



MINISTER GOSPODARKI

Warszawa,

2010 r.

DIW-V-49-86/10

L.dz.

Pan

Jan Wyrowiński

Przewodniczący Komisji

Gospodarki Narodowej

Odpowiadając na pismo Pana Przewodniczącego z dnia 7 października br. (znak: DPS/KGN-042) dotyczące planowanego posiedzenia Komisji na temat funkcjonowania partnerstwa publiczno-prywatnego, poniżej przedstawiam informację o działaniach podejmowanych przez Ministerstwo Gospodarki na rzecz upowszechniania i promowania ppp.

W ubiegłych latach przygotowano, na zlecenie Ministerstwa Gospodarki szereg ekspertyz dotyczących aspektów prawnych związanych z rozwojem ppp (m.in. „Bariery prawne funkcjonowania partnerstwa publiczno-prywatnego”, „Umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym - ramy określające standardową zawartość”, „Wskazówki dla podmiotów publicznych w podejmowaniu partnerstwa publiczno-prywatnego”, „Partnerstwo publiczno-prywatne w samorządzie polskim na przykładzie regionów mazowieckiego i śląskiego”, „Prawne aspekty funkcjonowania partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce - problemy do rozwiązania, w tym propozycje zmian przepisów”).

W grudniu 2008 r. została uchwalona nowa *ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym* (Dz.U. z 2009 r., Nr 19, poz. 100). Zgodnie z Art. 3 ustawy, do zadań ministra właściwego do spraw gospodarki należy m.in. upowszechnianie i promowanie partnerstwa publiczno-prywatnego. W ramach realizacji tego przepisu, Ministerstwo Gospodarki podejmuje szereg działań w tym zakresie.

1) Dofinansowanie analiz przedrealizacyjnych

Pod koniec 2008 r. Ministerstwo Gospodarki przyjęło rolę współorganizatora konkursu „Dobre praktyki ppp” oraz fundatora nagród dla zwycięzców. MG dofinansowało wykonanie analiz przedrealizacyjnych dla 4 projektów planowanych do realizacji w formule ppp. Wsparcie uzyskały następujące projekty:

- „Zintegrowane połączenie Aglomeracji Górnośląskiej z Międzynarodowym Portem Lotniczym Katowice – Pyrzyce” - realizowany przez Gminę Bytom (grant w wysokości 250 tys. zł),
- „Termy Warmińskie” - realizowany przez Powiat Lidzbarski (250 tys. zł),
- „Program rewitalizacji domów rodzinnych” - realizowany przez Miasto Łódź (250 tys. zł)
- „Rozwiązanie problemów parkowania w strefie centralnej miasta Ruda Śląska poprzez budowę parkingu wielopoziomowego” – realizowany przez Gminę Ruda Śląska (200 tys. zł)

2) Regionalne konferencje na temat partnerstwa publiczno- prywatnego

W okresie styczeń - maj 2009 roku z inicjatywy Ministerstwa Gospodarki zorganizowano 6 konferencji nt.: „Partnerstwo publiczno- prywatne w Polsce w świetle nowych rozwiązań legislacyjnych” w Krakowie, Lublinie, Opolu, Szczecinie, Łodzi i Olsztynie. Adresatami konferencji były samorządy lokalne, samorządy gospodarcze oraz instytucje otoczenia biznesu i przedsiębiorcy. Celem konferencji była popularyzacja wiedzy o metodach stosowania ppp, tworzenia warunków skracających czas i obniżających koszty przygotowania projektów, upowszechnianie doświadczeń z krajów, gdzie ppp rozwija się od lat oraz dobrych praktyk ppp w zakresie realizacji projektów. Konferencje pozwoliły na przybliżenie władzy samorządowej i podmiotom prywatnym tematyki partnerstwa publiczno- prywatnego oraz omówienie zasad budowania projektów takiego partnerstwa. W konferencjach wzięło udział ok. 500 osób.

3) Szkolenia dotyczące partnerstwa publiczno- prywatnego dla przedstawicieli organów kontrolnych oraz organów ścigania

A. Ministerstwo Gospodarki w okresie październik - grudzień 2009 r. zorganizowało 10 dwudniowych szkoleń przeznaczonych dla regionalnych izb obrachunkowych oraz Najwyższej Izby Kontroli. Tematyka szkoleń obejmowała m.in. następujące tematy: samodzielność JST w partnerstwie z podmiotami prywatnymi, omówienie ustawy o gospodarce komunalnej, ustawy o ppp oraz ustawy o koncesjach na roboty budowlane i usługi, przygotowanie przedsięwzięcia ppp, tryb wyboru partnera prywatnego, realizacja przedsięwzięcia ppp, ppp a ustawa o finansach publicznych, nadzór nad działalnością gminną. W szkoleniach wzięło udział 187 przedstawicieli regionalnych izb obrachunkowych oraz 20 przedstawicieli Najwyższej Izby Kontroli.

Szkolenia te pozwoliły na przybliżenie pracownikom regionalnych izb obrachunkowych oraz Najwyższej Izby Kontroli tematyki partnerstwa publiczno-prywatnego. Uczestnicy szkoleń wykazali duże zainteresowanie omawianą problematyką i wskazywali na potrzebę tego typu szkoleń. Uzyskana wiedza pomoże efektywnie realizować powierzone NIK i RIO zadania.

B. Dla 20 uczestników ww. szkoleń w dniach 25 – 28 października 2010 r. zorganizowano wizytę studyjną do Wielkiej Brytanii. Celem wizyty było zapoznanie uczestników z efektami projektów realizowanych w formule ppp oraz z funkcjonowaniem instytucji kontrolujących realizację tych przedsięwzięć w Wielkiej Brytanii - kraju o dużym doświadczeniu w tym zakresie. W ramach wizyty odbyły się spotkania z przedstawicielami następujących instytucji: National Audit Office, Audit Commission, Her Majesty's Treasury-Operational Taskforce i Project Review Group (Ministerstwo Skarbu), Local Partnerships oraz London Underground.

C. W bieżącym roku podjęto decyzję o kontynuacji szkoleń dla organów kontrolnych i organów ścigania. W związku z tym w październiku i listopadzie 2010 r. przeprowadzanych jest 8 dwudniowych szkoleń dla przedstawicieli Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Centralnego Biura Śledczego, Prokuratury, Policji oraz Najwyższej Izby Kontroli. W szkoleniach, oprócz ogólnych zagadnień dotyczących partnerstwa publiczno-prywatnego, omawiane są tematy ściśle związane z kontrolą prawidłowości realizacji przedsięwzięć ppp, przykłady nieprawidłowości, jakie występują w ppp, formy przeprowadzania kontroli, obszary zagrożone szczególnym ryzykiem wystąpienia nieprawidłowości, ocena ppp z punktu widzenia instytucji kontrolnych, kontrola ppp w innych krajach, międzynarodowe standardy kontroli ppp.

4) Program telewizyjny dotyczący ppp

Ministerstwo Gospodarki w ramach działań promocyjnych zleciło przygotowanie dwóch programów telewizyjnych promujących partnerstwo publiczno-prywatne. W grudniu 2009 r. w telewizji TV Biznes w czasie dużej oglądalności zostały wyemitowane dwie premiery oraz sześć powtórek. Programy dotyczyły projektów ppp aktualnie realizowanych w Sopocie i w Krakowie oraz zawierały wywiady z prezydentami tych miast i osobami odpowiedzialnymi za ich prowadzenie. Celem działania było przedstawienie projektów ppp realizowanych z sukcesem, jako właściwej formy nawiązywania współpracy pomiędzy podmiotem publicznym i prywatnym.

5) Utworzenie Bazy Projektów Partnerstwa Publiczno-Prywatnego

Na początku 2010 r. na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki utworzono bazę informacji o planowanych bądź realizowanych projektach partnerstwa publiczno-privatnego pod adresem: <http://bazappp.mg.gov.pl/portal/>.

Celem bazy jest zebranie i usystematyzowanie informacji na temat projektów ppp w Polsce. Systematycznie uaktualniana przez polskie gminy baza ma zapewnić elastyczny dostęp do danych z tego zakresu dla wszystkich zainteresowanych podmiotów (przede wszystkim dla jednostek samorządu terytorialnego). Baza jest dostępna w czterech wersjach językowych: polskiej, angielskiej, niemieckiej i chińskiej. W bazie znajdują się projekty realizowane lub planowane do realizacji w ramach *ustawy o partnerstwie publiczno-privatnym z dnia 19 grudnia 2008 r.* oraz *ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi z dnia 9 stycznia 2009 r.*

Zgodnie z informacjami dotychczas zamieszczonymi w bazie, w chwili obecnej realizowanych jest 5 projektów w formule ppp: autostrada A2 Świecko-Nowy Tomyśl, międzynarodowe centrum kongresowe w Katowicach, park wodny w Katowicach, przystanek komunikacji miejskiej w Katowicach, regionalny zakład przekształcania odpadów w Kaliszu. Natomiast planowane są do realizacji 43 projekty z województwa małopolskiego, śląskiego, wielkopolskiego, mazowieckiego, łódzkiego, podlaskiego i dolnośląskiego (lista w załączeniu).

W ramach promocji partnerstwa publiczno-privatnego, w dniach 5-11 września 2010 r. Ministerstwo Gospodarki zorganizowało misję do Chin dla urzędów, które zamieściły informacje o planowanych przedsięwzięciach w bazie ppp. W czasie wizyty przedstawiciele miasta Krakowa, Łodzi, Katowic, Jeleniej Góry, Rybnika oraz Bytomia, poszukując inwestora zagranicznego, prezentowali projekty ppp, które zamierzają realizować. Odbyło się szereg spotkań z chińskimi przedsiębiorcami na Światowej Wystawie EXPO w Szanghaju, na Targach Inwestycyjnych w Xiamen oraz z poszczególnymi inwestorami, w tym z największym wykonawcą inwestycyjnym w Szanghaju - Szanghai Construction Group. Firmy chińskie wykazywały duże zainteresowanie przedstawionymi przedsięwzięciami, co potwierdzone zostało deklaracjami przyjazdu do Polski. W trakcie pobytu prezentowana była również baza projektów ppp, która była postrzegana przez potencjalnych inwestorów jako cenne źródło informacji.

6) Powołanie Zespołu do spraw partnerstwa publiczno- prywatnego.

W 2010 r. planowane jest powołanie przy Ministrze Gospodarki Zespołu do spraw partnerstwa publiczno- prywatnego. Do zadań Zespołu będzie należało przygotowywanie rekomendacji związanych z promocją i wprowadzaniem w życie partnerstwa publiczno- prywatnego, a w szczególności w zakresie:

- proponowania rozwiązań dotyczących zmian legislacyjnych ułatwiających realizację partnerstwa publiczno- prywatnego;
- proponowania działań promujących partnerstwo publiczno- prywatne w Polsce;
- upowszechniania dobrych praktyk w obszarze partnerstwa publiczno- prywatnego, w tym narzędzi wypracowanych przez państwa członkowskie Unii Europejskiej;
- tworzenia warunków lepszej komunikacji oraz dialogu pomiędzy administracją, biznesem, partnerami społecznymi oraz organizacjami pozarządowymi w sprawach dotyczących partnerstwa publiczno- prywatnego.

W skład Zespołu wejdą przedstawiciele administracji publicznej, jednostek samorządu terytorialnego (reprezentowanych przez Związek Miast Polskich, Związek Gmin itp.) oraz partnerów prywatnych (reprezentowanych przez organizacje przedsiębiorców). Zespół określi jakie działania i przez jakie instytucje powinny być podejmowane, aby możliwe było szersze wykorzystanie formuły ppp przy realizacji inwestycji (np. opracowanie strategii, zmiany regulacji prawnych, utworzenie nowych instytucji itp.).

7) Ponadto przedstawiciele Ministerstwa Gospodarki uczestniczą w krajowych i zagranicznych konferencjach i spotkaniach dotyczących partnerstwa publiczno- prywatnego. Ich prezentacje dotyczą nowej ustawy o partnerstwie publiczno- prywatnym. Dotychczas odbyło się szereg spotkań z inwestorami zagranicznymi m.in. w Rzymie (2009 r.), Madrycie (2009 r.), Hadze (2009 r.) oraz Londynie (2010 r.). W każdym ze spotkań uczestniczyli przedstawiciele samorządów lokalnych oraz zagraniczni inwestorzy zainteresowani realizacją w Polsce projektów w formule ppp. W trakcie spotkań udzielano informacji nt. możliwości realizacji projektów ppp w Polsce i aspektów prawnych.