

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

Komisji Obrony Narodowej

oraz

Komisji Ustawodawczej

Nr posiedzenia: 65

Nr posiedzenia: 302

Data posiedzenia: 12 maja 2010 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Piotr Zientarski – przewodniczący Komisji Ustawodawczej

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie granicy państwowej (*druk senacki nr 813; przedstawiciel wnioskodawców – senator Stanisław Gogacz*).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Obrony Narodowej: Stanisław Bisztyga, Henryk Górski, Maciej Grubski, Piotr Kaleta, Bronisław Korfanty, Waldemar Kraska, Michał Okła, Andrzej Owczarek, Krzysztof Piesiewicz, Władysław Sidorowicz, Krzysztof Zaremba, senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Bohdan Paszkowski, Krzysztof Piesiewicz, Grażyna Sztark, Marek Trzcіński, Piotr Zientarski
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - p.o Dowódcy Operacyjnego Sił Zbrojnych generał dyw. pilot Sławomir Dygnatowski,
 - szef Oddziału Operacji Powietrznych Dowództwa Operacyjnego Sił Zbrojnych płk Robert Stachurski,
 - szef Oddziału Prawnego Dowództwa Operacyjnego płk Renata Smagała,
 - specjalista w Oddziale Operacji Powietrznych Dowództwa Operacyjnego mjr Marcin Szafraniec,
 - szef Oddziału Ustawodawstwa Wojskowego w Departamencie Prawnym Ministerstwa Obrony Narodowej płk Zenon Mazurczak,
 - specjalista w Oddziale Prac Parlamentarnych Departamentu Prawnego w Ministerstwie Obrony Narodowej Przemysław Nozdryn-Płotnicki,
 - starszy specjalista w Oddziale Prac Parlamentarnych Departamentu Prawnego Ministerstwa Obrony Narodowej Joanna Siwik,
 - członek gabinetu politycznego Ministerstwa Obrony Narodowej Jerzy Popiel
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
 - zastępca dyrektora Biura Prawnego w Komendzie Głównej Straży Granicznej Waldemar Popławski,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Marek Jarentowski, Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Projekt ustawy przedstawił ekspert w Biurze Legislacyjnym Marek Jarentowski. Przypomniął, że projekt stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do postanowienia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 października 2008 r. dotyczącej ustawy o ochronie granicy państwowej w sprawie dopuszczalności zniszczenia obcego cywilnego statku powietrznego na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt.2 lub 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej. Trybunał Konstytucyjny zakwestionował przepisy art. 18 ust.2 pkt 2 lub 3, w którym ustawodawca przyzwolił na zestrzelenie

samolotu wraz z pasażerami. Trybunał Konstytucyjny uznał, że przesłanki umożliwiające ograniczenie prawnej ochrony życia wynikające z art. 31 ust. 3 nie zachodzą, ponieważ uwarunkowania wskazane w tym przepisie ustawy są ogólnikowe i niedookreślone.

W projekcie ustawy proponuje się, aby w art. 18.b ustawy o ochronie granicy państwowej w ust. 2 pozostawić tylko treść dotychczasowego ust. 1. Oznacza to możliwość zastosowania wyłącznie środka polegającego „na przechwyceniu”. Dotyczy to zarówno obcych statków cywilnych jak i wojskowych. Jednocześnie dodaje się nowy ust. 2a, w którym określa się środki podejmowane wobec obcego statku powietrznego użytego do działań sprzecznych z prawem, w szczególności do statku używanego do ataku terrorystycznego.

Generał dywizji pil. Sławomir Dygnatowski p.o. Dowódcy Operacyjnego Sił Zbrojnych podkreślił, że podjęta przez senatorów inicjatywa ustawodawcza rozpoczyna proces zmian ustawowych niezbędnych do uporządkowania przepisów dotyczących ochrony granicy państwowej oraz wykonywania lotów w przestrzeni powietrznej Rzeczypospolitej Polskiej. Przedstawił również propozycje dotyczących bezpieczeństwa przestrzeni powietrznej kraju oraz uporządkowania przepisów związanych z uczestnictwem Rzeczypospolitej Polskiej w Zintegrowanej Obronie Powietrznej NATO.

Ekspert w Biurze Legislacyjnym Marek Jarentowski odnosząc się do propozycji zmian przedstawionych przez Dowództwo Operacyjne, podkreślił, że tylko dwie z nich mieszczą się w zakresie materii ustawowej objętej orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego. Jedna - dopuszczająca możliwość zestrzelenia obcych statków powietrznych, w których nie ma załogi i pasażerów lub gdy na pokładzie znajdują się wyłącznie zamachowcy; druga - upraszczająca tryb podejmowania decyzji o zestrzeleniu obcych statków powietrznych użytych do działań sprzecznych z prawem, w szczególności ataków terrorystycznych.

Senator Piotr Zientarski formalnie przejął i zgłosił obie poprawki.

Połączone komisje w głosowaniu łącznym przyjęły obie poprawki senatora Piotra Zientarskiego (za – 12 głosów, przeciw- 0 głosów, wstrzymujących – 3 głosy).

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Stanisław Gogacz.

Senator Kieres zgłosił ponadto wniosek o podjęcie podjęciu inicjatywy ustawodawczej obejmującej całość propozycji zmian przygotowanych przez Dowództwo Operacyjne (za - 11, przeciw - 0, wstrz. - 1).

Połączone komisje w głosowaniu poparły przedstawiony wniosek.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o wprowadzenie poprawek do projektu ustawy (*druk 813 S*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.