

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz **Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej** oraz **Komisji Środowiska**

Nr posiedzenia: 167

Nr posiedzenia: 294

Nr posiedzenia: 104

Data posiedzenia: 7 września 2011 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Zdzisław Pupa – przewodniczący Komisji Środowiska, senator Mariusz Witczak – przewodniczący Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (*druk senacki nr 1330, druki sejmowe nr 4257 i 4504*).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi: Przemysław Błaszczyk, Michał Boszko, Jerzy Chrościkowski, Lucjan Cichosz, Henryk Górski, Andrzej Grzyb, Sławomir Kowalski, Ireneusz Niewiarowski, Jan Olech, Zdzisław Pupa, Henryk Stokłosa, Grzegorz Wojciechowski,
- senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Michał Boszko, Władysław Dajczak, Stanisław Jurewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jadwiga Rotnicka, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak,
- senatorowie członkowie Komisji Środowiska: Przemysław Błaszczyk, Jan Dobrzański, Stanisław Gorczyca, Marek Konopka, Ryszard Knosala, Andrzej Miziołek, Jan Olech, Leszek Piechota, Zdzisław Pupa, Jadwiga Rotnicka, Czesław Ryszka, Wojciech Skurkiewicz, Jacek Swakoń, Michał Wojtczak,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
 - podsekretarz stanu Andrzej Butra,
 - dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii Wojciech Wojtyra,
 - Ministerstwo Finansów:
 - starszy specjalista w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Ewa Kamieniecka,
 - Najwyższa Izba Kontroli:
 - doradca prawny w Departamencie Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego Robert Kaczmarczyk,
 - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
 - doradca, samodzielne stanowisko ds. legislacji Dariusz Hołub,
 - związki i organizacje rolnicze, organizacje pozarządowe:
 - przewodniczący Polskiej Unii Kynologicznej Tomasz Kosiński,
 - sekretarz Polskiej Unii Kynologicznej Joanna Kosińska,
 - wiceprezes Zarządu Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców Właścicieli Rolnych w Warszawie Waldemar Rolewski,
 - Sejm RP:
 - poseł Paweł Suski.

– przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił poseł Paweł Suski. Nowelizacja ustawy spowodowana jest koniecznością uregulowania kwestii praw zwierząt w obliczu zmian zachodzących w mentalności społecznej oraz braku zgody na dotychczasowe rozwiązania prawne. W ustawie między innymi doprecyzowano pojęcie szczególnego okrucieństwa wobec zwierząt oraz wprowadzono definicję pojęcia schroniska. Ponadto doprecyzowano przepisy dotyczące postępowania ze zwierzętami gospodarskimi, nad którymi w niewłaściwy sposób wykonywana jest opieka. Sprecyzowanie pojęcia schroniska jest bardzo ważne, bowiem brak jego dookreślenia dało możliwość powstawania ogromnej liczby różnych miejsc, w których gromadzi się zwierzęta, a które są poza jakimkolwiek nadzorem i kontrolą. Nowela zwiększa kary za znęcanie się nad zwierzętami do 2 lat ograniczenia lub pozbawienia wolności (obecnie to rok), a za znęcanie się ze szczególnym okrucieństwem – do 3 lat (obecnie 2 lata). Osoba, znęcająca się nad zwierzęciem będzie mogła stracić prawo do jego posiadania na okres od roku do 10 lat. W wypadku skazania za znęcanie się nad zwierzęciem sąd będzie orzekał przepadek zwierzęcia, jeśli sprawca był jego właścicielem. Sąd może zakazać także wykonywania określonego zawodu, prowadzenia działalności lub wykonywania czynności wymagających zezwolenia, które są związane z wykorzystywaniem zwierząt. Będzie mógł także orzec nawiązkę w wysokości od 500 zł do 100 tys. zł na cel związany z ochroną zwierząt, wskazany przez sąd (obecnie to od 25 zł do 2,5 tys. zł). Przed sądem w sprawach dotyczących znęcania się nad zwierzęciem będą mogły występować organizacje społeczne. Nie każdy właściciel zwierzęcia, nad którym ktoś się znęcał, chce występować w tej sprawie do sądu; po wejściu w życie ustawy będzie mogła to zrobić organizacja. Dotyczy to także postępowań dotyczących nieletnich. W myśl ustawy, każdy, kto napotka w lesie lub poza terenem zabudowanym porzuconego psa lub kota – w szczególności na uwięzi – musi powiadomić o tym schronisko dla zwierząt, straż gminną lub policję. Oznacza to m.in., że myśliwi nie będą mogli odstrzeliwać błąkających się zwierząt domowych. Ustawa zakazuje także trzymania zwierząt na uwięzi dłużej niż 12 godzin albo w sposób powodujący cierpienie, a także na uwięzi krótszej niż 3 m. Złamanie tego zakazu będzie wykroczeniem. Zakazano także tzw. kopiowania, czyli przycinania psom ogonów i uszu dla celów estetycznych. Ustawa stanowi, że co roku gminy będą opracowywały program opieki nad zwierzętami bezdomnymi, obejmujący m.in. zapewnienie im miejsca w schronisku, sezonowe dokarmianie, poszukiwanie dla nich właścicieli, a także sterylizację lub kastrację. Zakazuje sprzedaży zwierząt domowych na targowiskach.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na szereg nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił szereg uwag.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Andrzej Butra pozytywnie zaopiniował niektóre uwagi przedstawiciela Biura Legislacyjnego.

Senator Janusz Sepioł zaproponował 7 poprawek doprecyzowujących przepisy ustawy natomiast senator Jan Olech wniósł jedną poprawkę.

W głosowaniu – komisje przyjęły 6 poprawek senatora Janusza Sepioła oraz jedną zgłoszoną przez senatora Jana Olecha.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senator Jadwigę Rotnicką.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 7 poprawek do ustawy (*druk senacki nr1330 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.