



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny **(1085)**

Wspólne posiedzenie
Komisji Nauki, Edukacji i Sportu (54.),
Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej (124.)
oraz Komisji Gospodarki Narodowej (165.)
w dniu 31 lipca 2009 r.

VII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 39. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA Euro 2012.

(Początek posiedzenia o godzinie 8 minut 46)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Nauki, Edukacji i Sportu Kazimierz Wiatr)

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Witam bardzo serdecznie członków naszych komisji – Komisji Gospodarki Narodowej, Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Nauki, Edukacji i Sportu – i panów przewodniczących, witam naszych gości, witam panią minister, witam przedstawicieli departamentów ministerstw.

Proszę państwa, przedmiotem naszego dzisiejszego posiedzenia jest rozpatrzenie wniosków do ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA Euro 2012.

Ponieważ dyskusje odbyły się już w komisjach i na forum Senatu, ograniczymy się do głosowań. Będę prosił pana legislatora, ażeby przed każdą poprawką jeszcze powiedział o niej jedno zdanie, zapytamy również panią minister o opinię. Jest też propozycja co do czegoś, czego do tej pory nie praktykowaliśmy: ażeby te wnioski, które były już zgodnie przegłosowane przez komisje, przegłosować łącznie na początku – w ten sposób byśmy skrócili... Czy jest sprzeciw wobec tej propozycji?

(Głos z sali: Nie ma.)

Proszę państwa, w takim razie poddaję pod głosowanie poprawki: pierwszą, szóstą, siódmą, dziesiątą, dwunastą, czternastą, piętnastą i dziewiętnastą.

Kto jest za ich poparciem? Proszę o podniesienie ręki. (21)

Kto jest przeciwny? (0)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawki zostały przyjęte.

Poprawka druga.

Bardzo proszę pana legislatora o zabranie głosu.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka druga, poprawka Komisji Gospodarki Narodowej, w założeniu ma uściślać przepis, który umożliwia realizację przedsięwzięć Euro 2012 w trybie specustawy lotniskowej.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Pytam panią minister o opinię.

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Patrycja Wolińska-Bartkiewicz:**

Popieramy tę poprawkę.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Proszę bardzo, głosujemy.

Kto jest za? Proszę o podniesienie ręki. (25)

Kto jest przeciwny? (0)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawka druga została przyjęta.

Nad poprawkami trzecią, szesnastą i siedemnastą należy głosować łącznie.

Bardzo proszę pana legislatora o zabranie głosu.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Chodzi o określenie wzajemnych relacji trzech specustaw: lotniskowej, drogowej i o Euro.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Bardzo proszę panią minister o opinię.

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Patrycja Wolińska-Bartkiewicz:**

Nie popieramy tej poprawki ze względu na to, że taki właśnie zapis zaciemnia obraz stosowania poszczególnych ustaw. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Dziękuję bardzo.

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za? Proszę o podniesienie ręki. (11)

Kto jest przeciw? (15)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawki trzecia, szósta i siedemnasta nie uzyskały poparcia.

Przechodzimy do głosowania poprawki czwartej.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka zgłoszona przez panów senatorów Rachonia, Wittbrodta, Kleinę i Grzyba zmierza do tego, aby spółki celowe mogły być tworzone również przez województwo pomorskie. Uwaga Biura Legislacyjnego jest taka, że bez wątplenia poprawka ta wykracza poza dopuszczalny zakres poprawki Senatu. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Dziękuję bardzo.
Pani Minister?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Patrycja Wolińska-Bartkiewicz:**

Ja rozumiem intencję wprowadzenia tej poprawki, ale obawiam się, że na tym etapie nowelizacji ustawy rzeczywiście byłby problem z uzasadnieniem tego. I jeszcze dodam, że rozmowy z przedstawicielami województw pomorskiego i śląskiego są na takim etapie... no, nie ma jeszcze decyzji, czy spółka celowa realizowałaby te inwestycje, o których mowa we wniosku. Myślę, że taka poprawka mogłaby być celowa, rzeczywiście w ramach uzasadnienia wprowadzenie jej jest celowe, ale wprowadzimy ją ewentualnie dopiero wtedy, kiedy zostanie podjęta wspomniana decyzja. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Dziękuję bardzo.
Zarządzam głosowanie.
Kto jest za? Proszę o podniesienie ręki. (4)
Kto jest przeciw? (14)
Kto się wstrzymał? (9)
Poprawka czwarta nie uzyskała poparcia.
Przechodzimy do poprawki piątej.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Formuluje ona odesłanie w przepisie w sposób zgodny z zasadami techniki prawodawczej.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Pani Minister, bardzo proszę o opinię.

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Patrycja Wolińska-Bartkiewicz:**

Nie popieramy tej poprawki.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Kto jest za? Proszę o podniesienie ręki. (12)
Kto jest przeciwny? (15)
Kto się wstrzymał? (2)
Poprawka piąta nie uzyskała poparcia.
Poprawka ósma.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka ósma ma charakter uściślający, dostosowuje przepis do definicji przeskód lotniczych sformułowanej w ustawie – Prawo lotnicze.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Pani Minister, bardzo proszę o opinię.

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Patrycja Wolińska-Bartkiewicz:**

Nie popieramy tej poprawki.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Dziękuję bardzo.
(*Wypowiedź poza mikrofonem*)
Proszę uprzejmie.

Senator Stanisław Jurcewicz:

Panie Przewodniczący! Pani Minister!
Powiem szczerze, że jeżeli problem wynika z katalogu pewnych nazw, to nie bardzo rozumiem to stanowisko. Czy mogłaby pani je przybliżyć?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Patrycja Wolińska-Bartkiewicz:**

W prawie lotniczym, które teraz obowiązuje, mamy trzy pojęcia dotyczące obszaru oddziaływania lotniczych urządzeń naziemnych. Są to: otoczenie, rejon i obszar. Zastanawialiśmy się, jak ująć tu konieczność, która musi zostać uwzględniona, czyli wydanie opinii przez ULC i PAŻP – bo to są organy władne do ustalania obszarów reagowania ze względów bezpieczeństwa – co do tych urządzeń. I chcielibyśmy zostawić takie właśnie brzmienie tego przepisu. Będzie ono oczywiście wyjaśniane, ujednolicane w prawie lotniczym, ale tutaj jest to jedyne logiczne, według nas, brzmienie tego przepisu. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Czy ktoś jeszcze?
Bardzo proszę.

Senator Stanisław Jurcewicz:

Przepraszam bardzo, ale wydaje mi się, że pani minister raczy mówić o poprawce dziewiątej. A ja pytam o ósmą, której uzasadnieniem było użycie pewnych sformułowań zgodnych z tymi, które obowiązują. W tej chwili mówimy, tak mi się wydaje, o poprawce ósmej.

(*Wypowiedzi w tle nagrania*)

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Patrycja Wolińska-Bartkiewicz:**

Przepraszam, rzeczywiście odniosłam się do poprawki dziewiątej. A jeśli mowa o ósmej, to w art. 87 prawa lotniczego w ust. 2 jest sformułowanie, które brzmi tak: „Obiekty budowlane i obiekty naturalne stanowiące zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu statków powietrznych, zwane dalej «przeszkodami lotniczymi»”... Jest to więc definicja przeszkód lotniczych. Tak że wydaje nam się, że ta poprawka jest nieuzasadniona. Co do logicznego, technicznego sformułowania tego zapisu, tego artykułu, to wydaje nam się, że na gruncie brzmienia art. 87 prawa lotniczego taki zapis, jaki jest teraz w tej ustawie, jest właściwy.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Dziękuję bardzo, Pani Minister.
Proszę państwa, głosujemy.
Kto jest za? Proszę o podniesienie ręki. (13)
Kto jest przeciwny? (16)
Kto się wstrzymał? (3)
Poprawka nie została poparta.
Przechodzimy do poprawki dziewiątej. Bardzo proszę.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka dziewiąta również dostosowuje przepis do definicji naziemnych urządzeń lotniczych sformułowanej w prawie lotniczym. Uwzględnia się tu uwagę, że naziemne urządzenie lotnicze jest urządzeniem bądź obiektem i, zdaniem wnioskodawców, trudno mówić o obszarze urządzenia, raczej można mówić o obszarze oddziaływania urządzenia. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Dziękuję bardzo.
Pani minister już w zasadzie poprzednio się wypowiedziała, czyli możemy głosować.
Kto jest za? Proszę o podniesienie ręki. (13)
Kto jest przeciwny? (16)
Kto się wstrzymał? (1)
Poprawka nie została poparta.
Teraz będziemy głosować nad poprawką jedenastą.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka jedenasta zmierza do tego, aby część decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012 stanowiły mapy z zatwierdzonymi projektami podziału nieruchomości. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Rozumiem, dyskutowaliśmy o tym na posiedzeniu komisji. Chodzi o to, żeby zamiast projektu była pieczętka „Zatwierdzono”.

Pani Minister, bardzo proszę.

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Patrycja Wolińska-Bartkiewicz:**

Ja konsekwentnie będę podtrzymywała swoje stanowisko, że projekt, mimo uzyskania tej pieczętki, zostanie zatwierdzony dopiero w tym momencie, w którym decyzja stanie się ostateczna. Jest to praktykowane w dotychczasowych przepisach, tak że nie widzę sensu tej poprawki.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Ja przepraszam, ale pozwolę sobie zabrać głos, bo jednak, Pani Minister, to są dwie różne rzeczy. Zatwierdzony projekt ma być załącznikiem do decyzji. Czyli tu są jakby dwie różne decyzje, to jest stopniowanie dochodzenia do decyzji. Czym innym jest zatwierdzony projekt dotyczący podziału, a czym innym jest podjęcie decyzji o inwestycji.

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Patrycja Wolińska-Bartkiewicz:**

Nie. Panie Przewodniczący, przepraszam, ale nie, nie są to dwie różne sprawy, ponieważ projekt, na którym jest pieczętka „Zatwierdzono”, staje się również elementem podlegającym zaskarżeniu w trybie zaskarżenia decyzji wydanej na tej podstawie. Tak że moim zdaniem... Nie było do tej pory żadnych wątpliwości co do tego, takie przepisy w ustawach funkcjonują i nie ma z ich interpretacją żadnych problemów.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Proszę państwa, zarządzam głosowanie.

Kto jest za? Proszę o podniesienie ręki. (11)

Kto jest przeciwny? (16)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawka nie została poparta.

Przechodzimy do poprawki trzynastej.

**Główny Legislador w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Poprawka trzynasta eliminuje z przepisu część będącą powtórzeniem innej normy zawartej w tym samym artykule.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Dziękuję bardzo.

Pani Minister?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Patrycja Wolińska-Bartkiewicz:**

Nie popieram tej poprawki ze względu na to, że to doprecyzowanie w tym przepisie właśnie mówi o tym, jaka jest ustalana wysokość, na który dzień... Precyzuje to po prostu ten przepis i wydaje nam się, że jest to poprawne.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Dziękuję bardzo.

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za? Proszę o podniesienie ręki. (11)

Kto jest przeciwny? (17)

Kto się wstrzymał? (1)

Poprawka nie została poparta.

Ostatnia już nasza poprawka, poprawka osiemnasta.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Jakub Zabielski:**

Tak jest, Panie Przewodniczący, poprawka osiemnasta eliminuje...

(Rozmowy na sali)

(Przewodniczący Kazimierz Wiatr: Bardzo proszę o spokój.)

...eliminuje z przepisu przejściowego przepis, który umożliwia wystąpienie z wnioskiem o stosowanie określonego reżimu prawnego. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Dziękuję bardzo.

Pani Minister?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Patrycja Wolińska-Bartkiewicz:**

Panie Przewodniczący, Wysoka Komisjo, jestem absolutnie przeciwna tej poprawce. To właśnie stanowi sens nowelizacji ustawy, że inwestor może wystąpić do organu wydającego decyzję z wnioskiem o zmianę trybu przygotowania inwestycji na tym etapie. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Dziękuję bardzo.

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za? Proszę o podniesienie ręki. (13)

Kto jest przeciwny? (17)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawka nie została poparta.

Pozostaje nam sprawa wyznaczenia sprawozdawcy.

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Słucham, pan senator Ortyl.

Senator Władysław Ortyl:

Chciałbym razem z senatorami Gruszką i Banasiem zgłosić te wnioski odrzucone jako wnioski mniejszości.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Tak.

Kto będzie sprawozdawcą?

(Głos z sali: Senator Szewiński...)

Pan senator Bisztyga, pan senator Jurcewicz, pan senator Szewiński?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Pan senator Szewiński, dobrze.

Proszę państwa, mamy wniosek...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Jest pytanie do pana senatora Ortyla, czy poprawka czwarta będzie też jako wniosek mniejszości?

Senator Władysław Ortyl:

Tak, tak, tak.

(Wypowiedzi w tle nagrania)

A, nie, pomorskie nie, śląskie nie.

(Przewodniczący Kazimierz Wiatr: Proszę sprecyzować, Panie Senatorze. Dobrze, to poprawka czwarta nie. Tak?)

To przeczytam, mogę wyczytać precyzyjnie... ale poprawka czwarta nie.

Przewodniczący Kazimierz Wiatr:

Poprawka czwarta nie.

Proszę państwa, bardzo dziękuję, dziękuję pani minister, naszym gościom, paniom i panom senatorom.

Zamykam posiedzenie wspólne Komisji Gospodarki Narodowej, Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Nauki, Edukacji i Sportu. Dziękuję bardzo.

(Koniec posiedzenia o godzinie 9 minut 04)

Kancelaria Senatu

Opracowanie i publikacja:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii

Nakład: 7 egz.

ISSN 1643-2851