymuszając na wszystkich wytwórcach, znajdujących się przecież na początku każdego „łańcucha” sprzedaży energii elektrycznej, poniesienie dodatkowych kosztów związanych z wypełnieniem ww. obowiązku przy wykorzystaniu giełdy lub internetowej platformy handlowej;
- negatywnie wpłynie, w sposób nie przyjęty w innych krajach Unii Europejskiej, na model rynku energii elektrycznej;
- w odniesieniu do grupy podmiotów zobowiązanych, nie traktuje w sposób równy wszystkich wytwórców, poprzez brak zastosowania (analogicznie do propozycji ust. 2) możliwości wywiązania się z obowiązku poprzez sprzedaż energii elektrycznej w drodze otwartego przetargu;
- nie była przedmiotem szerszej dyskusji z uczestnikami rynku energii elektrycznej, co więcej naszym zdaniem nie zostały określone i zymiarowane ilościowo skutki jej wprowadzenia, w tym dodatkowe koszty (transakcji oraz obsługi tych transakcji) dla rynku energii elektrycznej, w tym dla odbiorców końcowych.

W związku z powyższym proponujemy następujące brzmienie ust. 1 art. 49a:

„Art. 49a. 1. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej jest obowiązane sprzedawać nie mniej niż 15% energii elektrycznej wytworzonej w danym roku w drodze otwartego przetargu, na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych lub na internetowej platformie handlowej, z zastrzeżeniem ust. 2.”

Z zastrzeżeniem powyższego, pragniemy pozytywnie ocenić zaproponowane w odniesieniu do ust. 2 art. 49a (a także ust. 1 tegoż artykułu) ustawy – Prawo energetyczne (w brzmieniu po nowelizacji) dodatkowe możliwości wywiązania się z obowiązku, m.in. poprzez sprzedaż energii na „internetowej platformie handlowej”. Pragniemy zauważyć, że sprzedaż energii elektrycznej przez istniejące i szeroko działające na polskim rynku energii elektrycznej, ale także na wszystkich rozwiniętych rynkach energii elektrycznej w Unii Europejskiej,

towarzystwo
obrotu
energia



internetowe platformy handlowe, w tym także brokerskie, już dziś znacznie (kilkadziesiąt razy) przekracza sprzedaż energii elektrycznej na jedynej działającej w Polsce giełdzie towarowej (w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych). Co więcej, mając na uwadze trwającą dyskusję, ale przede wszystkim bieżące działanie w Polsce internetowych platform handlowych oraz wolumeny (ilości) energii elektrycznej będące tam przedmiotem handlu nie widzimy żadnych problemów w zdefiniowaniu wymagań jakim powinna odpowiadać internetowa platforma handlowa, aby sprzedaż energii elektrycznej przy jej wykorzystaniu mogła być uznana za wypełnienie przedmiotowego obowiązku, zgodnie z propozycją, zawartą w art. 49a, ust. 10, punkt 3 (ustawy po nowelizacji).

Dodatkowo, mając na uwadze tempo wprowadzenia zmian, a także brak ich rozszerzonych konsultacji, zwracamy uwagę na dwa, naszym zdaniem redakcyjne błędy, które wprowadzone zostały „w pośpiechu” pomiędzy II a III czytaniem projektu ustawy:

- 1) w art. 49a ust. 1 oraz 2 ustawy – Prawo energetyczne (po nowelizacji) jest mowa o internetowej platformie handlowej - naszym zdaniem, mając na uwadze istnienie już dziś kilku internetowych platform handlowych, a także użycie liczby mnogiej w odniesieniu do giełd (mimo istnienia wg stanu na koniec listopada 2009 roku tylko jednej giełdy, spełniającej wymogi wspomnianej wyżej ustawy o giełdach towarowych) to określenie powinno być użyte także w liczbie mnogiej, proponujemy więc w art. 1 punkt 36 ustawy nowelizującej w zmianie dot. art. 49a, ust. 1 i 2 ustawy – Prawo energetyczne słowa: „internetowej platformie handlowej” zastąpić słowami „internetowych platform handlowych”;
- 2) w art. 18 ustawy nowelizującej oraz w art. 1 punkt 37 w zmianie art. 56, ust. 1, punkt 32 ustawodawca odwołuje się do art. 49a ust. 1a, którego nie ma w nowelizacji, proponujemy zmianę odwołania w wymienionych powyżej przepisach ustawy nowelizującej z „art. 49 ust. 1 i 1a” na „art. 49 ust. 1 i 2”.

Pragniemy w tym miejscu dodatkowo zauważyć, że podstawowym warunkiem zagwarantowania zarówno krótkoterminowego jak i długoterminowego bezpieczeństwa dostaw i sprzedaży energii jest, naszym zdaniem, istnienie konkurencyjnego rynku energii elektrycznej. Ramy i zasady funkcjonowania tego rynku są w dużej mierze uwarunkowane obowiązującymi regulacjami prawnymi, których zmiany powinny wychodzić m.in. naprzeciw postulatów uczestników tego rynku. Ze strony TOE deklarujemy pełną współpracę w ramach prac oraz wdrażania konkretnych rozwiązań.

Jednocześnie potwierdzamy obecność, jako reprezentanta TOE, na posiedzeniu Komisji w dniu 9 grudnia 2009 r. p. Marka Kulesy. W przypadku pytań bądź wątpliwości prosimy o bezpośredni kontakt.

Towarzystwo Obrót Energia
ul. Czackiego 7/9/11
00-043 Warszawa
tel. (022) 627 67 03, fax (022) 626 81 55
tutaj 522 722 70-32

Marka Kulesy
Towarzystwo Obrót Energia
Dyrektor Biura
Marka Kulesy